



PEMERINTAH KABUPATEN ALOR

**RANCANGAN TEKNOKRATIK
RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DAERAH (RPJMD)
KABUPATEN ALOR TAHUN 2025-2029**

BADAN PERENCANAAN PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN

2024

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI i

DAFTAR GAMBAR..... iii

DAFTAR TABEL iv

BAB I PENDAHULUAN BAB I- 1

1.1 LATAR BELAKANG PENYUSUNAN BAB I- 1

1.2 DASAR HUKUM..... BAB I- 2

1.3 HUBUNGAN ANTAR DOKUMEN BAB I- 3

1.4. MAKSUD DAN TUJUAN..... BAB I- 4

1.4.1 Maksud BAB I- 4

1.4.2. Tujuan BAB I- 4

1.5. SISTEMATIKA PENULISAN..... BAB I- 5

BAB II GAMBARAN UMUM KONDISI DAERAH..... BAB II- 1

2.1. ASPEK GEOGRAFI DAN DEMOGRAFI BAB II- 1

2.1.1. Geografi BAB II- 1

2.1.2. Demografi BAB II- 14

2.2. ASPEK KESEJAHTERAAN MASYARAKAT BAB II- 19

2.2.1. Kesejahteraan Ekonomi..... BAB II- 19

2.2.2. Kesejahteraan Sosial Budaya BAB II- 25

2.3. ASPEK DAYA SAING BAB II- 28

2.3.1. Daya Saing Ekonomi Daerah BAB II- 28

2.3.2. Daya Saing Sumber Daya Manusia..... BAB II- 35

2.3.3. Daya Saing Fasilitas/Infrastruktur Wilayah BAB II- 37

2.3.4. Daya Saing Iklim Investasi BAB II- 41

2.4. ASPEK PELAYANAN UMUM..... BAB II- 42

2.4.1. Indeks Pelayanan Publik BAB II- 42

2.4.2. Indeks Inovasi Daerah BAB II- 42

2.4.3. Indeks Sistem Pemerintahan Berbasis Elektronik..... BAB II- 43

2.4.4. Indeks SAKIP..... BAB II- 43

2.4.5. Indeks Reformasi Birokrasi BAB II- 43

2.4.6. Standar Pelayanan Minimal BAB II- 44

2.4.7. Pelayanan Pendidikan BAB II- 49

2.4.8 Pelayanan Kesehatan BAB II- 55

BAB III GAMBARAN KEUANGAN DAERAH..... BAB III- 1

3.1 GAMBARAN KONDISI KEUANGAN DAERAH TAHUN 2019 -2024III- 1

3.1.1. Kinerja Pelaksanaan APBD.....III- 1

3.1.2. Neraca DaerahIII- 12

3.1.3. Kebijakan Pengelolaan Keuangan Daerah Tahun 2019 – 2024III- 18

3.1.4. Analisis Fiskal DaerahIII- 22

3.2 PROYEKSI KEUANGAN DAERAH TAHUN 2025-2029.....III- 29

BAB IV PERMASALAHAN DAN ISU STRATEGIS..... IV- 1

4.1. PERMASALAHAN IV- 1

4.1.1. Belum Optimalnya Pelayanan pada sektor Sumber Daya Manusia dan Sosial Budaya IV- 1

4.1.2. Belum Optimalnya Pengembangan Ekonomi Daerah dan Pengelolaan
Sumber Daya Alam IV- 6

4.1.3. Belum Optimalnya Penyediaan Infrastruktur dan Pengembangan Wilayah..... IV- 10

4.1.4. Belum Optimalnya Pelayanan Publik..... IV- 12

4.1.5. Masih Rendahnya Daya Saing Daerah..... IV- 13

4.2. ISU STRATEGIS DAERAH IV- 15

4.2.1. Penanggulangan Kemiskinan dan Masalah Sosial IV- 17

4.2.2. Rendahnya Kualitas dan Kapasitas SDM IV- 17

4.2.3. Rendahnya Kualitas dan Daya Saing Sektor Ekonomi Unggulan Daerah IV- 18

4.2.4. Ketersediaan Infrastuktur Wilayah yang terbatas..... IV- 19

4.2.5. Dampak Perubahan Iklim Global Terhadap Ketersediaan Pangan, Energi Dan Air..... IV- 19

4.2.6. Penanggulangan Bencana dan Adaptasi Lingkungan IV- 20

4.2.7. Belum Optimalnya Tata Kelola Pemerintahan dan Reformasi Birokrasi..... IV- 21

4.2.8. Pengembangan Kawasan Perbatasan Negara IV- 22

BAB V REKOMENDASI..... V- 1

5.1. REKOMENDASI KEBIJAKAN V-1

5.1.1. Arah Kebijakan Pembangunan Daerah Tahun 2025-2029..... V-1

5.2. ARAH PEMBANGUNAN DAERAH V-2

5.2.2 Arah Kebijakan Transformasi Daerah V-3

5.2.3. Arah Kebijakan Pembangunan Ekonomi Makro Daerah V-7

BAB VI P E N U T U PVI-1

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Keterkaitan RPJMD Teknokratik Kab. Alor dengan Dokumen Perencanaan LainnyaI- 4

Gambar 2.1 Grafik Persentase Luas Kecamatan Terhadap Luas Kabupaten AlorII- 2

Gambar 2.2 Peta Administrasi Kabupaten AlorII- 3

Gambar 2.3 Peta Penggunaan Lahan Kabupaten AlorII- 5

Gambar 2.4 Grafik Laju Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Alor Tahun 2019-2023.....II- 16

Gambar 2.5 Grafik Ketimpangan Pendapatan atau Indeks Gini Kab. Alor dan Prov. NTT 2018-2021.....II- 21

Gambar 2.6 Grafik Pertumbuhan Indeks Pembangunan Manusia Kabupaten Alor 2019-2023II- 24

Gambar 2.7 Grafik Indeks Pembangunan Gender Kab. Alor dan Provinsi NTT Tahun 2020-2022II- 26

Gambar 2.8 Grafik Indeks Pemberdayaan Gender Kab. Alor dan Provinsi NTT Tahun 2015-2023II- 27

Gambar 2.9 Grafik Indeks ketimpangan gender Kab. Alor dan Provinsi NTT Tahun 2018-2023II- 28

Gambar 2.10 Grafik Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2018-2022II- 36

Gambar 2.11 Grafik Rasio Ketergantungan Hasil Proyeksi Penduduk Kabupaten Alor dan Provinsi NTT 2010-2023II- 36

Gambar 2.12 Grafik Angka Putus Sekolah Tahun 2017-2021II- 53

Gambar 3.1 Perkembangan Pendapatan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024.....III- 4

Gambar 3.2 Proporsi Tiap Komponen Pendapatan Daerah Terhadap Total Pendapatan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024III- 5

Gambar 3.3 Target dan Realisasi PAD Kabupaten Alor Tahun 2019-2023III- 6

Gambar 3.4 Realisasi Pendapatan Transfer Kabupaten Alor Tahun 2019-2023.....III- 7

Gambar 3.5 Realisasi Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah Kabupaten Alor Tahun 2019-2023III- 8

Gambar 3.6 Belanja Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024.....III- 9

Gambar 3.7 Komponen Belanja Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024III- 10

Gambar 3.8 Proporsi Komponen Belanja Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024.....III- 11

Gambar 3.9 Realisasi Penerimaan Pembiayaan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024.....III- 12

Gambar 3.10 Realisasi Pengeluaran Pembiayaan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024.....III- 12

Gambar 3.11 Ruang Fiskal Kabupaten Alor Tahun 2019-2024*III- 28

Gambar 4.1 Isu Strategis Nasional, Provinsi NTT dan Isu Strategis Kab. Alor Tahun 2025-2029..... IV- 16

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Keadaan Iklim di Kabupaten Alor Tahun 2019-2022	II- 1
Tabel 2.2	Keadaan Iklim di Kabupaten Alor Tahun 2019-2022	II- 4
Tabel 2.3	Curah Hujan Rata-Rata Bulanan (mm) di Kabupaten Alor Tahun 2017 - 2022.....	II- 4
Tabel 2.4	Jenis Tutupan Lahan Kabupaten Alor	II- 5
Tabel 2.5	Capaian Indeks Kualitas Lingkungan Hidup (IKLH) Kabupaten Alor Tahun 2021-2023	II- 8
Tabel 2.6	Proyeksi Target IKLH Kabupaten Alor Tahun 2025-2029	II- 9
Tabel 2.7	Kejadian Bencana Gempa Bumi di Kabupaten Alor dan Dampaknya.....	II- 10
Tabel 2.8	Jumlah Desa Per Prioritas Ketahanan dan Kerentanan Pangan Berdasarkan FSVA Kabupaten Alor Tahun 2019 – 2022	II- 13
Tabel 2.9	Ketersediaan Pangan Untuk Konsumsi Perkapita/Hari Tahun 2019 – 2022.....	II- 14
Tabel 2.10	Luas Wilayah, Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan Kabupaten Alor Tahun 2023	II- 15
Tabel 2.11	Pertumbuhan Penduduk Menurut Kecamatan Tahun 2020-2023	II- 15
Tabel 2.12	Komposisi Penduduk Kabupaten Alor Berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2023	II- 17
Tabel 2.13	Jumlah dan Kepadatan Penduduk Kabupaten Alor Per Kecamatan Tahun 2023	II- 17
Tabel 2.14	Proyeksi penduduk Kabupaten Alor 2025-2029	II- 18
Tabel 2.15	Proyeksi penduduk Tahun 2025-2030 berdasarkan kelompok umur	II- 19
Tabel 2.16	Rasio ketergantungan penduduk di Kabupaten Alor Tahun 2025-2045	II- 19
Tabel 2.17	PDRB ADHK, PDRB ADHB dan Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Alor dan NTT Tahun 2019 – 2023	II- 20
Tabel 2.18	Distribusi Persentase PDRB ADHB dan ADHK Menurut Lapangan Usaha Tahun 2019-2023 ...	II- 20
Tabel 2.19	Persentase Angka Kemiskinan Tahun 2019 – 2023	II- 22
Tabel 2.20	Indeks Kedalaman Kemiskinan dan Indeks Keparahan Kemiskinan Tahun 2019 – 2023	II- 22
Tabel 2.21	Persentase Penduduk yang Bekerja Menurut Jenis Kelamin Tahun 2020-2023	II- 23
Tabel 2.22	PDRB Atas Dasar Harga Berlaku dan PDRB Atas Dasar Harga Konstan Menurut Lapangan Usaha Kabupaten Alor Tahun 2019–2023.....	II- 28
Tabel 2.23	Distribusi Persentase PDRB ADHB dan ADHK Menurut Lapangan Usaha Tahun 2019-2023 ...	II- 29
Tabel 2.24	PDRB dan PDRB Perkapita Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2019 – 2023	II- 30
Tabel 2.25	Indikator Kinerja Utama yang mendukung Tiga Pilar Ekonomi Hijau Kabupaten Alor Tahun 2024-2027	II- 32
Tabel 2.26	Persentase Penduduk Berdasarkan Kelompok Pengeluaran Tahun 2019-2022	II- 33
Tabel 2.27	Rata-rata Pengeluaran Konsumsi Rumah Tangga Perkapita Tahun 2020-2022	II- 33
Tabel 2.28	Potensi Investasi di Kabupaten Alor	II- 34
Tabel 2.29	Jenis Layanan dan Waktu Proses Perizinan di Kabupaten Alor	II- 35
Tabel 2.30	Panjang dan Kondisi Jalan Menurut Status Jalan Tahun 2023	II- 37
Tabel 2.31	Kondisi Pembangunan Perhubungan Tahun 2019 – 2022.....	II- 39
Tabel 2.32	Sarana dan Prasarana Transportasi Bantuan Pemerintah Tahun 2019-2022	II- 39
Tabel 2.33	Nilai Investasi di Kabupaten Alor Tahun 2019-2022.....	II- 42
Tabel 2.34	Indeks Inovasi Daerah Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2021 dan 2022.....	II- 43
Tabel 2.35	Data SAKIP Kabupaten Alor Tahun 2019-2023	II- 43

Tabel 2.36 Target dan Realisasi SPM Bidang Pendidikan Tahun 2022II- 44

Tabel 2.37 Target dan Realisasi SPM Bidang Kesehatan Tahun 2022II- 45

Tabel 2.38 Target dan Realisasi SPM Bidang Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Tahun 2022II- 46

Tabel 2.39 Target dan Realisasi SPM Bidang Perumahan dan Kawasan Permukiman Tahun 2022.....II- 47

Tabel 2.40 Target dan Realisasi SPM Bidang Ketentraman, Ketertiban Umum dan
Perlindungan Masyarakat Tahun 2022II- 47

Tabel 2.41 Target dan Realisasi SPM Bidang Sosial Tahun 2022II- 48

Tabel 2.42 Angka Partisipasi Sekolah (APS) Tahun 2019-2022II- 49

Tabel 2.43 Kondisi APK Kab. Alor dan Provinsi NTT Tahun 2019-2022II- 50

Tabel 2.44 Kondisi APM Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2019 – 2022.....II- 50

Tabel 2.45 Rasio Sekolah, Kelas, Guru Terhadap Murid Tahun 2019-2022II- 51

Tabel 2.46 Jumlah dan Kondisi ruang Belajar SD dan SMP Tahun 2019-2022II- 52

Tabel 2.47 Perkembangan PAUD/TK/RA Tahun 2019-2022.....II- 53

Tabel 2.48 Persentase Kelulusan Siswa SD Sederajat dan SMP Sederajat
Tahun Pelajaran 2018/2019 – 2021/2022II- 54

Tabel 2.49 Jumlah Guru di Setiap Jenjang Pendidikan Berdasarkan Tingkat Pendidikan
Tahun 2019-2021II- 54

Tabel 2.50 Jumlah Kelahiran, Kematian dan Status Gizi Bayi dan BalitaII- 56

Tabel 2.51 Jumlah Kematian Ibu di Kabupaten Alor Tahun 2019-2022II- 57

Tabel 2.52 Persentase Kelahiran Menurut Penolong Kelahiran Tahun 2019 – 2022.....II- 57

Tabel 2.53 Jumlah Balita Stunting Tahun 2019-2023II- 58

Tabel 2.54 Jumlah Penderita Penyakit Menular Tahun 2019-2022II- 59

Tabel 2.55 Ketersediaan Sarana dan Prasarana Kesehatan Kondisi Tahun 2019-2022II- 59

Tabel 2.56 Jumlah Tenaga Kesehatan di Fasilitas Kesehatan Tahun 2019-2022.....II- 60

Tabel 2.57 Rasio Dokter dan Tenaga Medis Terhadap Jumlah Penduduk Tahun 2019-2022II- 61

Tabel 2.58 Angka Kesaktian dan Kondisi Pelayanan Kesehatan Tahun 2019-2022II- 62

Tabel 3.1 Pertumbuhan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024.....III- 2

Tabel 3.2 Pertumbuhan Neraca Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2023.....III- 14

Tabel 3.3 Analisa Rasio Keuangan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2023III- 17

Tabel 3.4 Realisasi Belanja pada APBD Kabupaten Alor Tahun 2019-2023III- 19

Tabel 3.5 Proporsi Belanja Pemenuhan Kebutuhan Aparatur Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024.....III- 20

Tabel 3.6 Penutupan Defisit Riil Anggaran Kabupaten AlorIII- 21

Tabel 3.7 Proporsi Belanja Operasi dan Komponen Belanja Kabupaten Alor Tahun 2019-2024.....III- 23

Tabel 3.8 Proporsi Belanja Pegawai Kabupaten Alor Tahun 2019-2024III- 24

Tabel 3.9 Proporsi Belanja Modal Terhadap Total Belanja Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019 – 2024III- 24

Tabel 3.10 Proporsi Belanja Tak Terduga terhadap Total Belanja Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024.....III- 25

Tabel 3.11 Proporsi Transfer terhadap Total Belanja Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024.....III- 25

Tabel 3.12 Ruang Fiskal Kabupaten Alor Tahun 2019-2024.....III- 27

Tabel 3.13 Rasio Kemandirian Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024III- 28

Tabel 3.14 Rasio Kemampuan Membiayai Belanja Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2023III- 29

Tabel 3.15 Proyeksi Pendapatan, Belanja dan Pembiayaan Daerah Kab. Alor Tahun 2025-2029III- 30

Tabel 3.16 Proyeksi Ruang Fiskal Kabupaten Alor Tahun 2025-2029III- 32

Tabel 3.17 Kerangka Pendanaan Alokasi Kapasitas Keuangan Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2025-2029III- 33

Tabel 4.1 Masalah Pokok dan Isu Strategis Kabupaten Alor Tahun 2025-2029..... IV- 24

Tabel 5.1 Rekomendasi Kebijakan Pembangunan Kabupaten Alor tahun 2025-2029..... V- 1

Tabel 5.2 Arah Pembangunan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2025- 2029 V- 3

Tabel 5.3 Arah Kebijakan Transformasi Pembangunan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2025-2029..... V- 3

Tabel 5.4 Gambaran pertumbuhan ekonomi makro Kabupaten Alor Periode 2025-2029..... V- 7

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 LATAR BELAKANG PENYUSUNAN

Undang-undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistim Perencanaan Pembangunan Nasional mengamanatkan perencanaan pembangunan sebagai satu kesatuan perencanaan pembangunan untuk menghasilkan rencana-rencana pembangunan dalam jangka panjang, jangka menengah dan tahunan yang dilaksanakan oleh unsur penyelenggaran negara dan masyarakat pada tingkat pusat dan daerah.

Sebagai bagian dari perencanaan pembangunan nasional, Perencanaan pembangunan daerah merupakan suatu proses untuk menentukan arah kebijakan daerah pada masa mendatang melalui rangkaian pilihan yang melibatkan berbagai unsur pemangku kepentingan guna pemanfaatan dan pengalokasian sumber daya yang dimiliki oleh daerah pada jangka waktu tertentu. Sebagai upaya untuk menciptakan perencanaan pembangunan daerah yang transparan, responsif, terukur, efektif, efisien, dan akuntabel, proses perencanaan pembangunan daerah dilaksanakan melalui pendekatan politik, teknokratik, partisipatif, atas bawah dan bawah atas. Secara substantif, perencanaan pembangunan daerah juga harus menggunakan pendekatan yang tematik, holistik, integratif dan spasial.

Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 86 tahun 2017, menjelaskan bahwa dalam rangka persiapan penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD), Pemerintah Daerah wajib menyusun rancangan teknokratik RPJMD yang merupakan rancangan dokumen perencanaan 5 (lima) tahunan yang disiapkan oleh pemerintah daerah dengan sepenuhnya menggunakan pendekatan teknokratik sebelum terpilihnya Kepala Daerah dan wakil Kepala Daerah. Rancangan Teknokratik RPJMD disusun dengan menggunakan metode dan kerangka berpikir ilmiah untuk mencapai tujuan dan sasaran pembangunan daerah.

Rancangan Teknokratik RPJMD Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 merupakan pelaksanaan tahapan I pembangunan jangka menengah daerah Kabupaten Alor yang tertuang dalam Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah (RPJPD) Kabupaten Alor Tahun 2025-2045. Rancangan Teknokratik RPJMD Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 yang disusun ini merupakan bahan masukan utama dalam penyusunan rancangan awal RPJMD Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 yang diintegrasikan dengan visi dan misi Bupati Alor terpilih hasil Pemilihan Umum Kepala Daerah (Pilkada) Tahun 2024.

1.2 DASAR HUKUM

Dasar hukum penyusunan RPJMD Teknokratik Kabupaten Alor Tahun 2024 -2029, sebagai berikut:

1. Undang-Undang Nomor 69 Tahun 1958 tentang Pembentukan Daerah-daerah Tingkat II Dalam Wilayah Daerah-daerah Tingkat I Bali, Nusa Tenggara Barat dan Nusa Tenggara Timur (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1958 Nomor 122, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 1655);
2. Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 47, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4287);
3. Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 104, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4421);
4. Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2007 Nomor 68, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4725), sebagaimana telah diubah beberapa kali, terakhir dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja menjadi Undang-Undang (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2023 Nomor 41, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6856);
5. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nomor 140, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5059); sebagaimana telah diubah beberapa kali, terakhir dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja menjadi Undang-Undang (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2023 Nomor 41, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6856);
6. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 224, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5587), sebagaimana telah diubah beberapa kali, terakhir dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja Menjadi Undang-Undang (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2023 Nomor 41, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6856);
7. Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2022 tentang Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2022 Nomor 4, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6757);

8. Peraturan Pemerintah Nomor 6 Tahun 2008 tentang Pedoman Evaluasi Penyelenggaraan Pemerintah Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 19, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4815);
9. Peraturan Pemerintah Nomor 12 Tahun 2017 tentang Pembinaan Pengawasan Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2017 Nomor 73, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6041);
10. Peraturan Pemerintah Nomor 12 Tahun 2019 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2019 Nomor 42, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6322);
11. Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2021 tentang Penyelenggaraan Penataan Ruang (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2021 Nomor 31, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6633);
12. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 86 Tahun 2017 tentang Tata Cara Perencanaan Pengendalian dan Evaluasi Rancangan Peraturan Daerah tentang Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah dan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah, Serta Tata Cara Perubahan Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah, Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah dan Rencana Kerja Perangkat Daerah;
13. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 100 Tahun 2018 tentang Standar Pelayanan Minimal (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2018 Nomor 1540);
14. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 70 Tahun 2019 tentang Sistem Informasi Pemerintah Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2019 Nomor 1114);
15. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 90 Tahun 2019 tentang Klasifikasi, Kodefikasi dan Nomenklatur Perencanaan Pembangunan Daerah dan Keuangan Daerah (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2019 Nomor 1447);
16. Peraturan Daerah Kabupaten Alor Nomor 2 Tahun 2013 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Alor Tahun 2013-2033;
17. Instruksi Menteri Dalam Negeri Nomor 01 Tahun 2024 tentang Pedoman Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah Tahun 2025-2045;
18. Surat Menteri Dalam Negeri Nomor 000.8.2.2/4075/Bangda tanggal 12 Juni 2024 tentang Penyusunan Rancangan Teknokratik RPJMD Tahun 2025-2029.

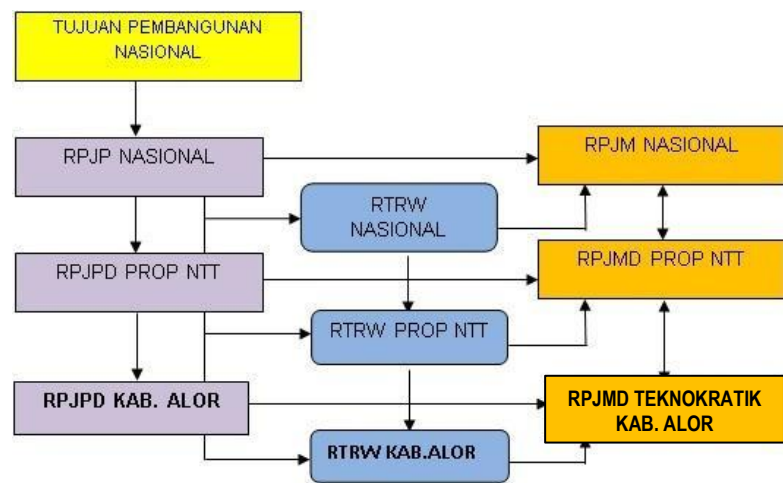
1.3 HUBUNGAN ANTAR DOKUMEN

RPJMD Teknokratik Kabupaten Alor Tahun 2024 -2029 memiliki keterkaitan vertikal dan horisontal dengan dokumen perencanaan lainnya yang merupakan satu kesatuan dengan sistem perencanaan pembangunan Nasional, sehingga dalam penyusunannya mengacu pada RPJMN Tahun 2025-2029, RTRW Nasional, RPJPD Provinsi NTT 2025-2045, RPJMD Provinsi NTT Tahun 2025-2029, RTRW Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2010-2030, RPJPD Kabupaten Alor Tahun

2025-2045 dan RTRW Kabupaten Alor Tahun 2013-2033.

Alur hubungan RPJMD Teknokratik Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 dengan dokumen perencanaan lainnya terlihat sebagaimana gambar berikut.

Gambar 1.1 Keterkaitan RPJMD Teknokratik Kabupaten Alor dengan Dokumen Perencanaan Lainnya



1.4. MAKSUD DAN TUJUAN

1.4.1 Maksud

Penyusunan RPJMD Teknokratik Kabupaten Alor Tahun 2024-2029 dimaksudkan untuk menyajikan informasi awal mengenai data dan informasi pembangunan daerah antara lain kondisi umum daerah, kondisi keuangan daerah, permasalahan dan isu-isu strategis daerah serta rekomendasi kebijakan dalam pelaksanaan pembangunan daerah 5 tahun mendatang. Rancangan Teknokratik RPJMD disusun sepenuhnya dengan pendekatan teknokratik agar dapat memberikan gambaran mengenai permasalahan pembangunan dan isu strategis secara obyektif kepada stakeholder pembangunan Kabupaten Alor.

1.4.2. TUJUAN

Penyusunan RPJMD Teknokraktik Kabupaten Alor Tahun 2025 -2029 bertujuan sebagai berikut.

1. Sebagai pedoman dan informasi awal kepada para calon kepala daerah untuk menyusun visi, misi dan program prioritas agar sesuai dengan permasalahan dan isu strategis yang relevan dengan kondisi empiris daerah.
2. Sebagai informasi yang penting bagi masyarakat untuk menentukan pilihan berdasarkan kualitas visi, misi dan program prioritas para calon kepala daerah yang berbasis data dan informasi yang akurat.
3. Untuk menyiapkan lebih awal penyusunan dokumen RPJMD Kabupaten Alor Tahun 2025-2029, sehingga menjamin terlaksananya penyusunan RPJMD sesuai dengan ketentuan dan

- tahapan dalam Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 86 Tahun 2017.
4. Sebagai rujukan perangkat daerah untuk persiapan penyusunan dokumen Rencana Strategis Perangkat Daerah melalui data capaian, rumusan permasalahan dan isu strategis rancangan Teknokratik RPJMD

1.5. SISTEMATIKA PENULISAN

RPJMD Teknokratik Kabupaten Alor Tahun 2024 -2029 ini disusun dengan sistematika sebagai berikut:

- BAB I : Pendahuluan, memuat tentang Latar belakang penyusunan Teknokratik RPJMD Kabupaten Alor Tahun 2025-2029, dasar hukum, hubungan antar dokumen, maksud dan tujuan serta sistematika Rancangan Teknokratik RPJMD Tahun 2025-2029.
- BAB II : Gambaran Umum Kondisi Daerah, memuat tentang aspek geografi dan demografi, aspek kesejahteraan masyarakat, aspek daya saing dan aspek pelayanan umum.
- BAB III : Gambaran Keuangan Daerah, memuat tentang gambaran singkat kondisi keuangan daerah 5 tahun terakhir dan proyeksi keuangan daerah untuk lima tahun ke depan.
- BAB IV : Permasalahan dan Isu Strategis, memuat tentang permasalahan dan isu strategis daerah.
- BAB V : Rekomendasi, memuat tentang rekomendasi kebijakan yang dapat digunakan dalam penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah, antara lain rangkaian kinerja yang dimungkinkan tercapai hingga Tahun 2029 dengan mempertimbangkan karakteristik dan kemampuan daerah, rangkaian kerja yang harus dikerjakan selama 5 (lima) tahun dan lokasi untuk program-program prioritas/unggulan dengan mempertimbangkan arahan RTRW.
- BAB VI : Penutup.

BAB II

GAMBARAN UMUM KONDISI DAERAH

2.1. ASPEK GEOGRAFI DAN DEMOGRAFI

2.1.1. Geografi

2.1.1.1. Topografi Daratan

Kabupaten Alor ditetapkan berdasarkan Undang-Undang Nomor 69 Tahun 1959 tetang Pembentukan Daerah Tingkat II dalam wilayah Daerah-daerah tingkat I Bali, Nusa Tenggara Barat dan Nusa Tenggara Timur. Kabupaten Alor merupakan salah satu Kabupaten yang terletak di bagian Timur Laut memiliki Luas Wilayah 13.702,50 Km², terdiri dari luas daratan mencapai 2.928,88 Km² dan perairan seluas 10.773,62 Km². Kabupaten Alor termasuk dalam wilayah yang secara astronomis terletak pada posisi 8°6’ - 8°36’ Lintang Selatan dan 123°48’ - 125°48’ Bujur Timur. Kabupaten Alor memiliki 15 pulau yang 10 pulau diantaranya berpenduduk, sedangkan 5 pulau lainnya termasuk kategori pulau kosong. Pulau-pulau berpenduduk meliputi Pulau Alor, Pulau Pantar, Pulau Pura, Pulau Ternate, Pulau Buaya, Pulau Tereweng, Pulau Kepa, Pulau Kura, Pulau Kangge dan Pulau Lapang; serta 5 pulau tidak berpenduduk, yakni Pulau Sika, Pulau Kapas, Pulau Batang, Pulau Kambing dan Pulau Rusa.

Dari aspek Administrasi Pemerintahan, Kabupaten Alor memiliki 18 Kecamatan yang terdiri dari 175 Desa/Kelurahan (158 Desa dan 17 Kelurahan). Dari 175 Desa/Kelurahan tersebut, saat ini dalam proses pemekaran Desa sebanyak 23 Desa. Luas wilayah setiap Kecamatan dan jumlah desa/keluarahan serta persentase luasan wilayah terhadap luas total Kabupaten dapat dilihat pada Tabel berikut ini.

Tabel 2.1 Keadaan Iklim di Kabupaten Alor Tahun 2019-2022

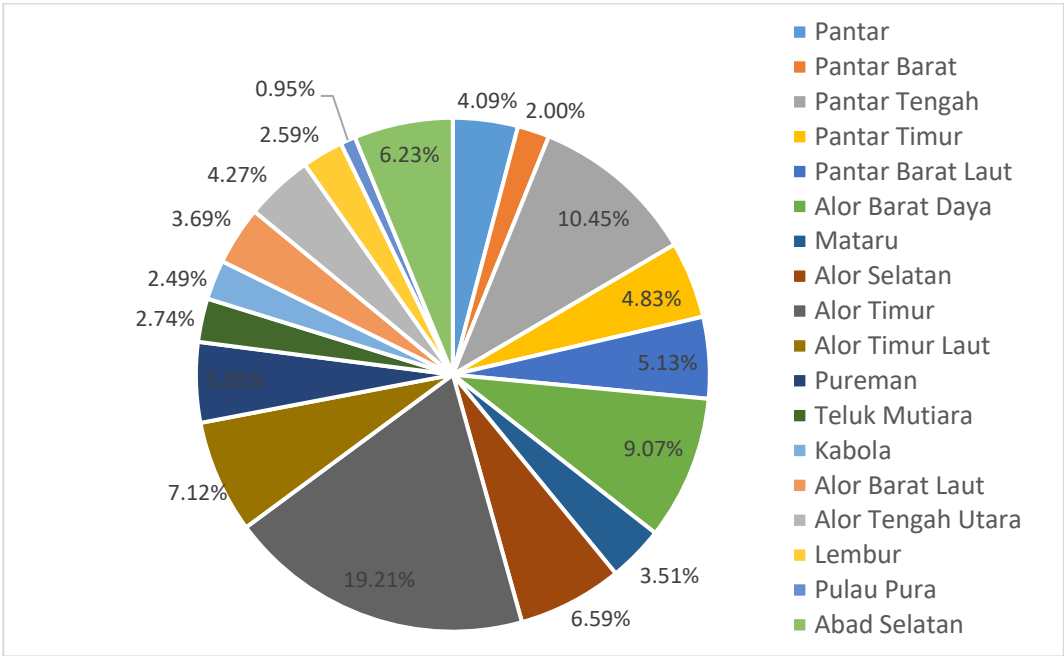
Nama Kecamatan	Jumlah Kelurahan/ Desa	Administrasi	
		Km ²	(%) thd Total Administrasi
Pantar	11	119,82	4,09
Pantar Barat	7	58,71	2,00
Pantar Timur	11	141,44	4,83
Pantar Tengah	10	306,02	10,45
Pantar Barat Laut	7	150,13	5,13
Alor Barat Daya	13	265,59	9,07
Mataru	7	102,78	3,51
Alor Selatan	14	192,97	6,59
Alor Timur	10	562,76	19,21
Alor Timur Laut	8	208,49	7,12
Pureman	4	147,88	5,05
Teluk Mutiara	16	80,18	2,74
Kabola	5	73,01	2,49
Alor Barat Laut	19	107,96	3,69
Alor Tengah Utara	14	125,14	4,27

Nama Kecamatan	Jumlah Kelurahan/ Desa	Administrasi	
		Km ²	(%) thd Total Administrasi
Lembur	6	75,79	2,59
Pulau Pura	6	27,83	0,95
Abad Selatan	7	182,38	6,22
Alor		2.928,88	100,00

Sumber: BPS Kab. Alor, Olahan Bappelitbang Kab. Alor, 2023

Data sebagaimana Tabel 2.1 menunjukkan bahwa wilayah Kecamatan terluas adalah Kecamatan Alor Timur 56.276 Ha dengan rasio luas wilayah terhadap luasan wilayah Kabupaten 19,21%, sedangkan kecamatan dengan luas wilayah terkecil adalah Kecamatan Pulau Pura dengan luas 2.783 Ha dengan rasio luas wilayah terhadap luasan wilayah Kabupaten 0,95%. Gambaran luasan wilayah setiap Kecamatan dapat dilihat pada gambar berikut.

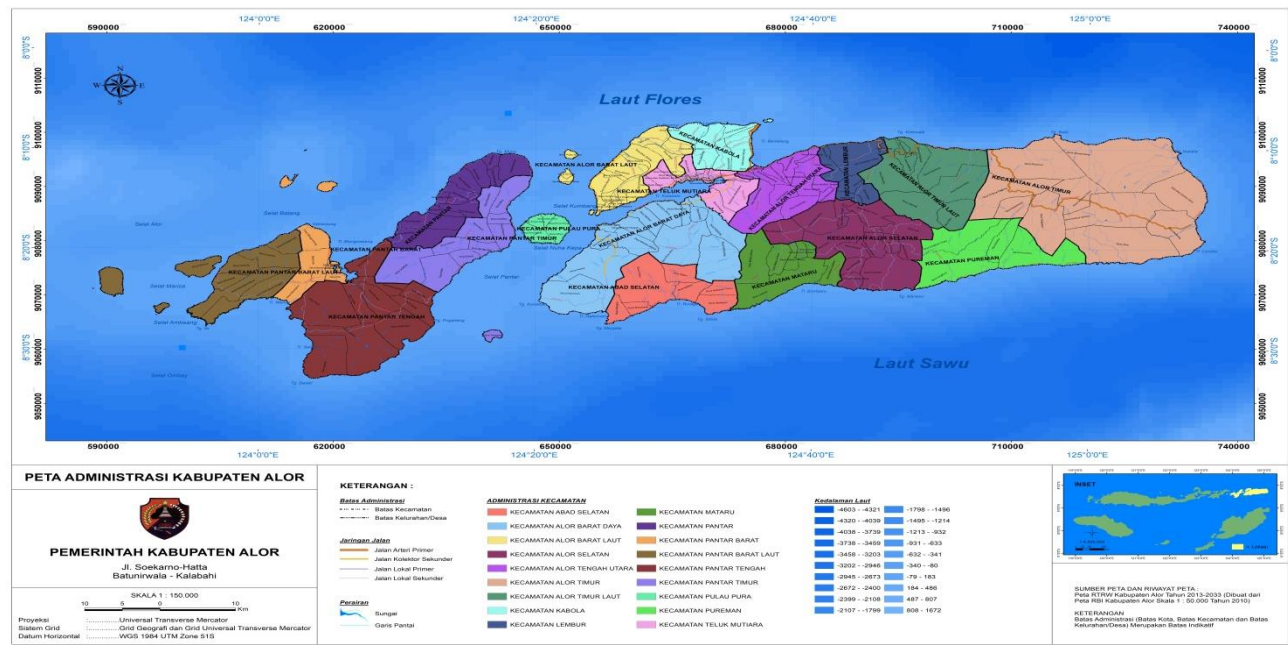
Gambar 2.1 Grafik Persentase Luas Kecamatan Terhadap Luas Kabupaten Alor



Sumber: Bappelitbang Kab. Alor, 2023

Batas-batas administrasi wilayah Kabupaten Alor adalah sebelah Utara dengan Laut Flores, sebelah Timur dengan Selat Wetar, sebelah Selatan dengan Selat Ombai dan perairan Negara Republik Demokratik Timor Leste serta sebelah Barat dengan Selat Alor. Batas administrasi wilayah Kabupaten Alor dapat dilihat pada Peta Administrasi sebagaimana Gambar berikut.

Gambar 2.2 Peta Administrasi Kabupaten Alor



Sumber : KLHS Revisi RTRW Kabupaten Alor 2013-2033

Garis pantai adalah batas pertemuan antara bagian laut dan daratan pada saat terjadi air laut pasang tertinggi. Garis pantai dapat berubah karena adanya abrasi, yaitu pengikisan pantai oleh hantaman gelombang laut yang menyebabkan berkurangnya areal daratan. Berdasarkan data dari Dokumen RTRW Kabupaten Alor 2013-2033, panjang garis pantai Kabupaten Alor 287,10 Km yang meliputi yang terdapat pada 15 pulau di 18 Kecamatan.

2.1.1.2. Iklim dan Suhu

Wilayah Kabupaten Alor merupakan bagian dari wilayah Indonesia, yang dilewati oleh garis khatulistiwa serta dikelilingi oleh dua samudra dan dua benua. Posisi ini menjadikan Indonesia sebagai daerah pertemuan sirkulasi meridional (Utara-Selatan) yang dikenal sebagai sirkulasi *Hadley* dan sirkulasi zonal (Timur-Barat) yang dikenal sebagai sirkulasi *Walker*, dua sirkulasi yang sangat mempengaruhi keragaman iklim di Indonesia. Pergerakan matahari yang berpindah dari 23⁰ Lintang Utara ke 23,5⁰ Lintang Selatan sepanjang Tahun mengakibatkan timbulnya aktivitas monsun yang juga berperan dalam mempengaruhi keragaman iklim. Faktor lain yang ikut berpengaruh terhadap keragaman iklim ialah gangguan siklon tropis. Semua aktivitas atau sistem ini berlangsung secara bersamaan sepanjang Tahun dengan besaran pengaruh dari setiap aktivitas atau sistem tersebut tidak sepadan dapat berubah dari Tahun ke Tahun. Secara umum kondisi iklim di Kabupaten Alor Tahun 2019-2022 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.2 Keadaan Iklim di Kabupaten Alor Tahun 2019-2022

Keadaan Iklim	Satuan	2019	2020	2021	2022
Suhu	°C	20,5 - 33,8	18,0 - 34,4	20,2 - 35,2	27,1 – 29,3
Kelembaban	%	43 - 98	41 - 98	49 - 100	77 – 87
Kecepatan Angin	m/det	0 - 6,4	0 - 14,80	0 - 24	2 – 4
Tekanan Udara	Mbar	1004,5-1017,7	1003,0-1015,8	1002,1-1016,2	1007,2–1012,2
Curah Hujan	Mm	1,4 - 337,0	0 - 355,7	0 - 321,6	0 – 282,2
Jumlah Hari Hujan	Hari	1 - 27	0 - 23	0 - 27	3 – 27
Penyinaran Matahari	%	50,5 - 98,4	40,8 - 85,9	42,5 - 95,8	47,3 – 94,9

Sumber : BPS Kabupaten Alor, 2020-2023

Iklim Kabupaten Alor relatif sama dengan keadaan iklim di Provinsi Nusa Tenggara Timur yakni beriklim tropis dengan variasi suhu dan intensitas penyinaran matahari efektif rata-rata 8 jam per hari. Musim hujan berlangsung antara bulan November hingga Maret dan musim kemarau antara bulan April hingga bulan Oktober.

Persoalan curah hujan dan pengaruh iklim global terkait fenomena El Nino dan La Nina serta fenomena perubahan iklim global yang kurang menguntungkan berakibat pada sering terjadinya kekeringan, gagal tanam, gagal panen, banjir dan gangguan hama dan penyakit tanaman yang serius. Rata-rata curah hujan bulanan Tahun 2017 sampai 2022 di Kabupaten Alor yang dipantau dari titik Badan Meteorologi Klimatologi dan Geofisika, Stasiun Meteorologi Mali-Alor disajikan pada Tabel berikut ini.

Tabel 2.3 Curah Hujan Rata-Rata Bulanan (mm) di Kabupaten Alor Tahun 2017 - 2022

No	Tahun	Keadaan Hujan	Bulan											
			Jan	Feb	Mar	Apr	Mei	Jun	Jul	Ags	Sep	Okt	Nop	Des
1	2022	Curah Hujan	282,2	217,5	125,7	30,9	24,2	116,3	10,2	TTU	0,8	80	128,8	23,6
		Hari Hujan	27	21	17	5	9	15	6	3	6	12	17	15
2	2021	Curah Hujan	321,6	275,6	110,3	331	18	18,8	0	7,5	36,8	32,7	103,2	170,9
		Hari Hujan	27	25	16	8	9	10	0	5	5	8	19	23
3	2020	Curah Hujan	213,5	171,7	119,7	72,8	132,5	1	TTU	0	TTU	6,7	53,2	355,7
		Hari Hujan	21	23	18	9	15	4	1	0	3	6	8	22
4	2019	Curah Hujan	305,3	337	268,9	28,5	15,3	1,4	2,4	2	0,6	11,4	15,7	29,4
		Hari Hujan	27	19	23	11	4	4	2	3	1	1	6	9
5	2018	Curah Hujan	253,7	181,7	131,1	58,5	7,7	25,4	4,8	47,9	2,8	0	128,3	174,5
		Hari Hujan	24	16	18	8	6	4	5	7	3	0	17	14
6	2017	Curah Hujan	370,6	192,7	206,8	24,4	61,9	64,3	4,5	TTU	1	65,1	178,6	104,6
		Hari Hujan	21	14	16	9	7	5	4	6	2	1	15	12

Sumber: BPS Kabupaten Alor 2018-2023

2.1.1.3. Tutupan Lahan

Secara umum kondisi tutupan lahan di Kabupaten Alor didominasi oleh jenis tutupan lahan hutan rimba dengan luas 224.461,63 hektar atau sebesar 76,64 persen dari luas wilayah daratan Kabupaten Alor. Kondisi tutupan lahan yang paling sedikit di wilayah Daratan Kabupaten Alor adalah jenis tutupan lahan waduk dengan luas 0,50 hektar atau sebesar 0,00017 persen dari

Gambar 2.3 Peta Penggunaan Lahan Kabupaten Alor

Secara rinci kondisi tutupan lahan di Kabupaten Alor sebagaimana terlihat pada tabel dibawah ini.

No	Tutupan Lahan	Luas	%
1	Bangunan Bandara	3,42	0,00
2	Bendungan	1,08	0,00
3	Danau/Situ	8,64	0,00
4	Embung	18,11	0,01
5	Estuari	27,94	0,01
6	Gedung/Bangunan	13,74	0,00
7	Hamparan Pasir	255,51	0,09
8	Hutan Bakau/Mangrove	898,47	0,31
9	Hutan Rawa/Gambut	21,07	0,01
10	Hutan Rimba	224.461,63	76,64
11	Lahan Kosong	76,42	0,03
12	Landas Pacu	9,66	0,00
13	Padang Rumput	12.375,56	4,23
14	Perkebunan/Kebun	5.018,95	1,71
15	Permukiman dan Tempat Kegiatan	6.265,48	2,14
16	Sawah	675,35	0,23
17	Sawah Tadah Hujan	72,19	0,02
18	Semak	10.411,27	3,55
19	Sungai	325,77	0,11

No	Tutupan Lahan	Luas	%
20	Tambak	0,71	0,00
21	Tanah Kosong/Gundul	541,09	0,18
22	Tegalan/Ladang	31.154,94	10,64
23	Waduk	0,50	0,00
TOTAL		292.887,31	100,00

Sumber: Peta RBI Kabupaten Alor Skala 1:50.000, 2021

2.1.1.4. Bentang Lahan

Bentang lahan merupakan gabungan dari bentuk lahan (*landform*). Bentuk lahan merupakan kenampakan tunggal, seperti sebuah bukit atau lembah sungai. Kombinasi dari kenampakan tersebut membentuk suatu bentang lahan, seperti daerah perbukitan yang baik bentuk maupun ukurannya bervariasi/berbeda-beda, dengan aliran air sungai di sela-selanya (Tuttle, 1975). Berdasarkan pengertian bentang lahan tersebut, maka dapat diketahui bahwa terdapat 8 (delapan) unsur penyusun bentang lahan, yaitu udara, batuan, tanah, air, bentuklahan, flora, fauna, dan manusia, dengan segala aktivitasnya. Kedelapan unsur bentang lahan tersebut merupakan faktor-faktor penentu terbentuknya bentang lahan, yang terdiri atas : faktor geomorfik (G), litologik (L), edafik (E), klimatik (K), hidrologik (H), oseanik (O), biotik (B), dan faktor antropogenik (A).

Berdasarkan data ekoregion skala 1 : 250.000 yang bersumber dari Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan Republik Indonesia dapat diketahui bahwa jenis bentang lahan di wilayah Kabupaten Alor terdiri dari 5 (lima) jenis bentang lahan. Adapun jenis-jenis bentang lahan dapat dirinci sebagai berikut :

1. Dataran Organik/Koral Bali Nusa Tenggara

Jenis bentang lahan Dataran Organis/Koral Bali Nusa Tenggara terdapat di Kecamatan Pantar Barat Laut. Jenis bentang lahan Dataran Organis/Koral Bali Nusa Tenggara ini memiliki luas sebesar 0,90 Ha atau sebesar 0,00031 % dari luas wilayah Kabupaten Alor;
2. Dataran Vulkanik Bali Nusa Tenggara

Jenis bentang lahan Dataran Vulkanik Bali Nusa Tenggara terdapat di Kecamatan Pantar Barat dan Kecamatan Pantar Tengah. Jenis bentang lahan Dataran Vulkanik Bali Nusa Tenggara ini memiliki luas sebesar 1,453.48 Ha atau sebesar 0,50% dari luas wilayah Kabupaten Alor;
3. Pegunungan Vulkanik Bali Nusa Tenggara

Jenis bentang lahan Pegunungan Vulkanik Bali Nusa Tenggara terdapat di Kecamatan Alor Barat Daya, Kecamatan Alor Barat Laut, Kecamatan Alor Selatan, Kecamatan Alor Tengah Utara, Kecamatan Alor Timur, Kecamatan Alor Timur Laut, Kecamatan Kabola, Kecamatan Lembur, Kecamatan Mataru, Kecamatan Pantar, Kecamatan Pantar Barat, Kecamatan Pantar Barat Laut, Kecamatan Pantar Tengah, Kecamatan Pantar Timur, Kecamatan Pulau Pura,

- Kecamatan Pureman dan kecamatan Teluk Mutiara. Jenis bentang lahan Pegunungan Vulkanik Bali Nusa Tenggara ini memiliki luas sebesar 267.223,47 Ha atau sebesar 91,24% dari luas wilayah Kabupaten Alor;
4. Perbukitan Karst Bali Nusa Tenggara
- Jenis bentang lahan Perbukitan Karts Bali Nusa Tenggara terdapat di Kecamatan Pantar Barat Laut. Jenis bentang lahan Perbukitan Karts Bali Nusa Tenggara ini memiliki luas sebesar 1,24 Ha atau sebesar 0,0004% dari luas wilayah Kabupaten Alor; dan
5. Perbukitan Vulkanik Bali Nusa Tenggara
- Jenis bentang lahan Perbukitan Vulkanik Bali Nusa Tenggara terdapat di Kecamatan Pantar Barat, Kecamatan Pantar Barat Laut, Kecamatan Pantar Tengah dan Kecamatan Pantar Timur. Jenis bentang lahan Perbukitan Vulkanik Bali Nusa Tenggara ini memiliki luas sebesar 24.208,23 Ha atau sebesar 8,27% dari luas wilayah Kabupaten Alor.

2.1.1.5. Indeks Kualitas Lingkungan Hidup

Indeks Kualitas Lingkungan Hidup (IKLH) adalah nilai yang menggambarkan kualitas Lingkungan Hidup dalam suatu wilayah pada waktu tertentu. IKLH merupakan nilai komposit dari Indeks Kualitas Air (IKA), Indeks Kualitas Udara (IKU) dan Indeks Kualitas Lahan.

Nilai IKLH Tahun 2021 dan 2022 mengalami peningkatan sebesar 0,61 sedangkan nilai IKLH Tahun 2023 mengalami penurunan disebabkan oleh adanya beberapa parameter untuk nilai IKA yang tidak memenuhi baku mutu yaitu parameter BOD, COD dan Fecal Coliform (sesuai arahan Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 22 Tahun 2021 tentang Penyelenggaraan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup).

Nilai IKA Tahun 2021 dan 2022 adalah 50,00. Berdasarkan tabel nilai IKLH, nilai IKA Tahun 2021 dan 2022 termasuk dalam kategori SEDANG. Beberapa faktor penyebab nilai IKA dalam kategori sedang diantaranya adalah:

1. Ditemukan adanya aktivitas masyarakat berupa mandi dan mencuci di sungai;
2. Perilaku masyarakat yang membuang sampah secara sembarangan, ke badan sungai sehingga sungai menjadi kotor dan dangkal;
3. Adanya kandang ternak di sekitar sungai;
4. Adanya pembuangan limbah rumah tangga oleh masyarakat yang tinggal di sekitar sungai.

Capaian Indeks Kualitas Lingkungan Hidup (IKLH) Kabupaten Alor Tahun 2021-2023 dapat dilihat pada tabel berikut.

Tabel 2.5 Capaian Indeks Kualitas Lingkungan Hidup (IKLH) Kabupaten Alor Tahun 2021-2023

Ideks Kualitas Lingkungan Hidup	Tahun					
	2021	Rating	2022	Rating	2023	Rating
Indeks Kualitas Air (IKA)	50,00	Sedang	50,00	Sedang	45,00	Kurang
Indeks Kualitas Udara (IKU)	84,54	Baik	86,04	Baik	88,38	Baik
Indeks Kualitas Lahan (IKL)	61,84	Sedang	61,84	Sedang	62,51	Sedang
Indeks Kualitas Lingkungan Hidup (IKLH)	66,58	Sedang	67,19	Sedang	66,40	Sedang

Sumber: Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Alor, 2024

Nilai IKU Kabupaten Alor Tahun 2021, 2022 dan 2023 berturut-turut adalah 84,54, 86,04 dan 88,38. Berdasarkan nilai tersebut IKU Kabupaten Alor termasuk dalam kategori BAIK. Pengujian indeks kualitas udara ambien menggunakan metode *Passive Sampler* yang dihitung dua kali dalam setahun. Peralatan *Passive sampler* merupakan bantuan dari Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan, sedangkan untuk pengujian kualitas udara dilakukan oleh Laboratorium AAS di Bandung.

Nilai IKL Tahun 2021 dan 2022 adalah 61,84. Berdasarkan tabel kategori IKLH, nilai IKL Tahun 2021 dan 2022 Kabupaten Alor termasuk dalam kategori SEDANG. Respon pemerintah Kabupaten Alor dalam meningkatkan nilai Indeks Kualitas Lahan (IKL) sebagai berikut.

1. Penanaman pohon-pohon di jalur hijau, di dalam kawasan berupa reboisasi, di luar kawasan berupa penghijauan dan hutan rakyat;
2. Menambah jumlah dan luas area Ruang Terbuka Hijau (RTH), baik di tempat umum, rekreasi, perkantoran dan perumahan.

Respon pemerintah Kabupaten Alor dalam meningkatkan nilai Indeks Kualitas Air (IKA) sebagai berikut.

1. Meningkatkan sosialisasi dan publikasi kepada masyarakat tentang pentingnya menjaga kelestarian lingkungan di sekitar sungai, diantaranya memasang papan himbauan di sekitar sungai, mempublikasikan kegiatan-kegiatan dalam upaya melestarikan lingkungan melalui website dan media sosial resmi Dinas Lingkungan Hidup;
2. Melakukan pembersihan kali di sekitar aliran sungai (Program Kali Bersih/Prokasih).

Dengan respon dari pemerintah yang baik dan didukung oleh peran para pihak terutama masyarakat maka diharapkan nilai Nilai IKLH kedepan tetap terjaga dengan baik yang ditandai dengan kualitas lingkungan hidup yang baik sehingga mampu memberikan kehidupan bagi manusia sebagai pemanfaat alam terbesar. Nilai IKLH pada Tahun 2025 diharapkan mencapai 72,57 dan diproyeksi meningkat menjadi 73,07 pada Tahun 2030. Demikian pula dengan Nilai IKA, IKU dan IKL sebagai indikator penilaian IKLH yang diharapkan juga meningkat meskipun tantangan peningkatan nilai IKA, IKU dan IKL semakin tinggi karena semakin bertambahnya jumlah penduduk dan tingginya alih fungsi lahan menjadi wilayah permukiman.

Tabel 2.6 Proyeksi Target IKLH Kabupaten Alor Tahun 2025-2029

Tahun	IKA	Proyeksi Target Indeks		IKLH
		IKA	IKL	
2025	57,43	87,60	70,75	72,57
2026	57,53	87,80	70,78	72,69
2027	57,63	88,00	70,81	72,82
2028	57,73	88,20	70,84	72,94
2029	57,83	88,40	70,87	73,07

Sumber: KLHS RPJPD Kabupaten Alor Tahun 2025-2045, 2024

Data pada Tabel di atas menunjukkan bahwa Indeks Kualitas Lingkungan Hidup Kabupaten Alor mengalami peningkatan pada Tahun 2025 hingga Tahun 2045 yang mencapai 75,07 dengan predikat Baik. Hal ini berarti bahwa dengan adanya pembangunan daerah selama dua puluh Tahun kedepan diharapkan kondisi lingkungan hidup Kabupaten Alor semakin membaik dan menunjang peningkatan kualitas hidup Masyarakat.

2.1.1.6. Indeks Risiko Bencana

Kabupaten Alor adalah Kabupaten dengan sepuluh jenis bencana dengan delapan diantaranya beresiko tinggi, baik bencana yang dipicu oleh kejadian alam, non-alam maupun bencana sosial. Selama 60 Tahun terakhir, kabupaten Alor sudah mengalami kurang lebih 651 kejadian bencana dengan korban jiwa lebih dari 6000 (DIBI 2017). Sebanyak 75% dari bencana tersebut adalah bencana hidrometeorologis, seperti banjir, kekeringan, kebakaran hutan dan lahan, angin topan, gelombang ekstrem, dan sebagainya, yang dipicu oleh iklim. Dengan demikian perubahan iklim akan mempengaruhi kekerapan dan keparahan bencana. Walaupun tidak menyebabkan korban jiwa sebanyak bencana geologis (gempa bumi, tsunami, letusan gunung api), tetapi bencana hidrometeorologis merusak aset-aset penghidupan masyarakat dan terjadi secara musiman. Jenis bencana akan memperburuk kemiskinan bila tidak diatasi dengan baik. Sehubungan dengan itu, maka pembangunan yang dilaksanakan harus mengeliminir dampak bencana dan perubahan iklim.

Berdasarkan publikasi Indeks Risiko Bencana Indonesia (IRBI) 2022-2023 dari BNPB, Kabupaten Alor merupakan salah satu Kabupaten/Kota di Indonesia dengan risiko bencana sedang dengan skor 138,81. Indeks risiko ini sedikit mengalami penurunan dari Tahun 2021 yakni 137,78. Khusus untuk Kabupaten Alor ancaman bencana tertinggi adalah gempa bumi kemudian disusul oleh bencana alam lainnya yakni banjir, banjir bandang, gelombang ekstrem dan abrasi pantai, kebakaran hutan dan lahan, gunung api, tanah longsor, kekeringan, cuaca ekstrem dan tsunami.

Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB) pada Tahun 2023 telah mempublikasikan risiko bencana berdasarkan kajian risiko multi bencana dan kajian risiko bencana pada setiap jenis bencana. Untuk kajian risiko multi bencana Kabupaten Alor pada aspek

sosial terdapat 197.897 jiwa memiliki risiko tinggi, 20.301 jiwa risiko sedang dan 1.312 jiwa risiko rendah; aspek Fisik terdapat 2.604.004 juta rupiah memiliki risiko tinggi dan 74.204 juta rupiah risiko sedang; aspek Ekonomi terdapat 811.418 juta jiwa memiliki risiko tinggi dan 84.547 juta jiwa risiko sedang; dan untuk aspek lingkungan terdapat 6.214 hektar risiko tinggi dan 77.453 hektar risiko sedang. Kondisi ini menunjukkan untuk kajian risiko multi ancaman bencana bahwa sebagian besar memiliki risiko tinggi di Kabupaten Alor. Berikut bencana yang sering terjadi dan potensi terjadi berikut ini.

- Gempa Bumi**

Letak Kabupaten Alor termasuk dalam jalur Gempa Tektonik di Indonesia sehingga memiliki resiko terjadinya gempa tektonik secara periodik. Wilayah Kabupaten Alor merupakan wilayah rawan gempa bumi yang bersumber dari "Sistem Patahan Naik Busur Belakang Laut Flores membentang di sebelah Utara Pulau Alor ke arah Barat Timur". Dengan demikian seluruh wilayah Kabupaten Alor merupakan kawasan rawan bencana alam gempa bumi. Wilayah Kabupaten Alor telah beberapa kali mengalami kejadian gempa bumi yang merusak seperti yang terjabar dalam Tabel berikut.

Tabel 2.7 Kejadian Bencana Gempa Bumi di Kabupaten Alor dan Dampaknya

No	Tahun Kejadian	Korban Meninggal	Korban Luka	Keterangan
1	1898	250	-	-
2	1954	4	-	-
3	1969	2	-	-
4	1987	17	-	-
5	1989	-	7	-
6	1991	28	-	-
7	2004	33	310	7,5 SR
8	2015	-	2	6,2 SR

Sumber : BPBD Kabupaten Alor, 2013

Catatan sejarah menunjukkan bahwa gempa bumi dengan skala paling tinggi yang terjadi di Kabupaten Alor yakni 7,5 SR yang terjadi pada Tahun 2004 dan menimbulkan adanya korban jiwa dan kerusakan ribuan unit rumah penduduk dan sarana dan prasarana umum lainnya. Gempa yang terjadi pada hari jumat, 12 November 2004 tersebut pada kedalaman 37,8 km dari daratan, guncangan selama 30 detik berdampak pada korban jiwa dan hancurnya rumah penduduk, bangunan pemerintah serta sarana dan prasarana umum lainnya.

- Tanah Longsor**

Morfologi Kabupaten Alor berupa dataran pantai, dataran alluvial, dataran rambahan bantar gunung api. Morfologi ini tersusun oleh batuan lunak yang bersifat lepas, urai dan belum padat sehingga rentan terhadap guncangan gempa bumi yang dapat memicu terjadinya longsor. Disamping itu, pemicu longsor juga karena pola penggunaan lahan oleh masyarakat yang kurang memperhatikan kaidah-kaidah konsolidasi tanah dan tata ruang.

Hampir seluruh wilayah rawan terjadinya longsor, namun beberapa desa dalam kecamatan yang sangat rawan yakni Mataru, Alor Selatan, Alor Barat Daya, Pulau Pura, Pantar Timur dan Pureman.

- **Banjir**

Banjir dapat disebabkan oleh curah hujan yang cukup tinggi, kondisi ini dapat terjadi akibat penggundulan hutan tanpa reboisasi kembali, tebas bakar untuk pembukaan lahan perkebunan, konsep Daerah Aliran Sungai (DAS) yang tidak terpadu, tidak ada masterplan konservasi sumber daya alam ditingkat desa, pemahaman masyarakat terhadap kelestarian lingkungan hidup. Kawasan rawan bencana banjir yang kedepan perlu mendapat penanganan serius adalah Kota Kalabahi dan sekitarnya.

- **Kecelakaan Laut**

Wilayah Kabupaten Alor merupakan wilayah kepulauan, maka akses masyarakat antar wilayah sebagian menggunakan perahu motor sebagai alat transportasi. Secara umum perahu kadang tidak dilengkapi dengan alat-alat keselamatan, alat navigasi, dan kurang memperhatikan kapasitas daya angkut. Kecelakaan laut hampir terjadi sepanjang Tahun dan menelan korban jiwa. Bukan hanya perahu motor penumpang namun para nelayan juga sering mengalami bencana ini karena cuaca dan gelombang laut yang tinggi.

- **Tsunami**

Tsunami berawal dari bahasa Jepang yang *artinya kira-kira* (kira kira hilang) "Gelombang di Pantai". kadang disebut "Gelombang Pasang" padahal sesungguhnya tidak ada hubungannya dengan pasang surut gelombang air laut. Asal gelombang-gelombang tsunami adalah dari dasar laut atau dari daerah pantai yang memiliki kegiatan seismik, longsor tanah dan letusan gunung api. Di Kabupaten Alor selama ini belum pernah terjadi tsunami akibat adanya gejala alam tersebut.

- **Gunung Api**

Kabupaten Alor memiliki Gunung Api Sirung yang terletak di Desa Mauta Kecamatan Pantar Tengah yang masih aktif. Gunung Api Sirung merupakan tipe Strato yang memiliki 3 Kawah (A, B dan C) dengan Posisi 8° 30' 36" Ls dan 124° 08' 54" Bt, secara administrasi masuk dalam Kecamatan Pantar Tengah, dengan Puncak 862 M Dpl, desa terdekat dari gunung api Sirung adalah Desa Mauta, Aramaba, Tude dan Desa Delaki. Letusan 24 Juli 1953 Jam 09.00 Wita, Erupsi Freatik, Asap Erupsi +/- 500 M, Tebal Endapan Abu di Kampung Kaka 0,5 cm, yang disertai Gempa Bumi yang terasa pada tanggal 24, 25 Juli 1963. Pada 13 maret 1960 juga terjadi erupsi pada jam 18.00 Wita hingga tengah malam pusat erupsi di kawah B. Erupsi terakhir terjadi pada Tahun 2012, dimana tidak membawa korban. Penduduk terpapar, terancam aliran awan panas, lava, gas beracun atau lahar hujan baik Kawasan rawan bencana 3, Kawasan rawan bencana 2 maupun Kawasan rawan bencana 1, bangunan

terancam: Kawasan rawan bencana tiga 13 rumah, 1 fasilitas Pendidikan, 1 Fasilitas Kesehatan, areal 405 ha, 12 ha badan air, 28 ha hutan, 287 ha semak belukar, 78 ha tegalan; Kawasan rawan bencana dua 43 rumah, 1 fasilitas Pendidikan, 1 Fasilitas Kesehatan, 211 ha, 62 ha semak belukar, 149 ha tegalan; Kawasan rawan bencana satu 15 rumah 1 fasilitas Pendidikan 1 Fasilitas Kesehatan, 343 ha, 5 ha pemukiman & bangunan, 6 ha perkebunan, 36 ha sawah ladang, 13 ha semak belukar, 283 ha tegalan.

- **Gelombang Pasang**

Terjadinya gelombang pasang sebagai akibat dari perubahan iklim dan ulah manusia seperti pengambilan pasir yang tidak menjaga kelestarian lingkungan hidup. Kesadaran masyarakat menjaga ekosistem laut yang rendah, lemahnya penerapan regulasi daerah, serta kurangnya pengembangan kawasan hutan mangrove di pesisir pantai.

- **Kebakaran**

Dikarenakan perilaku manusia, budaya masyarakat lokal yang membuka kebun dengan sistim tebas bakar, sistim lahan berindah, kurangnya pemahaman tentang fungsi hutan, dan kurangnya keterlibatan masyarakat sekitar hutan dalam program hutan rakyat terpadu. Kebakaran sarana pemerintah, sarana keagamaan dan rumah warga masyarakat yang disebabkan oleh arus listrik dan kelalaian manusia itu sendiri.

- **Badai/Angin Kencang**

Badai/angin kencang disebabkan karena perubahan iklim dimana karakter klimatologi dan meteorologi Indonesia menimbulkan pertukaran musim yang diwarnai depresi tropis. Salah satu kawasan yang menyebabkan angin topan dan badai adalah di NTT termasuk Alor yang terjadi setiap Tahun.

- **Kejadian Luar Biasa**

Kejadian luar biasa seperti gizi buruk, gizi kurang, malaria, diare, demam berdarah yang disebabkan oleh rendahnya kesadaran dan pengetahuan masyarakat tentang kesehatan, kurangnya sarana parasarana kesehatan, sulitnya transportasi dan gagal panen. Secara wilayah kabupaten Alor juga berpotensi yang sangat tinggi untuk bencana kejadian luar biasa.

- **Kekeringan**

Kekeringan diakibatkan karena kemarau panjang yang berdampak terhadap menurunnya produktifitas tanaman pertanian dan perkebunan yang berpotensi terjadi rawan pangan di satu wilayah. Dampak lainnya adalah kesulitan mengakses air minum bersih di suatu wilayah. Beberapa desa di Kabupaten Alor sangat rawan air minum bersih karena tidak memiliki sumber air minum permukaan. Rata-rata akses air minum layak di Kabupaten Alor masih dibawah 80% dan hanya 58,85% keluarga yang memiliki akses air minum jaringan perpipaan. Meskipun kebutuhan air minum sebagian besar masyarakat Kabupaten Alor terpenuhi,

- namun jumlah air yang kurang, dengan kualitas air yang rendah (rasa asin) dan dari sumber air yang tidak layak.
- Bencana Sosial**

Bencana disebabkan karena kurangnya pemahaman tentang tata kehidupan sosial kemasyarakatan, menurunnya nilai – nilai kearifan lokal sebagai ikatan sosial/modal sosial, arus informasi yang berkembang sangat pesat dan kurangnya lapangan kerja. Dalam Tahun 2001 peristiwa konflik sosial/konflik horizontal menyebabkan 1 orang meninggal dunia, 1 orang luka berat dan 2 orang luka ringan. Sedangkan Tahun 2006, 9 buah rumah terbakar, 27 buah rumah rusak berat, dan 45 buah rumah rusak ringan. Dampak lain yang timbulkan oleh adanya konflik sosial dimaksud antara lain, terganggunya aktivitas ekonomi, terganggu pelayanan publik serta terganggunya proses belajar dan mengajar pada satuan pendidikan dasar dan menengah.

2.1.1.7. Indeks Ketahanan Pangan

Indeks Ketahanan Pangan (IKP) adalah ukuran dari beberapa indikator yang digunakan untuk menghasilkan skor komposit kondisi ketahanan pangan di suatu wilayah. Nilai IKP dapat menunjukkan capaian ketahanan pangan dan gizi wilayah (kabupaten/kota/provinsi) dan peringkat (ranking) relatif antara satu wilayah dibandingkan dengan wilayah lainnya. Ketahanan pangan merupakan suatu kondisi terpenuhinya pangan bagi negara sampai dengan perseorangan, yang tercermin dari tersedianya pangan yang cukup, baik jumlah maupun mutunya, aman, beragam, bergizi, merata, dan terjangkau serta tidak bertentangan dengan agama, keyakinan, dan budaya masyarakat, untuk dapat hidup sehat, aktif, dan produktif secara berkelanjutan. Dalam rangka mengetahui tingkat ketahanan pangan suatu wilayah beserta faktor-faktor pendukungnya, telah dikembangkan suatu sistem penilaian dalam bentuk IKP yang mengacu pada definisi ketahanan pangan dan subsistem yang membentuk sistem ketahanan pangan. Indeks Ketahanan Pangan (IKP) Kabupaten Alor berdasarkan hasil analisis FSVA Tahun 2022 adalah 63,71. Prioritas ketahanan dan kerentanan pangan serta IKP selengkapnya disajikan pada tabel berikut.

Tabel 2.8 Jumlah Desa Per Prioritas Ketahanan dan Kerentanan Pangan Berdasarkan FSVA Kabupaten Alor Tahun 2019 – 2022

Prioritas	2019		2020		2021		2022	
	Jumlah Desa	%	Jumlah Desa	%	Jumlah Desa	%	Jumlah Desa	%
P1	21	12,00%	21	12,00%	0	0,00%	0	0,00%
P2	43	24,57%	43	24,57%	6	3,43%	1	0,57%
P3	47	26,86%	47	26,86%	49	28,00%	33	18,86%
P4	43	24,57%	44	25,14%	66	37,71%	105	60,00%
P5	11	6,29%	11	6,29%	39	22,29%	31	17,71%
P6	10	5,71%	9	5,14%	15	8,57%	5	2,86%

Prioritas	2019		2020		2021		2022	
	Jumlah Desa	%	Jumlah Desa	%	Jumlah Desa	%	Jumlah Desa	%
Total	175	100%	175	100%	175	100%	175	100%

Sumber : Dinas Pangan Kabupaten Alor, 2023 (Analisis FSVA Tahun 2022)

Ketahanan dan potensi keanekaragaman hayati adalah pembangunan ketahanan pangan tidak saja berorientasi pada penguatan struktur pangan, tetapi lebih dari itu diupayakan terciptanya kedaulatan pangan daerah untuk memenuhi konsumsi pangan rumah tangga penduduk yang sangat tinggi. Gambaran kondisi pangan daerah dijelaskan dalam tabel berikut ini:

Tabel 2.9 Ketersediaan Pangan Untuk Konsumsi Perkapita/Hari Tahun 2019 – 2022

No	Uraian	2019	2020	2021	2022
1	Energi (K.Kal)				
	· Hewani	133,90	127,22	83,93	101,01
	· Nabati	2.380,00	2.979,40	2.823,38	2.384,26
	· Jumlah	2.513,89	3.106,62	2.907,32	2.485,27
2	Protein (gram)				
	· Hewani	19,13	18,15	10,01	10,93
	· Nabati	49,34	63,26	65,57	55,58
	· Jumlah	68.48	81.41	75.57	66.52
3	Lemak (gram)				
	· Hewani	5,86	5,89	4,88	6,35
	· Nabati	21,76	24,58	29,16	22,71
	· Jumlah	27,63	30,47	34,04	29,05

Sumber: Dinas Ketahanan Pangan Kab. Alor, 2023

Dari data Tabel di atas menunjukkan tingkat konsumsi pangan perkapita per hari penduduk kabupaten Alor yang meningkat dari Tahun ke Tahun sehingga ketersediaan pangan utama perlu disediakan untuk memenuhi kebutuhan konsumsi pangan masyarakat. Sedangkan peningkatan produksi tanaman pangan dilaksanakan melalui ekstensifikasi, intensifikasi, diversifikasi dan pengembangan perbenihan/perbibitan serta didukung dengan sarana dan prasaran pertanian. Hal ini tercermin dari produksi tanaman pangan sumber karbohidrat (padi, jagung, kacang–kacangan, umbi–umbian) dan sumber protein nabati (sayur dan buah).

2.1.2. Demografi

Penduduk Kabupaten Alor Tahun 2023 berjumlah 221.536 jiwa. Sebaran jumlah penduduk menurut kecamatan berkisar 3.633-55.556 jiwa. Jumlah penduduk Kabupaten Alor tertinggi di Kecamatan Teluk Mutiara yaitu 55.556 jiwa dan terendah di Kecamatan Pureman yaitu 3.633 jiwa. Jumlah Penduduk Kabupaten Alor menurut Kecamatan Tahun 2023 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.10 Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan Kabupaten Alor Tahun 2023

No	Kecamatan	Luas (Km ²)	Jumlah Penduduk
1	Pantar	119,82	10.604
2	Pantar Barat	58,71	7.010
3	Pantar Timur	141,44	11.704
4	Pantar Barat Laut	306,02	5.225
5	Pantar Tengah	150,13	10.006
6	Alor Barat Daya	265,59	19.424
7	Abad Selatan	182,38	6.492
8	Mataru	102,78	6.262
9	Alor Selatan	192,97	10.384
10	Alor Timur	562,76	9.073
11	Alor Timur Laut	208,49	9.390
12	Pureman	147,88	3.633
13	Teluk Mutiara	80,18	55.556
14	Kabola	73,01	8.831
15	Alor Barat Laut	107,96	24.655
16	Alor Tengah Utara	125,14	12.924
17	Lembur	27,83	4.673
18	Pulau Pura	75,79	5.690
Jumlah		2.928,88	221.536

Sumber: BPS Kabupaten Alor, 2024

2.1.2.1. Laju Pertumbuhan Penduduk

Pertambahan penduduk adalah perubahan populasi sewaktu-waktu, dan dapat dihitung sebagai perubahan dalam jumlah individu dalam sebuah populasi. Perkembangan penduduk pada tiap kecamatan berfluktuatif. Laju pertumbuhan berdasarkan hasil sensus penduduk tingkat kecamatan berkisar antara 0,19 persen sampai dengan 2,55 persen. Hasil perhitungan penduduk Tahun 2020 juga bervariasi antara pertumbuhan terendah 0,19 persen di Kecamatan Pantar Barat dan yang paling tinggi 2,55 persen di Kecamatan Alor Barat Laut. Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Alor menurut Kecamatan Tahun 2023 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.11 Pertumbuhan Penduduk Menurut Kecamatan Tahun 2020-2023

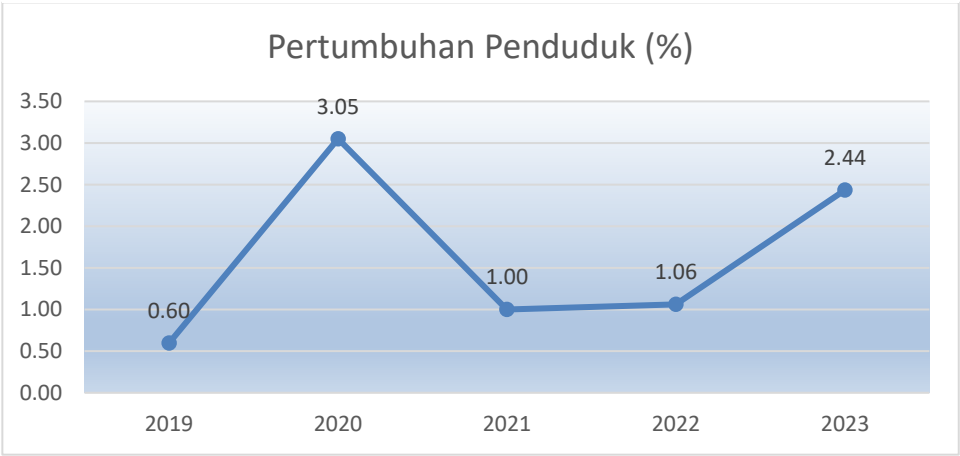
No	Kecamatan	Pertumbuhan Penduduk 2020-2023 (%)
1	Pantar	1,90
2	Pantar Barat	0,69
3	Pantar Timur	1,06
4	Pantar Barat Laut	2,02
5	Pantar Tengah	0,95
6	Alor Barat Daya	2,14
7	Abad Selatan	1,20
8	Mataru	1,30
9	Alor Selatan	1,64
10	Alor Timur	1,93
11	Alor Timur Laut	1,08
12	Pureman	0,73
13	Teluk Mutiara	1,49
14	Kabola	1,90

No	Kecamatan	Pertumbuhan Penduduk 2020-2023 (%)
15	Alor Barat Laut	2,62
16	Alor Tengah Utara	1,75
17	Lembur	1,37
18	Pulau Pura	1,35
Jumlah		1,64

Sumber: BPS Kabupaten Alor, 2024

Peningkatan jumlah Penduduk dan laju pertumbuhannya fluktuatif selama empat Tahun terakhir. Tahun 2019 pertumbuhan penduduk Kabupaten Alor mencapai 0,6 persen, kemudian mengalami peningkatan jumlah penduduk yang cukup tinggi pada Tahun 2020 menjadi 3,05 persen tetapi menurun Tahun 2021 menjadi 1,0 persen, meningkat pada Tahun 2022 menjadi 1,06 persen, dan kembali meningkat pada Tahun 2023 menjadi 2,44 persen. Laju pertumbuhan penduduk yang meningkat pada Tahun 2020 sebenarnya karena perhitungan jumlah penduduk Tahun 2020 berdasarkan sensus penduduk sedangkan Tahun lainnya didasarkan pada proyeksi jumlah penduduk. Pertumbuhan penduduk Kabupaten Alor Tahun 2019-2023 sebagaimana tersaji pada gambar berikut ini.

Gambar 2.4 Grafik Laju Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Alor Tahun 2019-2023



Sumber: BPS Kabupaten Alor, 2023

2.1.2.2. Komposisi Penduduk

Komposisi penduduk adalah pengelompokan penduduk berdasarkan kategori tertentu. Komposisi penduduk Kabupaten Alor Tahun 2023 berdasarkan kelompok umur didominasi oleh penduduk dengan rentang usia 5-9 Tahun diikuti oleh penduduk rentang 0-4 Tahun, sementara jumlah terkecil berada pada kelompok umur 20-24 Tahun. Komposisi penduduk Kabupaten Alor Tahun 2023 berdasarkan jenis kelamin didominasi oleh penduduk jenis kelamin perempuan. Komposisi Penduduk Kabupaten Alor Berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2023 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.12 Komposisi Penduduk Kabupaten Alor Berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2023

Kelompok Umur	Jenis Kelamin		Jumlah Penduduk menurut Kelompok Umur (Jiwa)
	Laki-laki	Perempuan	
0 – 4	12.166	11.705	23.871
5 – 9	12.259	11.763	24.022
10 – 14	11.071	10.441	21.512
15 – 19	9.539	8.746	18.285
20 – 24	9.124	8.346	17.470
25 – 29	9.260	9.329	18.589
30 – 34	8.527	9.031	17.558
35 – 39	7.531	7.861	15.392
40 – 44	6.188	6.886	13.074
45 – 49	5.475	6.374	11.849
50 – 54	4.962	5.584	10.546
55 – 59	4.079	4.611	8.690
60 – 64	3.406	3.874	7.280
65 – 69	2.672	3.097	5.769
70 – 74	1.655	1.982	3.637
75+	1.706	2.286	3.992
Jumlah	109.620	111.916	221.536

Sumber : BPS Kab. Alor 2024

2.1.2.3. Kepadatan Penduduk

Kepadatan penduduk adalah perbandingan jumlah penduduk dengan luas wilayah. Kepadatan penduduk sering digunakan untuk mengetahui persebaran penduduk suatu wilayah dan penataan ruang khususnya distribusi permukiman. Jumlah dan kepadatan penduduk tiap kecamatan Kabupaten Alor Tahun 2023 terbaca pada Tabel berikut.

Tabel 2.13 Jumlah dan Kepadatan Penduduk Kabupaten Alor Per Kecamatan Tahun 2023

No	Kecamatan	Luas Wilayah (km²)	Jumlah Penduduk	Persen	Kepadatan Penduduk (Jiwa/km²)
1	Pantar	119,82	10.604	4,79	88,50
2	Pantar Barat	58,71	7.010	3,16	119,40
3	Pantar Timur	141,44	11.704	5,28	82,75
4	Pantar Barat Laut	150,13	5.225	2,36	34,80
5	Pantar Tengah	306,02	10.006	4,52	32,70
6	Alor Barat Daya	265,59	19.424	8,77	73,14
7	Mataru	102,78	6.262	2,83	60,93
8	Alor Selatan	192,97	10.384	4,69	53,80
9	Alor Timur	562,76	9.073	4,09	16,12
10	Alor Timur Laut	208,49	9.390	4,24	45,04
11	Pureman	147,88	3.633	1,64	24,57
12	Teluk Mutiara	80,18	55.556	25,08	692,89
13	Kabola	73,01	8.831	3,98	120,96
14	Alor Barat Laut	107,96	24.655	11,13	228,37
15	Alor Tengah Utara	125,14	12.924	5,83	103,28
16	Lembur	75,79	4.673	2,11	167,91
17	Pulau Pura	27,83	5.690	2,57	75,08
18	Abad Selatan	182,28	6.492	2,93	35,60
Kabupaten		2.928,88	221.536	100	75,64

Sumber: BPS Kab. Alor 2024

Data pada tabel diatas menunjukkan persentase kepadatan penduduk Kabupaten Alor Tahun 2023 mencapai 76 orang/Km² dengan tingkat kepadatan tertinggi berada di Kecamatan Teluk Mutiara yang mencapai 693 orang/Km² dan kepadatan terendah di Kecamatan Alor Timur yakni 16 orang/Km².

2.1.2.4. Proyeksi Demografi

Berdasarkan analisis BPS Kabupaten Alor terhadap angka pertumbuhan penduduk pada beberapa Tahun terakhir, maka proyeksi penduduk Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 sebagaimana tabel berikut:

Tabel 2.14 Proyeksi penduduk Kabupaten Alor 2025-2029

No	Tahun	Laju Pertumbuhan Penduduk (%)	Proyeksi Penduduk (Jiwa)		Total (Jiwa)
			Laki-laki	Perempuan	
1	2025	1,6	113.201	115.303	228.504
2	2026	1,3	114.559	116.640	231.200
3	2027	1,4	116.163	118.258	234.421
4	2028	1,4	117.789	119.853	237.643
5	2029	1,4	119.438	121.426	240.864

Sumber : BPS Kab. Alor 2024

Data sebagaimana tabel diatas menunjukan proyeksi penduduk Kabupaten Alor Tahun 2029 mencapai 240.864 jiwa atau bertambah 12.360 jiwa dari proyeksi penduduk Tahun 2025 sejumlah 228.504 jiwa dengan rata-rata laju pertumbuhan penduduk 2025-2029 sebesar 1,40 persen. Komposisi penduduk perempuan cenderung mengalami peningkatan lebih besar dibandingkan penduduk laki-laki. Pada Tahun 2025, jumlah penduduk laki-laki sebanyak 113.201 jiwa dan perempuan sebesar 115.303 jiwa, atau dengan proporsi yang cenderung seimbang. Pada Tahun 2029, jumlah penduduk laki-laki meningkat menjadi 119.438 jiwa, lebih sedikit dibandingkan jumlah penduduk perempuan yaitu sebesar 121.159 jiwa. Kondisi perubahan komposisi ini juga tergambar dari *sex ratio* yang cenderung meningkat antar periode. Angka *sex ratio* pada Tahun 2025 sebesar 98,18 persen kemudian meningkat menjadi 98,36 persen pada Tahun 2029, atau pertumbuhan jumlah penduduk laki-laki cenderung lebih besar dibandingkan dengan jumlah penduduk perempuan.

Meningkatnya proyeksi penduduk Kabupaten Alor Tahun 2025-2030 berdampak pula pada proyeksi penduduk berdasarkan kelompok umur. Jumlah penduduk berdasarkan kelompok umur terbesar Tahun 2030 pada kelompok usia 10-14 Tahun yaitu sebesar 24.492 jiwa atau bertambah 1.763 jiwa dari Tahun 2025, sedangkan kelompok usia terkecil berada pada kelompok usia 70-74 Tahun sejumlah 5.218 jiwa. Proyeksi penduduk Tahun 2025-2030 berdasarkan kelompok umur sebagaimana tabel berikut:

Tabel 2.15 Proyeksi penduduk Tahun 2025-2030 berdasarkan kelompok umur

Umur	2025	2030
0-4	23.131	23.110
5-9	24.540	23.113
10-14	22.729	24.492
15-19	19.478	22.651
20-24	17.287	19.540
25-29	18.630	17.763
30-34	18.237	19.026
35-39	16.370	18.217
40-44	13.775	16.251
45-49	12.161	13.552
50-54	11.011	11.798
55-59	9.229	10.502
60-64	7.429	8.594
65-69	6.251	6.631
70-74	3.985	5.218
75+	4.261	5.244
Total	228.504	245.702

Sumber : BPS Kab. Alor 2024

Rasio ketergantungan di Kabupaten Alor diproyeksikan menurun selama periode 2025-2030. Pada Tahun 2025, rasio ketergantungan sebesar 59,12 persen, yang artinya bahwa terdapat 59-60 penduduk usia nonproduktif untuk setiap 100 penduduk usia produktif. Kondisi ini menurun pada Tahun 2030 yaitu sebesar 55,61 persen, atau terdapat 55-56 penduduk usia nonproduktif untuk setiap 100 penduduk usia produktif. Kondisi ini menunjukkan bahwa dalam waktu 5 Tahun kedepan tingkat ketergantungan penduduk usia nonproduktif terhadap usia produktif semakin berkurang. Rasio ketergantungan sebagaimana tabel berikut ini.

Tabel 2.16 Rasio ketergantungan penduduk di Kabupaten Alor Tahun 2025-2045

Kelompok Umur	2025	2030
0-14	70.400	70.715
65+	14.497	17.093
15-64	143.607	157.894
Rasio Ketergantungan	59,12	55,61

Sumber : BPS Kab. Alor 2024

2.2. ASPEK KESEJAHTERAAN MASYARAKAT

2.2.1. Kesejahteraan Ekonomi

2.2.1.1. Pertumbuhan Ekonomi

Pertumbuhan ekonomi Kabupaten Alor berdasarkan Pertumbuhan PDRB dari Tahun 2019 hingga 2023 menunjukkan adanya peningkatan. Pertumbuhan ekonomi Kabupaten Alor berdasarkan harga berlaku dan harga konstan Tahun 2010 dibandingkan dengan pertumbuhan PDRB Kabupaten Alor terlihat pada Tabel berikut.

Tabel 2.17 PDRB ADHK, PDRB ADHB dan Laju Pertumbuhan Ekonomi
Kabupaten Alor dan NTT Tahun 2019 – 2023

No	Wilayah	2019	2020	2021	2022	2023
1	PDRB Alor ADHK (Rp. Juta)	2.007.744	1.996.040	2.045.990	2.106.330	2.193.098
	Pertumbuhan PDRB (%)	5,13	-0,58	2,50	2,95	4,09
	PDRB Alor ADHB (Rp. Juta)	3.055.040	3.052.780	3.166.850	3.362.310	3.635.599
	Pertumbuhan PDRB (%)	7,90	-0,07	3,74	6,17	8,09
2	PDRB NTT ADHK (Rp. Juta)	6.938.600	6.980.961	7.054.066	7.269.528	7.832.451
	Pertumbuhan PDRB (%)	5,24	0,61	1,05	3,05	3,52
	PDRB NTT ADHB (Rp. Juta)	10.673.176	10.648.245	11.088.146	11.871.820	12.852.310
	Pertumbuhan PDRB (%)	7,89	-0,23	4,13	7,07	7,67

Sumber: BPS Kab. Alor, 2023 dan BPS Prov. NTT, 2024

Data sebagaimana Tabel di atas menunjukkan Pertumbuhan PDRB ADHK dan PDRB ADHB Kabupaten Alor menurun dari Tahun 2019 ke Tahun 2020, kemudian meningkat Kembali pada Tahun 2021 hingga Tahun 2023. Penurunan PDRB Tahun 2020 cukup besar menjadi -0,58 dan -0,07 disebabkan karena adanya Pandemi Covid 19. Demikian pula dengan laju pertumbuhan PDRB ADHK dan PDRB ADHB untuk Provinsi NTT menurun pada Tahun 2020 dan kembali meningkat pada Tahun 2021 hingga Tahun 2023.

Apabila dilihat dari kontribusi lapangan usaha terhadap PDRB, sektor pertanian masih mendominasi dengan rata-rata mencapai 32,98 persen baik atas dasar harga berlaku dan 3,84 persen atas dasar harga konstan, sedangkan kontribusi sektor terendah pada sektor pengadaan air, pengolahan sampah, limbah dan daur ulang sebesar 0,10 persen atas dasar harga berlaku dan 3,78 dasar harga konstan. Gambaran kontribusi sektor terhadap PDRB sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.18 Distribusi Persentase PDRB ADHB dan ADHK Menurut Lapangan Usaha
Tahun 2019-2023

Lapangan Usaha	Besar PDRB-ADHB (%)					Besar PDRB-ADHK (%)				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Pertanian, kehutanan dan perikanan	31,03	32,14	32,90	32,98	32,7	4,24	2,93	4,36	3,84	3,55
Pertambangan dan Penggalian	1,31	1,34	1,35	1,33	1,31	2,43	1,02	5,12	1,63	4,03
Industri Pengolahan	1,46	1,45	1,40	1,43	1,52	6,29	-3,83	-2,19	6,34	4,49
Listrik dan Gas	0,9	0,10	0,12	0,13	0,14	0,72	19,37	4,57	8,06	11,3
Pengadaan Limbah, Pengolahan Sampah, Limbah dan Daur Ulang	0,09	0,10	0,10	0,10	0,09	4,26	4,82	6,50	3,78	2,11
Konstruksi	9,89	9,07	9,87	10,11	10,63	5,72	-8,34	11,44	1,04	9,86
Perdagangan besar dan eceran	12,51	12,29	12,30	12,50	13,17	6,7	-5,19	3,21	5,26	6,34
Transportasi dan Pergudangan	5,67	5,12	4,99	5,17	5,45	5,52	-7,80	1,42	4,97	6,57
Penyediaan akomodasi dan makan minum	0,44	0,40	0,39	0,42	0,45	6,53	-9,41	2,00	9,67	13,16
Informasi dan komunikasi	5,6	6,07	6,09	5,95	5,75	4,78	9,03	3,32	3,24	4,03
Jasa keuangan dan Asuransi	6,18	6,83	7,16	7,40	7,05	3,12	11,16	3,42	0,94	1,05
Real Estate	1,78	1,76	1,68	1,70	1,7	0,65	-1,08	1,45	2,10	2,54

Lapangan Usaha	Besar PDRB-ADHB (%)					Besar PDRB-ADHK (%)				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Jasa Perusahaan	0,56	0,48	0,40	0,40	0,38	2,68	-16,75	10,35	3,55	2,89
Administrasi pemerintahan, Pertahanan dan jaminan sosial	19,01	18,32	16,84	16,09	15,49	6,86	-3,28	-5,84	0,93	0,34
Jasa Pendidikan	3,21	3,33	3,24	3,14	3,01	3,03	1,05	0,55	0,32	2,36
Jasa Kesehatan dan Kegiatan sosial	0,63	0,68	0,70	0,60	0,69	3,99	2,55	4,95	1,44	2,95
Jasa Lainnya	0,53	0,48	0,47	0,48	0,45	5,06	-10,50	2,18	1,92	2,08
PDRB	100	100	100	100	100	5,1	-0,55	2,50	2,95	4,09

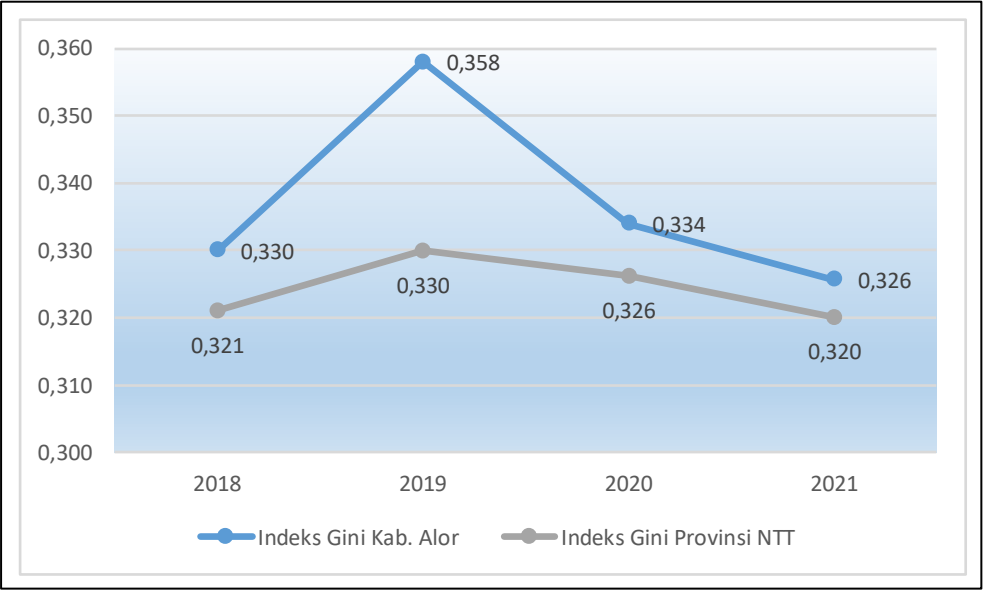
Sumber: BPS Kab. Alor, 2024

Data sebagaimana Tabel di atas menunjukkan bahwa sektor pertanian, kehutanan dan perikanan menjadi sektor utama dalam pembangunan di Kabupaten Alor. Perkembangan sektor ini juga menjadi penggerak utama ekonomi masyarakat karena menyerap tenaga kerja terbanyak sehingga perlu diupayakan kebijakan peningkatan kontribusi terhadap PDRB Kabupaten Alor.

2.2.1.2. Ketimpangan

Indikator pembangunan lainnya yakni terkait ketimpangan pendapatan atau indeks gini ratio. Indeks gini (*gini ratio*) digunakan untuk mengukur tingkat kesenjangan pembagian pendapatan relatif antar penduduk suatu wilayah. Nilai Indeks Gini berkisar antara 0 hingga 1. Jika nilai Indeks Gini mendekati 1 maka dikatakan tingkat ketimpangan pendapatan penduduk makin melebar, atau mendekati ketimpangan sempurna. Sebaliknya, jika nilainya mendekati 0, maka distribusi pendapatan semakin merata, atau mendekati pemerataan sempurna. Data indeks Gini Ratio Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2018 -2021 sebagaimana ditunjukkan pada gambar berikut.

Gambar 2.5 Grafik Ketimpangan Pendapatan atau Indeks Gini Kab. Alor dan Prov. NTT 2018-2021



Sumber: Bappelitbang Kab. Alor 2024

Data sebagaimana grafik diatas menunjukkan angka ketimpangan dalam 4 Tahun terakhir di Kabupaten Alor fluktuatif dan cenderung menurun pada Tahun 2020 dan 2021. Kondisi ini menunjukan adanya ketimpangan pada distribusi pendapatan masyarakat yang perlu terus mendapatkan pemerintah dalam kebijakan pembangunan daerah.

2.2.1.3. Angka Kemiskinan

Penduduk miskin di Kabupaten Alor pada Tahun 2019 berjumlah 44.320 orang atau 21,59 persen dari total penduduk Kabupaten Alor dan terus menurun menjadi 41.900 orang atau 19,97 persen pada Tahun 2023. Jumlah penduduk miskin Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2019-2023 tersaji pada Tabel berikut.

Tabel 2.19 Persentase Angka Kemiskinan Tahun 2019 – 2023

Tahun	Penduduk Alor	Penduduk Miskin Alor		Penduduk Miskin NTT	
		Jumlah	%	Jumlah	%
2019	205.599	44.320	21,59	1.146.320	21,09
2020	211.872	43.550	21,09	1.153.760	20,90
2021	213.994	43.830	20,48	1.150.530	20,45
2022	216.269	42.300	20,25	1.095.990	20,05
2023	221.536	41.900	19,97	1.141.110	19,96

Sumber: BPS Kab. Alor, 2024

Data pada Tabel di atas menunjukkan persentase penduduk miskin di Kabupaten Alor masih lebih tinggi jika dibandingkan persentase penduduk miskin Kabupaten Alor. Pada Tahun 2023 persentase penduduk miskin Kabupaten Alor sebesar 19,97%, sedangkan persentase penduduk miskin Provinsi NTT sebesar 19,96%.

Persoalan kemiskinan tidak hanya pada jumlah penduduk miskin tetapi juga terkait dengan tingkat kedalaman dan keparahan kemiskinan. Indeks Kedalaman Kemiskinan merupakan ukuran rata-rata kesenjangan pengeluaran masing-masing penduduk miskin terhadap garis kemiskinan. Semakin tinggi nilai indeks, semakin jauh rata-rata pengeluaran penduduk dari garis kemiskinan. Indeks keparahan kemiskinan memberikan gambaran mengenai penyebaran pengeluaran di antara penduduk miskin. Semakin tinggi nilai indeks, semakin tinggi ketimpangan pengeluaran di antara penduduk miskin. Data Indeks kedalaman kemiskinan dan indeks keparahan kemiskinan dalam empat Tahun terakhir tersaji pada Tabel berikut.

Tabel 2.20 Indeks Kedalaman Kemiskinan dan Indeks Keparahannya Kemiskinan Tahun 2019 – 2023

No	Uraian	Tahun				
		2019	2020	2021	2022	2023
1	Indeks Kedalaman Kemiskinan	4,13	2,92	3,31	3,42	2,82
2	Indeks Keparahannya Kemiskinan	1,07	0,58	0,65	0,72	0,63

Sumber: BPS Kab. Alor, 2024

Indeks kedalaman dan indeks keparahan kemiskinan selama Tahun 2019 hingga 2023 mengalami fluktuasi dan cenderung menurun pada Tahun 2023. Hal ini menunjukkan bahwa ketimpangan penghasilan dan tingkat penghasilan penduduk miskin masih menjadi persoalan yang perlu mendapat perhatian dari Pemerintah. Berdasarkan Keputusan Menteri Koordinator Bidang Pembangunan Manusia dan Kebudayaan Nomor 25 Tahun 2022 tentang Penetapan Kabupaten/Kota Kemiskinan Ekstrem, Kabupaten Alor termasuk salah satu dari 18 Kabupaten/Kota Kemiskinan Ekstrem di Provinsi NTT. Pemerintah secara nasional berupaya melakukan penghapusan kemiskinan ekstrem dengan ditetapkannya Instruksi Presiden Nomor 4 Tahun 2022 tentang Penghapusan Kemiskinan Ekstrem. Menindaklanjuti hal tersebut, Pemerintah Kabupaten Alor telah membentuk Tim Percepatan Penanggulangan Kemiskinan Daerah yang bekerja untuk keluar dari kategori kabupaten dengan kemiskinan ekstrem melalui sejumlah program kegiatan yang dilaksanakan oleh instansi terkait.

2.2.1.4. Tingkat Pengangguran Terbuka

Pengangguran terbuka adalah orang yang tidak bekerja karena terbatasnya lapangan kerja atau pekerjaan yang tidak sesuai. Pemerintah Daerah berupaya untuk menekan angka pengangguran terbuka pada angkatan kerja di Kabupaten Alor. Angkatan kerja pada dasarnya menunjuk pada kelompok penduduk usia 15 Tahun atau lebih yang berada pada pangsa pasar kerja yaitu penduduk yang siap terlibat dalam kegiatan ekonomi produktif. Data angkatan kerja dan penduduk yang bekerja sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.21 Persentase Penduduk yang Bekerja Menurut Jenis Kelamin Tahun 2020-2023

Uraian	2020		2021		2022		2023	
	Absolut	%	Absolut	%	Absolut	%	Absolut	%
Angkatan Kerja								
Laki-laki	56.864	50,92	56.077	52,12	56.655	50,57	62.320	50,52
Perempuan	54.816	49,08	51.519	47,88	55.380	49,43	61.044	49,48
Jumlah	111.680	100,00	107.596	100,00	112.035	100,00	123.364	100,00
Penduduk Yang Bekerja								
Laki-laki	54.405	50,73	54.312	51,82	55.489	50,68	60.539	50,34
Perempuan	52.831	49,27	50.502	48,18	54.006	49,32	59.721	49,66
Jumlah	107.236	100,00	104.814	100,00	109.495	100,00	120.260	100,00
Pengangguran Terbuka								
Laki-laki	2.459	3,86	1.756	3,13	1.166	2,06	1.781	2,86
Perempuan	1.985	2,35	1.017	1,97	1.374	2,48	1.323	2,17
Jumlah	4.444	3,11	2.773	2,58	2.540	2,27	3.104	2,52

Sumber : BPS Kab. Alor, 2024

Jumlah angkatan kerja mengalami flukuasi dalam 4 Tahun terakhir, pada Tahun 2020 berjumlah 111.680 orang, kemudian turun pada tahun 2021 menjadi 107.596 orang sebagai

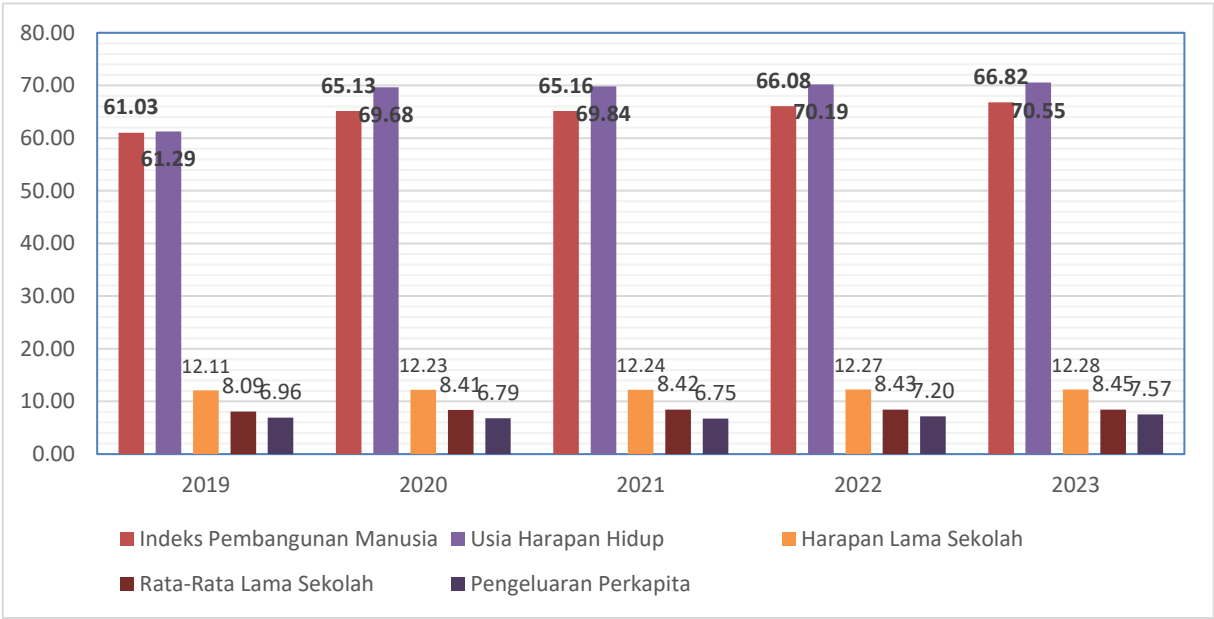
dampak dari pandemi covid 19 dan meningkat kembali menjadi 112.035 orang angkatan kerja pada Tahun 2022 dan 123.634 orang pada tahun 2023. Dari total angkatan kerja pada tahun 2023 tersebut, 1.781 orang atau 2,52 persen tergolong sebagai pengangguran terbuka. Demikian halnya penduduk yang terserap dalam lapangan pekerjaan juga mengalami fluktuasi dalam empat Tahun terakhir. Jika ditinjau dari jenis kelamin maka jumlah pengangguran terbuka dari angkatan kerja laki-laki lebih tinggi dibanding perempuan setiap tahunnya kecuali tahun 2022.

2.2.1.5. Indeks Pembangunan Manusia

Indeks Pembangunan Manusia (IPM) merupakan salah satu indikator yang digunakan untuk melihat perkembangan pembangunan manusia dalam jangka panjang. IPM dibentuk oleh 3 faktor, yakni: umur panjang dan hidup sehat, pengetahuan dan standard hidup layak. Umur panjang dan hidup sehat digambarkan oleh usia harapan hidup saat lahir (UHH), yakni jumlah tahun yang diharapkan dapat dicapai oleh bayi yang baru lahir untuk hidup. Pengetahuan diukur melalui indikator rata-rata lama sekolah dan harapan lama sekolah, sedangkan standard hidup layak digambarkan oleh pengeluaran perkapita disesuaikan, yang ditentukan dari nilai pengeluaran perkapita dan paritas daya beli.

IPM Kabupaten Alor terus mengalami peningkatan setiap tahun seiring dengan meningkatnya pembangunan. IPM Kabupaten Alor Tahun 2019 mencapai 61,03 poin, meningkat menjadi 66,82 pada Tahun 2023 atau terjadi peningkatan sebesar 5,79 poin atau tumbuh 9,49 persen. Gambaran IPM pada Tahun 2019-2023 disajikan pada gambar berikut.

Gambar 2.6 Grafik Pertumbuhan Indeks Pembangunan Manusia Kabupaten Alor 2019-2023



Sumber: Alor Dalam Angka 2024

Data pada gambar diatas menunjukkan bahwa secara umum terjadi peningkatan pada keempat faktor pembentuk IPM Kabupaten Alor yang dapat diuraikan sebagai berikut:

1. Usia Harapan Hidup (UHH); merepresentasikan dimensi umur panjang dan hidup sehat. Pada Tahun 2019-2023 UHH meningkat 9,26 Tahun dan secara rata-rata UHH tumbuh sebesar 3,15 persen per tahun. UHH Tahun 2019 sebesar 61,29 Tahun dan Tahun 2023 mencapai 70,55 Tahun yang berarti bahwa setiap orang mempunyai peluang untuk hidup hingga 70 Tahun 6 bulan 15 hari.
2. Harapan Lama Sekolah (HLS); periode 2019-2023 meningkat sebesar 0,17 Tahun dan secara rata-rata tumbuh sebesar 0,31 persen per Tahun. Meningkatnya HLS menunjukkan kecenderungan positif bahwa semakin banyak penduduk yang bersekolah pada Tahun 2023.
3. HLS mencapai 12,28 Tahun yang berarti anak-anak usia 7 Tahun memiliki peluang untuk menamatkan SMA.
4. Rata-rata Lama Sekolah (RLS); periode 2019-2023 meningkat sebesar 0,36 Tahun dan secara rata-rata tumbuh sebesar 1,60 persen per tahun. Pada Tahun 2023 RLS mencapai 8,45 Tahun, yang menunjukkan bahwa sebagian besar penduduk Kabupaten Alor hanya sampai SMP kelas 2.
5. Standar Hidup Layak; yang direpresentasikan oleh pengeluaran perkapita masyarakat mencapai Rp. 7.565 juta pada Tahun 2023. Selama lima tahun terakhir, pengeluaran perkapita masyarakat rata rata bertumbuh sebesar 2,36 persen per tahun.

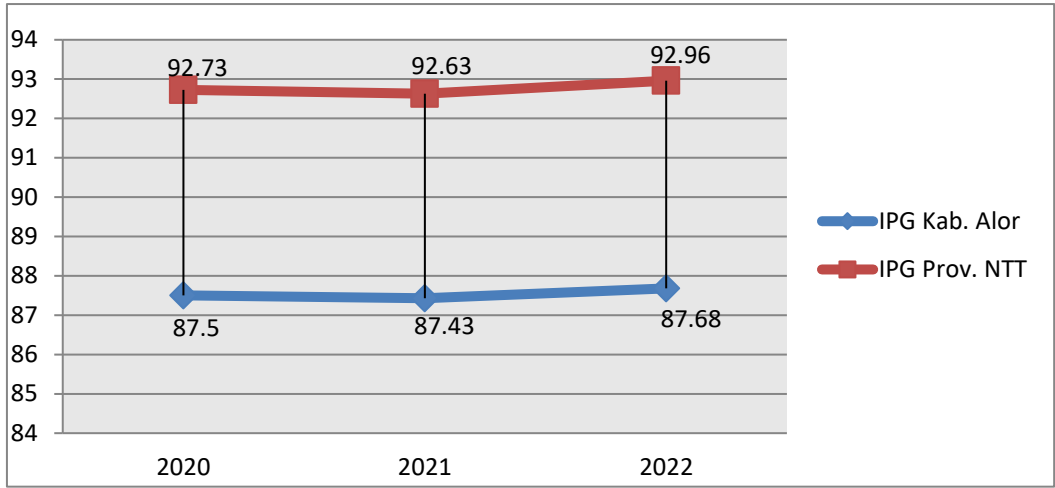
Keseluruhan indikator pembentuk IPM selama lima tahun terus mengalami peningkatan seiring dengan kemajuan Pembangunan di Kabupaten Alor.

2.2.2. Kesejahteraan Sosial Budaya

2.2.2.1. Indeks Pembangunan Gender

Kesetaraan gender dalam pembangunan manusia adalah terpenuhinya hak dasar yang setara bagi laki-laki maupun Perempuan. Hak dasar yang dimaksud di antaranya terpenuhinya pendidikan, kesehatan, sandang, pangan, papan dan lingkungan sosial yang layak. Dengan hak dasar yang setara ini, laki-laki dan Perempuan memiliki hak yang sama dalam meningkatkan kapabilitasnya dalam menciptakan pembangunan sosial ekonomi suatu negara. Semakin kecil jarak angka IPG dengan nilai 100, maka semakin setara pembangunan antara perempuan dengan laki-laki. Indeks Pembangunan Gender Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2020-2022 sebagaimana gambar dibawah ini.

Gambar 2.7 Grafik Indeks Pembangunan Gender Kabupaten Alor dan Provinsi NTT
Tahun 2020-2022



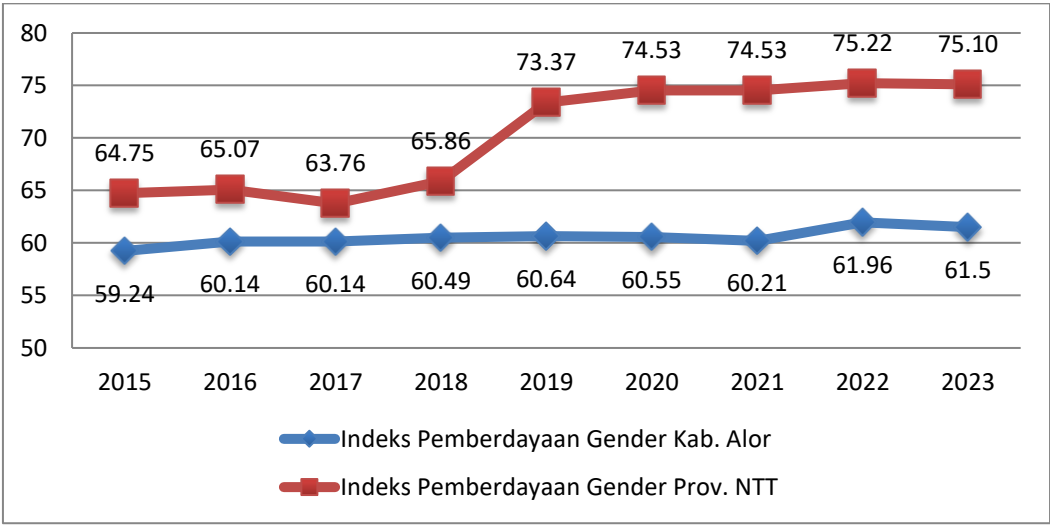
Sumber: BPS Kab. Alor 2024

Capaian Indeks Pembangunan Gender Kabupaten Alor fluktuatif selama pada periode 2020-2022. Berdasarkan grafik di atas, dapat dilihat bahwa di awal periode (2020) Indeks Pembangunan Gender Kabupaten Alor sebesar 87,50 poin dan mengalami penurunan pada Tahun 2021 kemudian mengalami kenaikan mencapai 87,68 poin pada 2022. Jika dibandingkan dengan capaian Provinsi NTT pada Tahun yang sama, Indeks Pembangunan Gender Kabupaten Alor masih berada dibawah Provinsi NTT pada Tahun 2020 berada 92,73 poin dan meningkat menjadi 92,96 poin pada Tahun 2022.

2.2.2.2. Indeks Pemberdayaan Gender

Selain Indeks Pembangunan Gender, UNDP juga memperkenalkan ukuran komposit lainnya yang juga terkait dengan gender, yaitu Indeks Pemberdayaan Gender (IDG). IDG merupakan indikator kesetaraan perempuan dan laki-laki dalam hal peranan aktif dan *power* dari sisi politik, ekonomi, pendapatan dan pengambilan Keputusan. Peran gender dari sisi politik dan pengambilan Keputusan dilakukan proksi dengan keterlibatan perempuan di parlemen. Selanjutnya keterlibatan perempuan sebagai tenaga profesional merupakan pendekatan dari sisi ekonomi sementara sisi pendapatan dilakukan pendekatan dengan kontribusi pendapatan yang dihasilkan perempuan. Indeks Pemberdayaan Gender Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2015-2023 sebagaimana gambar berikut.

Gambar 2.8 Grafik Indeks Pemberdayaan Gender Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2015-2023



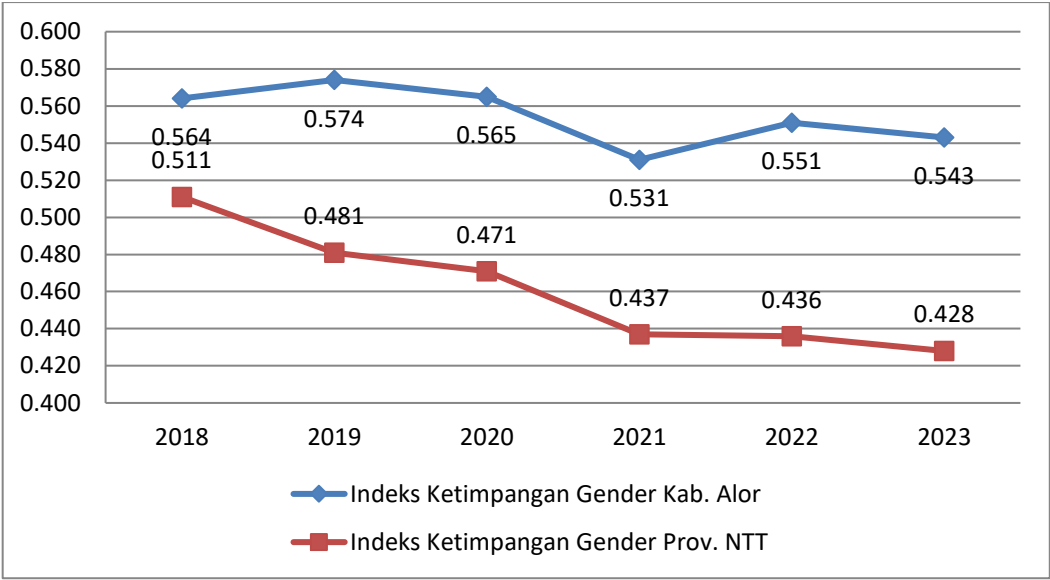
Sumber : BPS Kab. Alor 2024

Berdasarkan gambar diatas terlihat bahwa pada tahun 2015 capaian Indeks Pemberdayaan Gender (IDG) Kabupaten Alor sebesar 59,24 poin, sementara di Provinsi NTT sebesar 64,75 poin. IDG Kabupaten Alor cenderung stagnan pada kisaran 60 poin pada periode 2016-2021 kemudian mengalami peningkatan mencapai 61,96 poin pada Tahun 2022 dan kembali menurun Tahun 2023 pada 61,5 poin. Secara umum capaian IDG Kabupaten Alor di bawah capaian Provinsi NTT sebesar 75,10 poin pada Tahun 2023.

2.2.2.3. Indeks Ketimpangan Gender

Indeks ketimpangan gender menggambarkan kerugian/kegagalan (loss) dari pencapaian pembangunan manusia akibat adanya ketidaksetaraan gender yang diukur dari aspek kesehatan, pemberdayaan, serta akses dalam pasar tenaga kerja. Ketimpangan gender Kabupaten Alor sejak Tahun 2018 hingga 2023 cenderung fluktuatif. Tahun 2018 berada pada 0,564 poin, setelah lima Tahun Indeks Ketimpangan Gender Kabupaten Alor menurun menjadi 0,543 poin. Hal ini mengindikasikan ketimpangan gender yang semakin mengecil atau kesetaraan yang semakin membaik. Jika dibandingkan dengan Provinsi NTT, Indeks Ketimpangan Gender Kabupaten Alor lebih tinggi. Ketimpangan gender Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2018-2023 dapat dilihat pada gambar berikut.

Gambar 2.9 Grafik Indeks ketimpangan gender Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2018-2023



Sumber: BPS Kab. Alor 2024

2.3. ASPEK DAYA SAING

2.3.1. Daya Saing Ekonomi Daerah

Kesejahteraan Masyarakat merupakan salah satu tujuan pembangunan daerah yang akan diupayakan pencapaiannya melalui berbagai strategi pembangunan dalam rangka mengoptimalkan pemanfaatan sumber daya. Aspek pemerataan ekonomi merupakan indikator dalam menentukan keberhasilan pembangunan. Adapun gambaran tingkat kesejahteraan dan pemerataan ekonomi sebagaimana penjelasan berikut.

2.3.1.1. Produk Domestik Regional Bruto (PDRB)

Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) adalah indikator yang menggambarkan keadaan perekonomian penduduk suatu wilayah/daerah. Perhitungan PDRB didasarkan pada rata-rata pendapatan perkapita, struktur ekonomi dan pertumbuhan ekonomi dari 17 sektor. Berdasarkan harga berlaku dan harga konstan Tahun 2019-2023, PDRB Kabupaten Alor menurut lapangan usaha mengalami fluktuatif. Perkembangan data PDRB Kabupaten Alor Tahun 2019-2023 Atas Dasar Harga Berlaku (ADHB) dan Atasa Dasar Harga Konstan (ADHK) sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.22 PDRB Atas Dasar Harga Berlaku dan PDRB Atas Dasar Harga Konstan Menurut Lapangan Usaha Kabupaten Alor Tahun 2019–2023 (Rp. milyar)

Lapangan Usaha	Besar PDRB-ADHB					Besar PDRB-ADHK				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Pertanian, kehutanan dan perikanan	948,13	984,11	1.042,04	1.109,04	1.188,9	603,81	622,21	649,35	674,27	698,21
Pertambangan dan Penggalian	40,14	40,57	42,89	44,86	47,74	30,66	30,97	32,55	33,08	34,15
Industri Pengolahan	45,14	44,72	44,40	48,01	55,10	29,19	28,07	27,45	29,19	30,80
Listrik dan Gas	2,96	3,55	3,77	4,28	4,95	2,04	2,44	2,55	2,75	3,06
Pengadaan Air, Pengolahan sampah,	2,77	2,91	3,12	3,30	3,39	2,08	2,18	2,32	2,40	2,46

Lapangan Usaha	Besar PDRB-ADHB					Besar PDRB-ADHK				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Limbah & Daur Ulang										
Konstruksi	302,02	276,51	312,52	339,96	386,52	205,34	188,21	209,74	211,91	233,13
Perdagangan besar dan eceran	382,10	374,96	389,62	420,41	478,84	259,40	245,95	253,84	267,20	284,68
Transportasi dan Pergudangan	172,70	155,61	158,11	173,86	198,18	116,06	106,98	108,49	113,88	121,42
Penyediaan akomodasi dan makan minum	13,63	12,23	12,43	14,16	16,52	8,91	7,99	8,15	8,94	10,11
Informasi dan komunikasi	170,98	185,29	192,73	200,06	208,89	140,52	153,21	158,30	163,43	170,01
Jasa keuangan dan Asuransi	188,86	208,44	226,71	246,83	256,27	121,84	135,43	140,06	141,39	142,87
Real Estate	54,31	53,57	53,09	57,07	61,95	36,83	36,43	36,96	37,74	38,70
Jasa Perusahaan	16,99	14,14	12,69	13,33	13,95	11,65	9,30	8,34	8,63	8,88
Adm. pemerintahan, Pertahanan dan jaminan sosial	580,69	559,34	533,16	541,06	563,30	354,56	342,93	322,90	325,92	327,01
Jasa Pendidikan	98,15	101,56	102,62	105,53	109,49	59,17	59,79	60,12	60,31	61,73
Jasa Kesehatan dan Kegiatan sosial	19,31	20,87	22,10	22,57	25,19	12,92	13,25	13,90	14,11	14,52
Jasa Lainnya	16,18	14,42	14,85	15,97	16,38	12,21	10,72	10,96	11,17	11,34
PDRB	3.055,04	3.052,78	3.166,85	3.362,31	3.635,60	2.007,18	1.996,04	2.045,99	2.106,33	2.193,10

Sumber: BPS Kab. Alor, 2024

Data sebagaimana Tabel di atas menunjukkan besaran PDRB ADHB dan PDRB ADHK mengalami peningkatan dari Tahun 2019 ke 2023, walaupun pada Tahun 2020 mengalami sedikit penurunan yang disebabkan oleh adanya Pandemi Covid 19. Besaran peningkatan Tahun 2019 ke Tahun 2023 untuk PDRB ADHB adalah sebesar 10,06% dan PDRB ADHK adalah 4,94%. Untuk Tahun 2023 Total PDRB ADHB sebesar 3.635,60 juta rupiah dan PDRB ADHK sebesar 2.193,10 juta rupiah.

Apabila dilihat dari kontribusi lapangan usaha terhadap PDRB, sektor pertanian masih mendominasi dengan rata-rata mencapai 32,70 persen baik atas dasar harga berlaku dan 3,55 persen atas dasar harga konstan, sedangkan kontribusi sektor terendah pada sektor pengadaan air, pengolahan sampah, limbah dan daur ulang sebesar 0,09 persen atas dasar harga berlaku dan 2,11 dasar harga konstan. Data kontribusi tiap lapangan usaha (sektor) terhadap PDRB Tahun 2019-2023 sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.23 Distribusi Persentase PDRB ADHB dan ADHK Menurut Lapangan Usaha Tahun 2019-2023

Lapangan Usaha	Besar PDRB-ADHB (%)					Besar PDRB-ADHK (%)				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Pertanian, kehutanan dan perikanan	31,03	32,14	32,90	32,98	32,70	4,24	2,93	4,36	3,84	3,55
Pertambangan dan Penggalian	1,31	1,34	1,35	1,33	1,31	2,43	1,02	5,12	1,63	4,03
Industri Pengolahan	1,46	1,45	1,40	1,43	1,52	6,29	-3,83	-2,19	6,34	5,49
Listrik dan Gas	0,9	0,10	0,12	0,13	0,14	0,72	19,37	4,57	8,06	11,30
Pengadaan Limbah, Pengolahan Sampah, Limbah dan Daur Ulang	0,09	0,10	0,10	0,10	0,09	4,26	4,82	6,50	3,78	2,11

Lapangan Usaha	Besar PDRB-ADHB (%)					Besar PDRB-ADHK (%)				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Konstruksi	9,89	9,07	9,87	10,11	10,63	5,72	-8,34	11,44	1,04	9,86
Perdagangan besar dan eceran	12,51	12,29	12,30	12,50	13,17	6,7	-5,19	3,21	5,26	6,34
Transportasi dan Pergudangan	5,67	5,12	4,99	5,17	5,45	5,52	-7,80	1,42	4,97	6,57
Penyediaan akomodasi dan makan minum	0,44	0,40	0,39	0,42	0,45	6,53	-9,41	2,00	9,67	13,16
Informasi dan komunikasi	5,6	6,07	6,09	5,95	5,75	4,78	9,03	3,32	3,24	4,03
Jasa keuangan dan Asuransi	6,18	6,83	7,16	7,40	7,05	3,12	11,16	3,42	0,94	1,05
Real Estate	1,78	1,76	1,68	1,70	1,70	0,65	-1,08	1,45	2,10	2,54
Jasa Perusahaan	0,56	0,48	0,40	0,40	0,38	2,68	-16,75	10,35	3,55	2,89
Administrasi pem, Pertahanan dan jaminan sosial	19,01	18,32	16,84	16,09	15,49	6,86	-3,28	-5,84	0,93	0,34
Jasa Pendidikan	3,21	3,33	3,24	3,14	3,01	3,03	1,05	0,55	0,32	2,36
Jasa Kesehatan dan Kegiatan sosial	0,63	0,68	0,70	0,60	0,69	3,99	2,55	4,95	1,44	2,95
Jasa Lainnya	0,53	0,48	0,47	0,48	0,45	5,06	-10,50	2,18	1,92	2,08
PDRB	100	100	100	100	100	5,1	-0,55	2,50	2,95	4,09

Sumber: BPS Kab. Alor, 2024

Data sebagaimana Tabel di atas menunjukkan bahwa sektor pertanian, kehutanan dan perikanan menjadi sektor utama dalam pembangunan di Kabupaten Alor. Perkembangan sektor ini juga menjadi penggerak utama ekonomi masyarakat karena menyerap tenaga kerja terbanyak sehingga perlu diupayakan kebijakan peningkatan kontribusi terhadap PDRB Kabupaten Alor.

2.3.1.2. PDRB Perkapita

Pendapatan perkapita sebagai salah satu indikator ekonomi makro dimaksudkan untuk melihat tingkat kemakmuran daerah dan juga menunjukan rata-rata pendapatan yang dinikmati oleh setiap penduduk. Tingkat pendapatan perkapita sangat tergantung pada kinerja pembangunan yang berimbang antar sektor dalam penyerapan tenaga kerja setiap tahun anggaran berjalan.

Rata-rata PDRB perkapita penduduk Kabupaten Alor atas dasar harga berlaku dan atas dasar harga konstan Tahun 2019 hingga 2023 mengalami peningkatan. Tabel berikut memberikan gambaran pertumbuhan PDRB perkapita baik atas dasar harga berlaku maupun atas dasar harga konstan.

Tabel 2.24 PDRB dan PDRB Perkapita Kabupaten Alor dan Provinsi NTT
Tahun 2019 – 2023

Uraian	2019	2020	2021	2022	2023
Nilai PDRB Kab. Alor					
a. ADHB (Rp. Juta)	3.055.040	3.052.780	3.166.850	3.363.477	3.635.599
b. ADHK 2010 (Rp. Juta)	2.007.744	1.996.040	2.045.990	2.106.330	2.193.098
Pertumbuhan PDRB ADHB (%)	7,90	-0,07	3,74	6,17	8,09

Uraian	2019	2020	2021	2022	2023
Pertumbuhan PDRB ADHK (%)	5,13	-0,58	2,50	2,95	4,09
PDRB Perkapita Kab. Alor					
a. ADHB (Rp. Juta)	14,86	14,41	14,80	15,55	16,41
b. ADHK 2010 (Rp. Juta)	9,77	9,42	9,56	9,74	9,90
c. Pertumbuhan PDRB perkapita ADHB (%)	7,26	-3,03	2,71	5,06	5,52
Nilai PDRB NTT					
a. ADHB (Rp. Juta)	10.673.176	10.648.245	11.088.146	11.871.820	12.852.310
b. ADHK 2010 (Rp. Juta)	6.938.600	6.980.961	7.054.066	7.269.528	7.832.451
Pertumbuhan PDRB ADHB (%)	7,89	-0,23	4,13	7,07	7,67
Pertumbuhan PDRB ADHK (%)	5,24	0,61	1,05	3,05	3,52
PDRB Perkapita Provinsi NTT					
a. PDRB Perkapita ADHB NTT (Rp. Juta)	19,78	20,26	20,58	21,72	23,08
b. PDRB Perkapita ADHK NTT (Rp. Juta)	12,89	13,12	13,09	13,30	14,06
c. Pertumbuhan PDRB Perkapita ADHB	6,23	2,45	1,56	5,53	6,26

Sumber: BPS Kab. Alor, 2024

Data pada Tabel di atas menunjukkan bahwa rata-rata PDRB perkapita penduduk atas dasar harga berlaku Tahun 2019-2023 mengalami pertumbuhan yang cukup baik, yakni Rp. 14,86 juta pada Tahun 2019 menjadi Rp. 16,41 juta pada Tahun 2023. Dalam kurun waktu lima tahun terjadi peningkatan sebesar Rp. 1,55 juta atau meningkat rata-rata 0,51 persen per tahun; sedangkan atas dasar harga konstan pendapatan perkapita juga mengalami peningkatan dari Rp. 9,77 juta pada Tahun 2019 meningkat menjadi Rp. 9,90 juta Tahun 2023 atau meningkat rata-rata 0,11 persen per tahun.

Pertumbuhan ekonomi Kabupaten Alor berdasarkan Pertumbuhan PDRB dari Tahun 2019 hingga 2023 menunjukkan adanya peningkatan. Pertumbuhan ekonomi Kabupaten Alor atas dasar harga berlaku Tahun 2023 sebesar 8,09 persen, sedangkan pertumbuhan ekonomi atas dasar harga konstan sebesar 4,09 persen. Besaran pertumbuhan ekonomi kabupaten Alor semakin membaik pasca pandemi covid 19.

2.3.1.3. Indeks Ekonomi Hijau

Indeks ekonomi hijau (Green Economy index/ GEI) merupakan salah satu alat untuk mengukur transformasi ekonomi guna menilai interaksi sosial ekonomi lingkungan dalam lingkup ekonomi hijau serta mengidentifikasi potensi risiko dan peluang untuk merancang kebijakan ekonomi hijau yang lebih baik pada masa yang akan datang. Indeks ekonomi hijau terdiri dari 15 indikator terpilih yang memiliki 3 (tiga) pilar *Sustainable Development* yaitu sosial, ekonomi dan lingkungan. Indikator Kinerja Utama yang mendukung Tiga Pilar Ekonomi Hijau Kabupaten Alor Tahun 2024-2027 dapat dilihat pada tabel berikut.

Tabel 2.25 Indikator Kinerja Utama yang mendukung Tiga Pilar Ekonomi Hijau Kabupaten Alor Tahun 2024-2027

Pilar	Indikator	Target Kabupaten Alor			
		2024	2025	2026	2027
Sosial	Tingkat Pengangguran Terbuka	2,25	2,18	2,15	2,11
	Tingkat Kemiskinan	18,23	17,57	16,91	16,25
	Angka Harapan Hidup	70,84	71,13	71,42	71,67
	Rata-rata Lama Sekolah	8,47	8,50	8,52	8,55
Ekonomi	Pertumbuhan Ekonomi	4,19	4,64	5,14	5,64
	Skor Pola Pangan Harapan	63,62	63,94	64,23	65,01
	Pengeluaran Perkapita	7824	8084	8344	8603
	Kontribusi Sektor Pertanian dalam PDRB	32,76	32,85	32,96	33,06
Lingkungan	Rasio Elektrifikasi	84,61	85,13	85,79	86,25
	Indeks Kualitas Lingkungan Hidup	67,10	67,73	68,48	69,19
	Indeks Risiko Bencana	130,61	129,64	127,12	126,64

Sumber: Data olahan Bappelitbang 2024

2.3.1.4. Indeks Ekonomi Biru

Ekonomi Biru adalah pemanfaatan sumber daya laut yang berwawasan lingkungan untuk mendukung pertumbuhan ekonomi, kesejahteraan, dan mata pencaharian sekaligus pelestarian ekosistem laut. Indeks Ekonomi Biru Indonesia (IBEI) merupakan alat untuk mengukur kemajuan ekonomi, sosial dan lingkungan hidup dalam Sektor Ekonomi Biru. Indeks Ekonomi Biru terdiri dari 35 (tiga puluh lima) indikator yang mewakili 3 (tiga) pilar yaitu pilar ekonomi yang menekankan pada analisis rantai nilai produksi dan perdagangan antar daerah, pilar sosial yang menekankan pada potensi perempuan dan kelompok marginal untuk memberikan kontribusi secara signifikan terhadap sektor ekonomi biru, serta pilar lingkungan yang menekankan pada pengelolaan sampah khususnya sampah laut.

2.3.1.5. Pengeluaran Perkapita

Pengeluaran perkapita adalah rata-rata biaya yang dikeluarkan untuk memenuhi kebutuhan konsumsi anggota rumah tangga selama satu bulan baik yang berasal dari pembelian, pemberian maupun usaha mandiri dibagi banyaknya anggota rumah tangga. Pengeluaran perkapita juga menggambarkan ukuran tingkat kesejahteraan ekonomi penduduk.

Distribusi pengeluaran masyarakat diukur dari kelompok pengeluaran bulanan berdasarkan pendapatan. Data empat tahun terakhir menunjukkan adanya peningkatan daya beli pada kelompok pendapatan Rp. 500.000 - Rp. 749.999.- Demikian halnya dengan kelompok pendapatan > Rp. 1.000.000.-. Distribusi pengeluaran rumah tangga yang mencerminkan kemampuan pendapatan sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.26 Persentase Penduduk Berdasarkan Kelompok Pengeluaran
Tahun 2019-2022

Besar Pengeluaran (Rp)	2019	2020	2021	2022
<149.999	0,00	0,00	0,00	00,00
150.000-199.999	1,91	0,00	0,00	00,00
200.000-299.999	18,39	4,58	4,58	00,49
300.000-499.999	29,68	41,47	41,47	24,82
500.000-749.999	18,26	21,19	21,19	38,16
750.000-999.999	15,46	16,95	16,95	18,79
>1.000.000	16,31	15,81	15,81	17,74
Jumlah	100,00	100,00	100,00	100,00

Sumber: BPS Kab. Alor, 2023

Data pada Tabel tersebut mengindikasikan bahwa daya beli masyarakat terus mengalami peningkatan dari Tahun 2020 ke 2022. Persentase penduduk berdasarkan pengeluaran kurang dari Rp. 300.000 terus berkurang hingga Tahun 2022 dan sebaliknya persentase penduduk berdasarkan pengeluaran lebih dari Rp. 300.000 terus mengalami peningkatan, sekaligus menunjukan adanya peningkatan pendapatan masyarakat.

Salah satu indikator yang dapat digunakan untuk mengukur tingkat kesejahteraan penduduk adalah besarnya pengeluaran konsumsi makanan dan bukan makanan perkapita perbulan. Artinya semakin tinggi pengeluaran terhadap barang bukan makanan menunjukkan semakin tingginya tingkat kesejahteraan. Secara keseluruhan pengeluaran perkapita/bulan terhadap makanan dan bukan makanan di Kabupaten Alor Tahun 2020 sampai 2022 sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.27 Rata-rata Pengeluaran Konsumsi Rumah Tangga Perkapita
Tahun 2020-2022

No	Pengeluaran Per Kapita	2020	2021	2022	2023
1	Makanan	407.676	437.627	467.787	504.805
	Persentase (%)	61,95	61,26	60,18	35,81
2	Bukan makanan	250.355	276.767	309.508	905.010
	Persentase (%)	38,05	38,74	39,82	64,19
Total		658.031	714.394	777.295	1.409.815

Sumber: BPS Kabupaten Alor, 2024

Data sebagaimana Tabel diatas, menggambarkan bahwa pengeluaran perkapita masyarakat untuk tahun 2020 sampai 2022 masih didominasi oleh pengeluaran untuk kebutuhan makanan, sedangkan tahun 2023 didominasi oleh bukan makanan. Data tahun 2023 masyarakat Kabupaten Alor didominasi oleh kebutuhan makanan sebesar 35,81 %, sedangkan untuk bukan makanan rata-rata mencapai 64,19%. Hal ini menunjukkan tingkat kerentanan ekonomi

masyarakat Kabupaten Alor masih cukup tinggi karena sebagian besar pendapatan digunakan untuk pengeluaran kebutuhan makanan.

2.3.1.6. Investasi

Iklm investasi adalah kondisi dinamis yang memungkinkan terciptanya peluang investasi melalui kebijakan dan lingkungan. Faktor-faktor yang mempengaruhi iklim investasi antara lain: 1) kondisi ekonomi makro mencakup stabilitas ekonomi, keterbukaan ekonomi, persaingan pasar dan stabilitas sosial dan politik; 2) Kepemerintahan dan kelembagaan termasuk di dalamnya kejelasan dan efektifitas aturan perpajakan; 3) Infrastruktur mencakup sarana prasarana, transportasi dan telekomunikasi.

Potensi Investasi di Kabupaten Alor mencakup sumber daya unggulan yang tersebar di seluruh wilayah Kabupaten Alor. Potensi tersebut meliputi bidang Pariwisata, Perikanan, Perkebunan, Energi dan Sumber Daya Mineral serta Transportasi yang sebarannya dapat digambarkan dalam Tabel berikut.

Tabel 2.28 Potensi Investasi di Kabupaten Alor

No	Jenis Potensi	Lokasi
1	Pariwisata	
	Diving	Selat Pantar, Pulau Pura, Pulau Kepa,
	Wisata Pantai	Ling Al, Maimol, Mali, Pigawe, Sebanjar, Pante Deere, Batu Putih, Delaki, Pulau Sika, Alor Kecil, Welolo, Kangge, Beang, Java Toda.
2	Perikanan	
	Garam	Padang Garam (Ds. Mausamang), Muriabang, Hula, Air Mancur)
	Rumput Laut	Pantar (Munaseli, Bana, Wailawar), Pantar Barat Laut (Kayang, Allumang, Marisa, Kalondama Barat), Pantar Barat (Blangmerang), Kabola (Pante Deere)
	Perikanan Tangkap	Kec. ABAL, Pantar, Kabola, Pantar Barat, Alor Timur, ABAD Selatan, Mataru, Pantar Timur, Pantar Tengah, Pulau Pura.
3	Perkebunan	
	Vanili	ATU (Luba), Alsel, Mataru
	Kopi	Alsel (Kelaisi Tengah, Kelaisi Barat), ABAL
	Kelor	15 Kecamatan
	Porang	15 Kecamatan
4	Energi dan Sumber Daya Mineral	
	Panas Bumi	Ds. Aramaba (Koralau)
	Tenaga Air	Taman Mataru, Tamanapui, Purnama
	Galena	Wakapsir, Wakapsir Timur
	Kaolin	Desa Aramaba
	Emas	Kabir, Wakapsir, Wakapsir Timur
	Minyak Bumi	Desa Aramaba (Beang)
5	Transportasi	
	Darat, Laut, Udara	Kab. Alor

Sumber: Bappelitbang Kab. Alor, 2023

Salah satu faktor pendukung meningkatnya minat investor untuk berinvestasi adalah kemudahan perizinan untuk berinvestasi, kecepatan birokrasi dalam melayani permohonan perizinan terus dilakukan Pemerintah Kabupaten Alor, melalui pelimpahan pengurusan perizinan pada Dinas Penanaman Modal dan Perijinan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Alor sesuai Peraturan Daerah Kabupaten Alor Nomor 31 Tahun 2017 berjumlah 119 dari total 131 jenis perizinan. Berdasarkan jenis pelayanan dan waktu, proses perizinan dibagi dalam 3 kategori sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.29 Jenis Layanan dan Waktu Proses Perizinan di Kabupaten Alor

No	Bidang Perizinan	Lama Waktu Proses (hari kerja)	Keterangan
1	Bidang Pembangunan		Lama waktu pengurusan izin disesuaikan dengan kelengkapan persyaratan administrasi
	- Persetujuan Bangunan Gedung (PBG)	14	
	- Izin Usaha Jasa Konstruksi	10	
2	Bidang Ekonomi		
	- Surat Izin Tempat Usaha (SITU)	3	
	- Surat Izin Usaha Perdagangan (SIUP)	5	
	- Nomor Induk Berusaha (NIB)	3	
	- Tanda Daftar Gudang (TDG)	6	
	- Tanda Daftar Industri (TDI)	6	
	- Izin Praktek Dokter	3	
	- Izin Praktek Bidan	3	
	- Izin Apotik, Toko Obat, Optik	4	
3	Bidang Pemerintahan dan Kesra		
	- Izin Pengusahaan Sarana Pariwisata	3	
	- Izin Penyediaan Makanan dan Minuman	3	
	- Izin Usaha Angkut Wisata	3	
	- Izin Trayek	2	

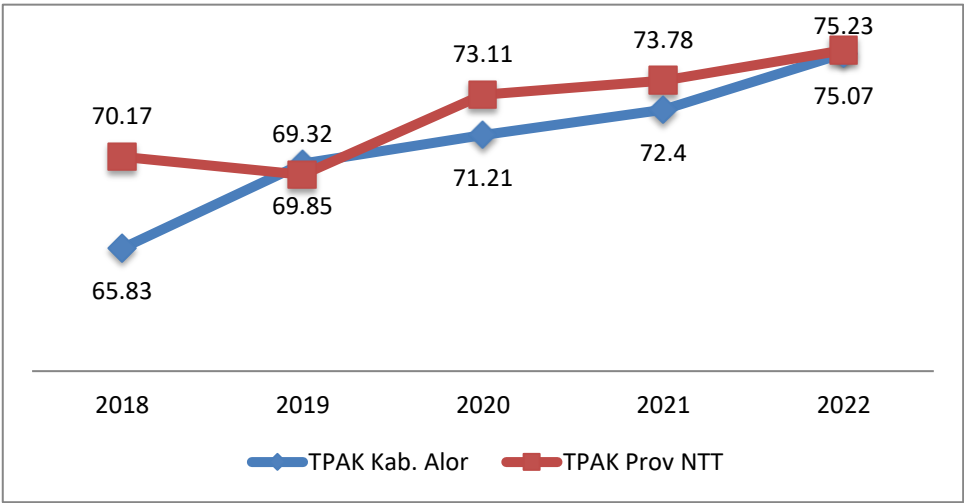
Sumber : Dinas PMPTSP Kab. Alor, 2023

2.3.2. Daya Saing Sumber Daya Manusia

2.3.2.1. Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK)

Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) adalah persentase banyaknya angkatan kerja terhadap banyaknya penduduk yang berumur sepuluh tahun ke atas. Pada Tahun 2018, tingkat Partisipasi Angkatan Kerja Kabupaten Alor sebesar 65,83 persen, berada di bawa rata-rata Provinsi NTT, yakni 70,17 persen. Pada Tahun-tahun selanjutnya, Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja Kabupaten Alor maupun Provinsi NTT sama-sama mengalami fluktuasi selama lima tahun terakhir. Pada Tahun 2022 Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja Kabupaten Alor sebesar 75,07 persen, lebih kecil dari Provinsi NTT yang sebesar 75,23 persen. Data Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2018-2022 sebagaimana gambar berikut.

Gambar 2.10 Grafik Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2018-2022

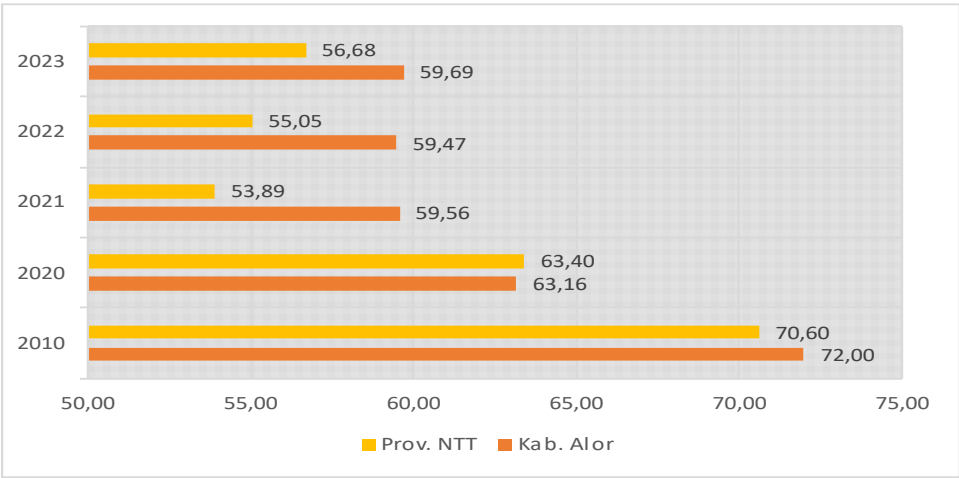


Sumber: BPS Kab. Alor 2024

2.3.2.2. Angka Ketergantungan

Rasio Ketergantungan atau Rasio Beban Tanggungan adalah angka yang menyatakan perbandingan antara banyaknya penduduk usia non produktif (penduduk usia dibawah 15 Tahun/penduduk muda dan penduduk usia 65 Tahun atau lebih/penduduk tua) dengan banyaknya penduduk usia produktif (penduduk usia 15 sampai 64 Tahun). Rasio Ketergantungan Kabupaten Alor Pada Tahun 2010 sebesar 72,0 persen, masih lebih tinggi dibanding Rasio Ketergantungan Provinsi NTT sebesar 70,6 persen. Pada sepuluh Tahun selanjutnya, Rasio Ketergantungan Kabupaten Alor mengalami penurunan menjadi 63,16 persen lebih rendah dari Rasio Ketergantungan Provinsi NTT 63,40 persen. Pada Tahun 2023 Rasio Ketergantungan Kabupaten Alor sebesar 59,69 persen sedangkan Rasio Ketergantungan Provinsi NTT 56,68 persen. Rasio Ketergantungan Penduduk Kabupaten Alor dan Provinsi NTT 2010-2023 sebagaimana gambar dibawah.

Gambar 2.11 Grafik Rasio Ketergantungan Hasil Proyeksi Penduduk Kabupaten Alor dan Provinsi NTT 2010-2023



Sumber : BPS Kab. Alor 2024

2.3.3. Daya Saing Fasilitas/Infrastruktur Wilayah

2.3.3.1. Indeks Kualitas Layanan Infrastruktur

Indeks Kualitas Layanan Infrastruktur menjadi salah satu indikator untuk mengukur keberhasilan pembangunan infrastruktur. Indeks Kepuasan Layanan Infrastruktur (IKLI) merupakan ukuran yang digunakan untuk mengetahui tingkat kepuasan masyarakat atas pembangunan infrastruktur oleh Pemerintah Pusat maupun Pemerintah Daerah. Pengukuran IKLI memberikan informasi baik dalam perspektif masyarakat secara obyektif, komprehensif, dan kredibel, baik dalam aspek pembangunan fisik maupun aspek manfaat. Saat ini, perkembangan pembangunan cukup pesat sehingga membuat terjadinya perubahan lingkungan, kebutuhan dan kepuasan masyarakat. Komponen IKLI terdiri atas ketersediaan fisik (*availability*), kualitas fisik (*quality*), kesesuaian (*appropriateness*), efektivitas pemanfaatan (*utility*), penyerapan tenaga kerja (*job creation*) dan kontribusi pada perekonomian.

2.3.3.2. Infrastruktur Jalan dan Jembatan

Jalan di Kabupaten Alor berdasarkan kewenangannya terdiri dari jalan Nasional, jalan Provinsi, jalan Kabupaten, jalan Desa dan jalan non status. Kondisi jalan di Kabupaten Alor sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.30 Panjang dan Kondisi Jalan Menurut Status Jalan Tahun 2023

Status Jalan		Nasional	Provinsi	Kabupaten	Desa Strategis	Desa	Non Status	Total Jalan
A. Panjang Setiap Jenis Permukaan								
	Aspal	129,61	95,58	459,12	5,00	31,55	46,40	771,96
	Perkerasan	1,34	0,05	81,03	7,00	32,70	94,32	222,77
	Telford	0,47	28,20	86,67	3,50	77,61	55,88	253,69
	Tanah	13,91	0,00	244,35	331,00	167,90	164,11	908,87
	Jumlah	145,33	123,83	871,16	346,50	309,76	360,71	2.157,28
B. Kondisi Permukaan Jalan								
	Baik	46,86	35,46	401,97	22,50	92,10	82,03	680,92
	% terhadap Panjang	32,24	21,77	46,14	6,49	29,73	22,74	31,56
	Sedang	82,76	13,40	30,51	1,50	123,50	75,10	326,76
	% terhadap Panjang	56,94	5,17	3,50	0,43	39,87	20,82	15,15
	Rusak Ringan	7,41	35,51	110,01	3,60	49,50	39,47	245,50
	% terhadap Panjang	5,10	28,68	12,63	1,04	15,98	10,94	11,38
	Rusak Berat	13,91	39,46	328,67	318,90	44,66	164,11	909,71
	% terhadap Panjang	9,57	44,38	37,73	92,03	14,42	45,50	42,17
Panjang tidak mantap		21,32	74,97	438,68	322,50	94,16	203,58	1.155,21
% Panjang jalan tidak mantap		14,67	73,06	50,36	93,07	30,40	56,44	53,55

Sumber: Dinas PUPR Kab. Alor dan Bappelitbang Kab. Alor, 2024

Data menunjukkan bahwa jalan dengan kondisi baik di Kabupaten Alor mencapai 680,92 km atau mencapai 31,56% dari total jalan sepanjang 2.157,28 km. Jalan dengan kondisi sedang mencapai 326,76 km atau 15,15%, sedangkan jalan dengan kondisi rusak ringan dan rusak berat atau dalam kondisi tidak mantap sepanjang 1.155,21 km atau mencapai 53,55%.

Apabila ditinjau dari status jalan, maka jalan dengan kondisi rusak ringan dan rusak berat didominasi oleh ruas jalan desa strategis dengan panjang 322,5 km atau mencapai 93,07% dari total panjang jalan desa strategis, disusul ruas jalan provinsi dengan panjang 74,97 km atau mencapai 73,06% dari total panjang jalan provinsi, dan kemudian ruas jalan non status sepanjang 203,58 km atau mencapai 56,44% dari total panjang jalan non status.

Secara khusus untuk jalan kabupaten, kondisi rusak ringan dan rusak berat sepanjang 450,81 Km atau mencapai 55,29 persen dari total panjang jalan kabupaten. Apabila ditinjau dari kemantapan jalan maka jalan kabupaten dalam kondisi mantap pada Tahun 2022 sepanjang 364,53 Km atau mencapai 44,71% dari 815,34 Km panjang jalan kabupaten.

Jumlah jembatan juga meningkat selama lima Tahun terakhir. Jumlah jembatan pada Tahun 2014 sebanyak 162 unit, meningkat menjadi 192 unit pada akhir Tahun 2021 dengan panjang keseluruhan mencapai 2.151,8 meter dan yang mengalami kerusakan ringan maupun berat mencapai 41,26%. Secara khusus, untuk jembatan yang melintasi jalan kabupaten atau jembatan kabupaten sejumlah 114 unit dengan kondisi rusak mencapai 31,24%. Demikian halnya dengan jalan, terdapat sejumlah jembatan kabupaten yang mengalami kerusakan cukup parah disebabkan karena bencana pada Tahun 2021.

Pada Tahun 2019 telah ditetapkan sejumlah ruas jalan desa dan jalan non status menjadi Jalan Desa Strategis yang menjadi ruas jalan penghubung antar desa dan juga penghubung antar wilayah strategis/potensi pada beberapa desa. Ruas jalan desa strategis tersebut kemudian diperbaharui pada Tahun 2021 dengan total panjang jalan desa strategis 346,5 km. Sebagian besar ruas jalan tersebut masih dalam kondisi rusak berat dan menjadi prioritas untuk dilaksanakan pembangunan jalan serta peningkatan jalan.

2.3.3.3. Infrastruktur Perhubungan

Pembangunan perhubungan dilaksanakan untuk meningkatkan pelayanan angkutan bagi barang dan orang. Tiga kekuatan perhubungan di Kabupaten Alor sebagai kabupaten kepulauan yaitu perhubungan darat, laut dan udara. Kondisi pembangunan perhubungan tergambar dalam beberapa indikator sebagaimana dapat dilihat pada tabel berikut.

Tabel 2.31 Kondisi Pembangunan Perhubungan Tahun 2019 – 2022

No	Indikator	Capaian Kinerja			
		2019	2020	2021	2022
1	Jumlah Arus Penumpang Angkutan Umum	150.670	162.486	141.542	165.431
2	Jumlah Terminal Darat	4	4	5	5
3	Jumlah Pelabuhan Laut	11	11	11	11
4	Jumlah Bandara Udara	1	1	2	2
5	Jumlah Tambatan Perahu	76	76	76	76
6	Jumlah Angkutan Darat	121	129	134	146

Sumber : Dinas Perhubungan Kab. Alor 2023

a. Perhubungan Darat

Pertumbuhan kendaraan selama Tahun 2019-2022 relatif meningkat dan sangat berpengaruh terhadap tingkat kelancaran dan kepadatan arus lalu lintas. Untuk menjangkau wilayah perdesaan maka Pemerintah Daerah menyediakan sejumlah fasilitas kendaraan yang diperoleh dari bantuan Lementeriaan/Lembaga sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.32 Sarana dan Prasarana Transportasi Bantuan Pemerintah Tahun 2019-2022

No	Jenis Sarana dan Prasarana	Volume pada Tahun			
		2019	2020	2021	2022
1	Truck roda enam	-	-	-	1
2	Pick Up	7	10	12	-
3	Mini Bus	1	4	4	-
3	Kapal Motor	1	1	-	1
4	Halte Penumpang	-	2	-	-

Sumber: Dinas Perhubungan Kab. Alor, 2023

Jumlah sarana transportasi darat yang bersumber dari pemerintah sejak Tahun 2019 yang saat ini masih beroperasi yaitu truk lintas 1 unit, pick up modifikasi double gardan *single cabin* 25 unit, mini bus 5 unit, Bus Sekolah 2 unit, bus armada 3 unit, truck lintas 1 unit dan pick up modifikasi cold L-300, 3 unit

b. Transportasi Laut

Sebagai kabupaten kepulauan, sarana pelabuhan dan tambatan perahu sangat dibutuhkan dalam pergerakan orang dan barang untuk mendukung upaya peningkatan ekonomi masyarakat. Sampai dengan Tahun 2021, Kabupaten Alor telah memiliki 2 pelabuhan umum (Pelabuhan Kalabahi dan Pelabuhan Maritaing), 3 pelabuhan perintis, 1 pelabuhan peti kemas (pelabuhan Peti kemas Moru), 3 pelabuhan penyeberangan (Pelabuhan Penyeberangan Kalabahi, Baranusa dan Bakalang), 2 pelabuhan khusus (Pertamina dan PLTU) dan 76 tambatan perahu. Pembangunan pelabuhan dan tambatan perahu dilakukan oleh Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah. Pemerintah pusat telah membangun sejumlah pelabuhan di pulau Pantar, seperti Dermaga Pelabuhan Laut/Penyeberangan Beang yang sampai saat ini belum dapat

dioperasikan karena hambatan teknis, sehingga diharapkan pelabuhan ini dapat difungsikan pada tahun yang akan datang.

Pelayanan transportasi keluar daerah Kabupaten Alor dilayani oleh armada laut dari PT. PELNI, PT. ASDP dan operator swasta, sedangkan pelayanan antar pulau dalam wilayah Kabupaten Alor dilayani oleh armada perahu motor dengan kapasitas 3 – 10 GT. Antar pulau komoditi dan barang kebutuhan hidup lainnya dilayani oleh perusahaan swasta yang melayani rute Kalabahi-Surabaya dan Kalabahi-Makassar secara rutin. Angkutan laut perahu motor yang melayani antar pulau/antar pesisir dalam wilayah Kabupaten Alor didominasi kepemilikannya oleh pribadi.

c. Transportasi Udara

Prasarana perhubungan udara di Kabupaten Alor adalah bandar udara Mali yang memiliki panjang landasan pacu 1.600 meter dan lebar 30 meter yang dapat dilandasi oleh pesawat terbang jenis ATR 72 dan Fokker 50. Pada Tahun 2021 hanya terdapat 1 maskapai penerbangan yang melayani rute Kupang-Kalabahi PP dengan frekwensi penerbangan 2 kali sehari, sehingga pada waktu tertentu harga tiket pesawat melonjak cukup tinggi yang menyulitkan masyarakat dalam menggunakan sarana transportasi udara.

Arus penumpang datang dan berangkat relatif tinggi sehingga Pemerintah Pusat telah mengalokasikan anggaran untuk peningkatan sejumlah fasilitas bandara. Salah satu infrastruktur perhubungan yang berhasil dibangun adalah Bandar Udara Pantar di Kabir, Kecamatan Pantar. Bandar Udara Pantar diresmikan oleh Bapak Presiden Ir. Joko Widodo pada tanggal 18 Maret 2021. Bandar Udara Pantar semakin menunjukkan komitmen dan keberpihakan Pemerintah Kabupaten Alor terhadap pembangunan infrastruktur di Pulau Pantar sekaligus mendukung rencana pemekaran Daerah Otonomi Baru (DOB) Pantar.

2.3.3.4. Penataan Ruang

Dalam rangka tertib pemanfaatan ruang maka telah ditetapkan Peraturan Daerah Kabupaten Alor Nomor 2 Tahun 2013 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kabupaten Alor Tahun 2013-2033. Sebagai tindak lanjut dari penetapan RTRW maka disusunlah Rencana Detail Tata Ruang (RDTR) sebagai instrumen pengendali pemanfaatan ruang. Sampai dengan Tahun 2018 telah di Perda-kan RDTR dan Peraturan Zonasi (PZ) Kawasan Perkotaan Kalabahi dengan Peraturan Daerah Kabupaten Alor Nomor 4 Tahun 2018.

Pemerintah Pusat juga telah menyusun RDTR dan PZ Perluasan Kawasan Perbatasan Kalabahi dan Kawasan Perbatasan Maritaing, namun sampai Tahun 2021 belum ditetapkan. Selain itu, memperhatikan dinamika perkembangan ruang daerah baik dalam tataran perencanaan, pemanfaatan dan pengendalian, maka dibutuhkan revisi Peraturan Daerah Nomor

3 Tahun 2013 tentang RTRW Kabupaten Alor Tahun 2013-2033 yang saat ini sedang berproses pada penyiapan rancangan perubahan tersebut. Dalam rangka perencanaan dan pengendalian pemanfaatan ruang daerah maka dibentuk Tim Koordinasi Penataan Ruang Daerah (TKPRD) yang bertugas antara lain untuk membantu Bupati dalam perencanaan, pengendalian dan pemanfaatan ruang daerah. Selain itu RTRW dan RDTR-PZ juga digunakan sebagai instrumen pemberian izin terkait pemanfaatan ruang.

2.3.4. Daya Saing Iklim Investasi

2.3.4.1. Indeks Daya Saing Daerah

Indeks Daya Saing Daerah (IDSD) merupakan salah satu parameter untuk mengetahui tingkat produktifitas daerah. Model pengukuran IDSD ini dikembangkan oleh Kementerian Riset dan Teknologi - BRIN untuk mengukur potensi dan kinerja Pemerintah Daerah dalam penyelenggaraan pemerintahan. IDSD menggambarkan bagaimana produktivitas, kemajuan, persaingan, dan kemandirian suatu daerah. Pengukuran Indeks Daya Saing Daerah Tahun 2023 mencakup 4 komponen dasar daya saing yaitu lingkungan pendukung, sumber daya manusia, pasar dan ekosistem inovasi. Keempat komponen daya saing ini dielaborasi kedalam 12 (dua belas) komponen diantaranya Institusi, Infrastruktur, Adopsi TIK, Stabilitas Ekonomi Makro, Kesehatan, Keterampilan, Pasar Produk, Pasar Tenaga Kerja, Sistem Keuangan, Ukuran Pasar, Dinamisme Bisnis serta Kapabilitas Inovasi.

Berdasarkan publikasi Indeks Daya Saing Daerah yang dikeluarkan oleh BRIN, nilai indeks daya saing daerah Kabupaten Alor Tahun 2022 dan 2023 tidak dapat diukur karena tidak semua komponen daya saing tersebut ada nilainya. Untuk Tahun 2022, pilar 1 (kesatu) Institusi dari komponen lingkungan pendukung untuk Kabupaten Alor tidak ada nilainya, sedangkan untuk Tahun 2023, pilar 11 (sebelas) dari komponen ekosistem inovasi dinamisme bisnis tidak ada nilainya. Pilar Institusi menggambarkan seberapa jauh iklim sosial, politik, hukum dan aspek keamanan mempengaruhi secara positif aktifitas perekonomian daerah. Pilar Dinamisme bisnis menggambarkan kemudahan memulai dan melakukan bisnis serta kemudahan untuk mengadakan divestasi dan keluar dari pasar (market) di suatu wilayah. Ketiadaan nilai dari kedua pilar tersebut menyebabkan nilai Indeks Daya Saing Daerah Kabupaten Alor Tahun 2022 tidak dapat diukur.

2.3.4.2. Penanaman Modal

Sebagai daerah berkembang, Kabupaten Alor mempunyai iklim investasi yang cukup kondusif. Penanaman Modal merupakan kegiatan untuk melakukan usaha di wilayah Indonesia

yang dilakukan baik oleh penanam modal dari dalam negeri maupun dari luar negeri. Data nilai investasi di Kabupaten Alor Tahun 2019-2022 dapat dilihat pada tabel berikut.

Tabel 2.33 Nilai Investasi di Kabupaten Alor Tahun 2019-2022

No	Uraian	2019	2020	2021	2022
1	PMDN	59.412.243.331	8.535.709.534	59.437.014.767	22.191.585.675
2	PMA	4.069.000.000	46.979.220.357	623.977.272.253	80.144.522.938
Jumlah		246.915.821.000	63.481.243.331	55.514.929.891	102.336.108.613

Sumber: Dinas PM dan PTSP Kab. Alor. 2023

Data pada tabel diatas menggambarkan nilai investasi yang diperoleh dari PMA maupun PMDN terjadi fluakuatif selama 4 Tahun terakhir, sekaligus menunjukkan juga bahwa investasi tersebut tentunya memberikan kontribusi pada sektor riil masyarakat untuk pembangunan daerah dan peningkatan perekonomian masyarakat.

2.4. ASPEK PELAYANAN UMUM

2.4.1. Indeks Pelayanan Publik

Indeks Pelayanan Publik merupakan indeks yang digunakan untuk mengukur kinerja pelayanan publik di lingkungan Kementerian, Lembaga dan Pemerintah Daerah di Indonesia berdasarkan aspek kebijakan pelayanan, aspek profesionalisme SDM, aspek sarana prasarana, aspek sistem informasi pelayanan publik, aspek konsultasi dan pengaduan serta aspek inovasi. Hasil pemantaun dan evaluasi kinerja pelayanan publik oleh Kementerian PANRB Tahun 2023 terhadap Pelayanan Publik Pemerintah Daerah menunjukan bahwa kinerja penyelenggaraan pelayanan publik di Kabupaten Alor tidak memenuhi syarat untuk dilakukan kalkulasi nilai sampai batas akhir waktu penilaian evaluasi sehingga tidak mendapatkan nilai indeks dan tidak masuk dalam kategori yang ada. Kondisi ini perlu mendapatkan perhatian setiap perangkat daerah pelayanan publik di Kabupaten Alor.

2.4.2. Indeks Inovasi Daerah

Indeks inovasi daerah adalah sistem pengukuran dan penilaian terhadap penerapan pembaharuan penyelenggaraan Pemerintahan Daerah yang telah dilaporkan kepada Menteri Dalam Negeri sesuai dengan urusan yang menjadi kewenangan daerah. Indeks Inovasi Daerah Kabupaten Alor pada Tahun 2021 sebesar 3,2 poin dengan predikat Kurang Inovatif dan walaupun meningkat pada Tahun 2022 menjadi 9,1 poin namun masih dengan predikat yang sama. Jika dibandingkan dengan Indeks Inovasi daerah Provinsi NTT yang mencapai 53,35 poin pada Tahun 2021 dan 59,76 poin pada Tahun 2022 dengan predikat Inovatif, capaian Kabupaten

Alor masih jauh dibawah Provinsi NTT. Indeks Inovasi Daerah Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2021 dan 2022 sebagaimana pada tabel berikut.

Tabel 2.34 Indeks Inovasi Daerah Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2021 dan 2022

Indeks Inovasi Daerah		2021	2022
Kab. Alor	Indeks	3,2	9,1
	Predikat	Kurang Inovatif	Kurang Inovatif
Prov. NTT	Indeks	53,35	59,76
	Predikat	Inovatif	Inovatif

Sumber : Olahan Bappelitbang Kab. Alor 2024

2.4.3. Indeks Sistem Pemerintahan Berbasis Elektronik

Indeks Sistem Pemerintahan Berbasis Elektronik (SPBE) adalah nilai hasil pelaksanaan dari Sistem Pemerintahan Berbasis Elektronik. Sistem Pemerintahan Berbasis Eklektronik (SPBE) merupakan suatu sistem tata kelola pemerintah yang memanfaatkan teknologi informasi secara menyeluruh dan terpadu dalam pelaksanaan administrasi pemerintahan dan penyelenggaraan pelayanan publik yang dilakukan pada suatu instansi pemerintahan. Nilai Indeks SPBE Kabupaten Alor pada Tahun 2023 sebesar 2,18 dengan predikat cukup.

2.4.4. Indeks SAKIP

Indeks Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) merupakan alat ukur penting dalam mengevaluasi kinerja instansi pemerintah daerah. Nilai SAKIP yang tinggi menunjukan efisiensi dan efektivitas dalam pelayanan publik, serta komitmen dalam mencapai tujuan dan sasaran yang telah ditetapkan. Terdapat 4 komponen SAKIP yaitu perencanaan kinerja, pengukuran kinerja, pelaporan kinerja dan Evaluasi Akuntabilitas Kinerja Internal. Indeks SAKIP Kabupaten Alor sejak Tahun 2019 meningkat hingga Tahun 2022 menjadi 51,79 dengan predikat CC, namun sedikit menurun pada Tahun 2023 menjadi 50,56 masih dengan predikat CC. Data SAKIP Kabupaten Alor Tahun 2019-2023 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.35 Data SAKIP Kabupaten Alor Tahun 2019-2023

SAKIP		2019	2020	2021	2022	2023
Kab. Alor	Indeks	45,02	50,06	50,20	51,79	50,56
	Predikat	C	CC	CC	CC	CC

Sumber : Kementerian PANRB, 2024

2.4.5. Indeks Reformasi Birokrasi

Indeks Reformasi Birokrasi menggambarkan sejauh mana perbaikan tata kelola pemerintahan telah dilaksanakan oleh instansi pemerintah, yang bertujuan pada pemerintahan

yang efektif dan efisien, bersih dari KKN, dan memiliki pelayanan publik yang berkualitas. Reformasi Birokrasi merupakan proses penataan ulang birokrasi pemerintah yang meliputi organisasi, tatalaksana, peraturan perundang-undangan, sumber daya manusia aparatur, pengawasan, akuntabilitas, pelayanan publik, pola pikir serta budaya kerja. Pemerintah kabupaten Alor pada Tahun 2022 memiliki nilai Indeks Reformasi Birokrasi senilai 77,05 dengan kategori C.

2.4.6. Standar Pelayanan Minimal

Standar Pelayanan Minimal (SPM) adalah ketentuan mengenai jenis dan mutu pelayanan dasar yang merupakan urusan pemerintahan wajib yang berhak diperoleh setiap warga negara secara minimal. Sesuai Peraturan Bupati Alor Nomor 25 Tahun 2020 tentang Pedoman Penerapan Standar Pelayanan Minimal, berikut gambaran capaian SPM urusan wajib Pemerintah Daerah Kabupaten Alor Tahun 2022 sebagai berikut.

2.4.6.1. SPM Bidang Pendidikan

Kabupaten Alor melaksanakan Standar Pelayanan Minimal bidang urusan Pendidikan berdasarkan Peraturan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor 32 Tahun 2018 tentang Standar Teknis Pelayanan Minimal Pendidikan yang mencakup Pendidikan Anak Usia Dini, Pendidikan Dasar; dan Pendidikan Kesetaraan. Realisasi penerapan Standar Pelayanan Minimal (SPM) urusan bidang Pendidikan di Kabupaten Alor pada Tahun 2022 sebagaimana tabel berikut :

Tabel 2.36 Target dan Realisasi SPM Bidang Pendidikan Tahun 2022

Jenis Pelayanan Dasar/ Indikator	2022			
	Target		Realisasi	
	Sasaran	Capaian (%)	Sasaran	Capaian (%)
Pendidikan Anak Usia Dini (PAUD)				
Jumlah anak usia 5 – 6 Tahun berpartisipasi dalam Pendidikan PAUD	7.997	100	7.343	91,82
Pendidikan Dasar				
Jumlah warga negara yang berpartisipasi dalam Pendidikan Dasar	44.214	100	35.663	80,66
Pendidikan Kesetaraan				
Jumlah warga negara yang belum menyelesaikan Pendidikan Dasar dan atau menengah yang berpartisipasi dalam Pendidikan kesetaraan	4.204	100	4.204	100,00
Alokasi Anggaran Total Urusan Pendidikan (M)	253,962	100	237,861	93,66

Sumber : SPM Kab. Alor Tahun 2022, 2023

Data sebagaimana Tabel diatas menunjukan bahwa pencapaian SPM Bidang Pendidikan Tahun 2022 yang sudah mencapai SPM yaitu Pendidikan kesetaraan, sementara untuk bidang pendidikan dasar dan PAUD belum mencapai SPM. Kebijakan Pemerintah Daerah dalam rangka meningkatkan SPM khusus pada Pendidikan PAUD dan Pendidikan Dasar akan terus dilakukan

melalui peningkatan kesadaran masyarakat dan pemerataan akses pendidikan dasar pada seluruh wilayah di Kabupaten Alor.

2.4.6.2. SPM Bidang Kesehatan

Standar Pelayanan Minimal Bidang Kesehatan mencakup 12 indikator yang dalam pelaksanaannya di Tahun 2022 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.37 Target dan Realisasi SPM Bidang Kesehatan Tahun 2022

Jenis Pelayanan Dasar/ Indikator	2022			
	Target		Realisasi	
	Sasaran	Capaian (%)	Sasaran	Capaian (%)
Pelayanan Kesehatan Ibu Hamil				
Jumlah ibu hamil yang mendapatkan pelayanan kesehatan	5.298	100	4.056	76,56
Pelayanan Kesehatan Ibu bersalin				
Jumlah ibu bersalin mendapatkan pelayanan persalinan	5.057	100	4.056	80,21
Pelayanan Kesehatan bayi baru lahir				
Jumlah bayi baru lahir mendapatkan pelayanan kesehatan	4.816	100	3.596	74,67
Pelayanan Kesehatan balita				
Jumlah balita mendapatkan pelayanan kesehatan	15.975	100	12.232	76,57
Pelayanan kesehatan pada usia pendidikan dasar				
Jumlah anak usia Pendidikan dasar mendapatkan pelayanan kesehatan sesuai standar	45.052	100	44.495	98,76
Pelayanan kesehatan pada usia produktif				
Jumlah orang usia 15-59 Tahun mendapatkan skrining kesehatan sesuai standar	138.072	100	103.759	75,15
Pelayanan kesehatan pada usia lanjut				
Jumlah orang usia 60 Tahun keatas mendapatkan skrining kesehatan sesuai standar	20.059	100	3.284	16,37
Pelayanan kesehatan penderita hipertensi				
Jumlah penderita hipertensi yang mendapatkan pelayanan kesehatan sesuai standar	7.097	100	3.284	46,27
Pelayanan kesehatan penderita diabetes melitus				
Jumlah penderita diabetes melitus yang mendapatkan pelayanan kesehatan sesuai standar	3.163	100	368	11,63
Pelayanan kesehatan orang dengan gangguan jiwa berat				
Jumlah ODGJ berat yang mendapatkan pelayanan kesehatan	479	100	479	100,00
Pelayanan kesehatan orang terduga tuberculosis				
Jumlah orang terduga TBC mendapatkan pelayanan TBC sesuai standar	3.379	100	1.704	50,43
Pelayanan kesehatan orang dengan resiko terinfeksi virus yang melemahkan daya tahan tubuh manusia (<i>Human Immunodeficiency Virus</i>)				
Jumlah orang dengan resiko terinfeksi HIV mendapatkan pelayanan deteksi dini HIV sesuai standar	6.904	100	5.059	73,28

Sumber : SPM Kab. Alor Tahun 2022, 2023

Realisasi capaian Standar Pelayanan Minimal (SPM) Bidang Kesehatan di Kabupaten Alor Tahun 2022 sebagaimana tabel diatas menunjukkan dari 12 indikator, yang telah mencapai SPM adalah pelayanan kesehatan pada Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ), disusul oleh jumlah anak usia Pendidikan dasar mendapatkan pelayanan kesehatan sesuai standar sebesar 98,76 % dan jumlah ibu Bersalin mendapatkan pelayanan persalinan sebesar 80,21 %. Sedangkan capaian

SPM terendah ada pada Jumlah penderita diabetes melitus yang mendapatkan pelayanan kesehatan sesuai standar sebesar 11,63 %, Jumlah orang usia 60 Tahun keatas mendapatkan skrining kesehatan sesuai standar sebesar 16,37 % dan Jumlah penderita hipertensi yang mendapatkan pelayanan kesehatan sesuai standar sebesar 46, 27 %.

Dengan memperhatikan capaian SPM pada sektor kesehatan sebagaimana penjelasan tabel diatas, diperlukan strategi secara tepat antara lain optimalisasi pelayanan kesehatan sampai pada fasilitas kesehatan tingkat pertama, ketersediaan sarana dan prasarana kesehatan serta SDM kesehatan.

2.4.6.3. SPM Bidang Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang

Standar Pelayanan Minimal Bidang Pekerjaan Umum dan penataan ruang meliputi Penyediaan kebutuhan pokok air minum sehari-hari dan Penyediaan pelayanan pengolahan air limbah domestik. Capaian realisasi SPM Bidang Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Tahun 2022 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.38 Target dan Realisasi SPM Bidang Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Tahun 2022

Jenis Pelayanan Dasar/ Indikator	2022			
	Target		Realisasi	
	Sasaran	Capaian (%)	Sasaran	Capaian (%)
Penyediaan kebutuhan pokok air minum sehari-hari				
Jumlah warga yang terpenuhi kebutuhan pokok air minum sehari-hari	57.530	100%	48.312	83,98
Penyediaan pelayanan pengolahan air limbah domestik				
Jumlah warga yang memperoleh layanan pengolahan air limbah domestik	52.443	100%	47.077	89,77

Sumber : SPM Kab. Alor Tahun 2022, 2023

Dari 2 jenis pelayanan dasar serta 2 indikator pada SPM di bidang Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang sebagaimana tabel diatas menunjukkan tingkatan realisasi yang cukup baik yakni mencapai diatas dari 80 %. Namun demikian upaya pemenuhan terhadap kebutuhan pokok air minum bagi masyarakat sehari-hari dan pengelolaan air limbah domestik menjadi prioritas untuk dipenuhi melalui berbagai kebijakan, sehingga upaya pencapaian target dapat terpenuhi pada tahun-tahun mendatang.

2.4.6.4. SPM Bidang Perumahan Dan Kawasan Permukiman

Standar Pelayanan Minimal untuk untuk Bidang Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman diarahkan pada Penyediaan dan rehabilitasi rumah yang layak huni bagi korban bencana dan fasilitasi penyediaan rumah layak huni bagi masyarakat yang terkena relokasi

program Pemerintah Daerah. Gambaran capaian SPM Bidang Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman pada Tahun 2022 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.39 Target dan Realisasi SPM Bidang Perumahan dan Kawasan Permukiman Tahun 2022

Jenis Pelayanan Dasar/ Indikator	2022			
	Target		Realisasi	
	Sasaran	Capaian (%)	Sasaran	Capaian (%)
Penyediaan dan rehabilitasi rumah yang layak huni bagi korban bencana				
Jumlah tersedianya rumah layak huni bagi korban bencana	372	100	372	100
Fasilitasi penyediaan rumah layak huni bagi masyarakat yang terkena relokasi program Pemerintah Daerah				
Jumlah tersedianya rumah layak huni bagi masyarakat yang terkena relokasi program pemerintah Kabupaten Alor	5	100	5	100

Sumber : SPM Kab. Alor Tahun 2022, 2023

Data pada tabel diatas menunjukan bahwa pencapaian SPM bidang Perumahan dan Kawasan Permukiman untuk 2 indikator Tahun 2022 masing-masing mencapai 100%. Upaya untuk mempertahankan capaian SPM akan terus dilakukan terutama optimalisasi ketersediaan rumah layak huni bagi masyarakat yang terkena bencana dan relokasi akibat kebijakan pemerintah.

2.4.6.5. SPM Bidang Ketentraman Ketertiban Umum Dan Perlindungan Masyarakat

Jenis Pelayanan dasar Standar Pelayanan Minimal (SPM) di Bidang Ketentraman Umum dan Perlindungan Masyarakat mencakup 5 layanan dasar dan 5 indikator yang dilaksanakan oleh 2 perangkat daerah masing-masing Satuan Polisi Pamong Praja dan Badan Penanggulangan Bencana Daerah. Capaian SPM untuk Tahun 2022 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.40 Target dan Realisasi SPM Bidang Ketentraman, Ketertiban Umum dan Perlindungan Masyarakat Tahun 2022

Jenis Pelayanan Dasar/ Indikator	2022			
	Target		Realisasi	
	Sasaran	Capaian (%)	Sasaran	Capaian (%)
Pelayanan Ketentraman dan Ketertiban Umum				
Jumlah warga yang memperoleh layanan akibat dari penegakan hukum Perda dan Perkada	46	100	43	93,48
Pelayanan Informasi rawan Bencana				
Jumlah Warga yang memperoleh layanan informasi rawan bencana	217.691	100	176.000	80,85
Pelayanan pencegahan dan kesiapsiagaan terhadap bencana				
Jumlah Warga yang memperoleh layanan pencegahan dan kesiapsiagaan terhadap bencana	157.500	100	157.500	100,00
Pelayanan Penyelamatan dan Evakuasi korban bencana				
Jumlah Warga yang memperoleh layanan Penyelamatan dan Evakuasi korban bencana	3.100	100	3.100	100,00
Pelayanan penyelamatan dan evakuasi korban kebakaran				
Jumlah Warga yang memperoleh layanan Penyelamatan dan Evakuasi korban kebakaran	4	100	4	100,00

Sumber : SPM Kab. Alor Tahun 2022, 2023

Data sebagaimana tabel diatas menunjukkan dari 5 layanan dasar dan 5 indikator SPM, 3 indfikator mencapai standar SPM (100%) sedangkan 2 indikator lainnya mencapai 93,48% dan 80,85%. Untuk pencapaian standar SPM baik pada upaya kesiapsiagaan masyarakat terhadap bencana maupun informasi terkait Peraturan Daerah perlu dilakukan langkah-langkah strategis antara lain optimalisasi pelaksanaan sosialisasi, simulasi serta publikasi secara luas kepada seluruh masyarakat untuk diketahui.

2.4.6.6. SPM Bidang Sosial

SPM Bidang Urusan Sosial merupakan penjabaran dari target yang telah ditetapkan oleh Kementerian Sosial RI berdasarkan Peraturan Menteri Sosial RI Nomor Nomor 9 Tahun 2018 tentang Standar Teknis Pelayanan Dasar Pada Standar Pelayanan Minimal Bidang Sosial di Daerah Provinsi dan Kabupaten/Kota. Capaian SPM Bidang Sosial di Kabupaten Alor Tahun 2022 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 2.41 Target dan Realisasi SPM Bidang Sosial Tahun 2022

Jenis Pelayanan Dasar/ Indikator	2022			
	Target		Realisasi	
	Sasaran	Capaian (%)	Sasaran	Capaian (%)
Rehabilitasi sosial dasar penyandang disabilitas terlantar di luar panti				
Jumlah warga negara penyandang disabilitas yang memperoleh rehabilitasi sosial di luar panti	2.037	100	2.037	100,00
Rehabilitasi sosial dasar anak terlantar di luar panti				
Jumlah anak terlantar yang memperoleh rehabilitasi sosial di luar panti	222	100	222	100,00
Rehabilitasi sosial dasar lanjut usia terlantar di luar panti				
Jumlah warga negara lanjut usia terlantar yang memperoleh rehabilitasi sosial di luar panti	200	100	145	72,50
Rehabilitasi sosial dasar tuna sosial khususnya gelandangan dan pengemis di luar panti				
Jumlah warga negara/gelandangan dan pengemis yang memperoleh rehabilitasi sosial dasar tuna sosial di luar panti	-	100	-	
Perlindungan dan jaminan sosial pada saat tanggap dan paska bencana bagi korban bencana daerah				
Jumlah warga negara korban bencana Kabupaten Alor yang memperoleh perlindungan dan jaminan sosial	40	100	30	75,00

Sumber : SPM Kab. Alor Tahun 2022, 2023

Capaian target SPM pada Bidang Sosial yang mencakup 5 jenis layanan dasar dan 5 indikator sebagaimana tabel diatas menunjukkan capaian SPM yang mencapai target berada pada Layanan jumlah warga negara penyandang disabilitas yang memperoleh rehabilitasi sosial di luar panti dan Jumlah anak terlantar yang memperoleh rehabilitasi sosial di luar panti, sedangkan 3 layanan dasar lainnya belum memenuhi SPM. Khusus untuk layanan pada indikator gelandangan dan pengemis target dan realisasinya tidak ditetapkan karena tidak didapati kelompok gelandangan dan pengemis di Kabupaten Alor. Sedangkan untuk indikator korban bencana Kabupaten Alor yang memperoleh perlindungan dan jaminan sosial serta warga negara lanjut

usia terlantar yang memperoleh rehabilitasi sosial di luar panti akan diupayakan penanganannya melalui ketersediaan data dan informasi untuk efektifitas penanganannya.

2.4.7. Pelayanan Pendidikan

a. Angka Partisipasi Sekolah.

Angka partisipasi sekolah menunjuk pada jumlah murid sekolah pada jenjang pendidikan dibagi jumlah penduduk berumur pendidikan pada setiap jenjang pendidikan. Melalui angka partisipasi sekolah dapat mempermudah kebijakan daerah dalam meningkatkan keterlibatan murid pada semua jenjang pendidikan. Gambaran angka partisipasi sekolah Tahun 2019-2022 sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.42 Angka Partisipasi Sekolah (APS) Tahun 2019-2022

No	Kelompok Umur	Tahun			
		2019	2020	2021	2022
1	5-6 Tahun	31,31	31,82	32,04	35,27
	• Laki-laki	29,94	30,85	31,06	23,01
	• Perempuan	32,67	32,78	33,01	24,52
2	7-12 Tahun	98,22	97,52	97,43	94,72
	• Laki-laki	99,35	97,23	97,93	
	• Perempuan	97,08	97,81	96,95	
3	13-15 Tahun	94,10	93,81	93,75	74,31
	• Laki-laki	92,32	89,20	91,18	
	• Perempuan	95,87	98,42	96,85	
4	16-18 Tahun	67,63	67,51	67,10	46,11
	• Laki-laki	70,14	69,87	63,58	64,05
	• Perempuan	65,11	65,15	70,39	70,44

Sumber: BPS Kab. Alor Tahun 2023

Data pada Tabel tersebut menunjukkan bahwa angka partisipasi sekolah pada Tahun 2019-2022 fluktuatif setiap tahun namun jika dilihat secara rata rata maka terus mengalami peningkatan. Hal ini menggambarkan pembukaan akses pendidikan lanjutan yang lebih besar bagi semua kelompok usia sekolah untuk mengakses pendidikan yang lebih tinggi. Data di atas menunjukkan semakin tinggi usia, semakin rendah partisipasi penduduk bersekolah. Hal ini dapat disebabkan karena keterbatasan fasilitas pendidikan dan jarak tempuh serta dapat disebabkan karena faktor ekonomi dan budaya masyarakat.

b. Angka Partisipasi Kasar

Angka Partisipasi Kasar (APK) merupakan persentase jumlah penduduk yang sedang bersekolah pada suatu jenjang pendidikan, berapapun usianya terhadap jumlah penduduk usia sekolah yang sesuai dengan jenjang pendidikan tersebut. APK SD/SMP berarti bahwa perbandingan jumlah siswa pada tingkatan pendidikan SD-SMP dibagi dengan jumlah penduduk usia 7-15 tahun atau rasio jumlah siswa berapapun usianya yang sedang bersekolah di tingkat

pendidikan tertentu terhadap jumlah penduduk kelompok usia yang berkaitan dengan jenjang pendidikan tertentu. APK menunjukkan pula tingkat partisipasi penduduk secara umum di suatu tingkat pendidikan sekaligus mengukur daya serap penduduk usia sekolah pada setiap jenjang pendidikan. Capaian APK pada jenjang pendidikan SD hingga SMP sederajat Tahun 2019-2022 sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.43 Kondisi APK Kab. Alor dan Provinsi NTT Tahun 2019-2022

Jenjang Pendidikan	Angka Partisipasi Kasar			
	2019	2020	2021	2022
SD/MI/Sederajat	112,04	104,47	105,52	105,15
SMP/MTs/ Sederajat	94,09	93,86	93,09	97,07
SMA/SMK/MA/Sederajat	n/a	n/a	67,27	65,54

Sumber: BPS Kab. Alor, 2023

Data pada Tabel tersebut menunjukkan bahwa Angka Partisipasi Kasar dari Tahun 2019 sampai 2022 untuk jenjang Pendidikan SD/MI/Sederajat mengalami penurunan 6,89%, jenjang Pendidikan SMP/MTs/Sederajat mengalami peningkatan sebesar 2,98%.

c. **Angka Partisipasi Murni**

Angka Partisipasi Murni (APM) menunjuk pada partisipasi sekolah penduduk usia sekolah di tingkat pendidikan tertentu, sekaligus merupakan indikator daya serap penduduk usia sekolah di setiap jenjang pendidikan. APM melihat partisipasi penduduk kelompok usia standar di jenjang pendidikan yang sesuai dengan standar tersebut. Gambaran terhadap APM Kabupaten Alor sebagaimana Grafik berikut:

Tabel 2.44 Kondisi APM Kabupaten Alor dan Provinsi NTT Tahun 2019 – 2022

Jenjang Pendidikan	Angka Partisipasi Murni			
	2019	2020	2021	2022
SD/MI/Sederajat	98,22	97,49	97,43	94,72
SMP/MTs/ Sederajat	71,75	73,48	73,67	74,31
SMA/SMK/MA/Sederajat	n/a	n/a	45,90	46,11

Sumber: BPS Kab. Alor, 2023

Data sebagaimana Tabel di atas menunjukkan bahwa kondisi APM Kabupaten Alor untuk jenjang Pendidikan SD/MI/ sederajat terus menurun dari Tahun 2019-2022 sementara untuk jenjang SMP/MTS/sederajat terus meningkat setiap Tahun.

d. **Jumlah Sekolah, Murid, Guru, dan Rasio Guru-Murid**

Dalam rangka mempercepat akses dan kualitas pendidikan perlu dilaksanakan pemenuhan atas aspek strategis pembangunan pendidikan yang meliputi ketersediaan sarana

prasarana dan tenaga pendidik/guru di setiap jenjang pendidikan. Jumlah sekolah, murid, guru dan rasionya Tahun 2019-2022 disajikan pada Tabel berikut.

Tabel 2.45 Rasio Sekolah, Kelas, Guru Terhadap Murid Tahun 2019-2022

No	Indikator	T a h u n			
		2019	2020	2021	2022
A	SD/ Sederajat				
1	Jumlah Sekolah	280	284	286	289
2	Jumah Murid	27.785	27.302	27.005	27.196
3	Jumlah Guru	2.292	2.876	2.494	2.606
4	Jumlah Kelas	1.603	1.603	2.088	1.794
5	Rasio Guru : Murid	1 : 12	1 : 10	1 : 11	1 : 11
6	Rasio Sekolah : Murid	1 : 99	1 : 96	1 : 94	1 : 94
7	Rasio Kelas : Murid	1 : 17	1 : 17	1 : 13	1 : 20
B	SMP/ Sederajat				
1	Jumlah Sekolah	109	115	117	118
2	Jumah Murid	12.425	12.652	12.330	11.863
3	Jumlah Guru	1.36	1.776	1.688	1.911
4	Jumlah Kelas	632	632	651	5.86
5	Rasio Guru : Murid	1 : 9	1 : 7	1 : 7	1 : 7
6	Rasio Sekolah : Murid	1 : 113	1 : 96	1 : 78	1 : 101
7	Rasio Kelas : Murid	1:20	1:20	1:19	1:20

Sumber: Dinas Pendidikan Kab. Alor, 2023

Data Tahun 2019-2022 sebagaimana Tabel di atas menunjukkan bahwa rasio guru terhadap murid untuk tingkat pendidikan SD sederajat rata-rata 1 guru mengajar 11 anak didik; sedangkan untuk tingkat pendidikan SMP sederajat, telah pula memenuhi standar rasio yakni 1 guru mengajar 7 orang murid sebagaimana yang diamanatkan dalam Peraturan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 32 Tahun 2018 tentang Standar Teknis Pelayanan Minimal Pendidikan yakni tidak melebihi 1 : 32 untuk tingkat SD/MI sederajat dan 1 : 36 untuk tingkat SMP sederajat. Kondisi ini menunjukkan dari aspek ketersediaan guru SD dan SMP tidak menjadi masalah, namun tentunya belum ditinjau dari aspek kualitas guru yang ada.

e. Fasilitas Pendidikan

Keberadaan fasilitas pendidikan memiliki peran dalam meningkatkan kualitas didik. Data menunjukkan bahwa dari keseluruhan ruang kelas yang dibangun terjadi peningkatan dari Tahun 2016 sampai Tahun 2020. Namun demikian, dari total ruang yang dibangun mengalami kerusakan yang membutuhkan perhatian untuk perbaikan. Jumlah dan kondisi ruang belajar SD-SMP Tahun 2019-2022 sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.46 Jumlah dan Kondisi ruang Belajar SD dan SMP Tahun 2019-2022

No	Kondisi Bangunan	Ruang Kelas Satuan Pendidikan	
		SD	SMP
1	Tahun 2019		
	Baik	347	150
	Rusak	1.527	456
	Jumlah	1.874	606
2	Tahun 2020		
	Baik	370	156
	Rusak	1.521	474
	Jumlah	1.891	630
3	Tahun 2021		
	Baik	575	278
	Rusak	1.513	373
	Jumlah	2.088	651
4	Tahun 2022		
	Baik	452	223
	Rusak	1.337	363
	Jumlah	1.789	586

Sumber: Dinas Pendidikan Kab. Alor, 2023

Data pada Tabel diatas menunjukkan bahwa Tahun 2019 dari 1.874 unit ruang kelas SD yang tersedia, 1.527 unit mengalami kerusakan atau mencapai 81,48 persen, sedangkan kondisi pada Tahun 2021 dari 2.088 ruang kelas terdapat 1.513 ruang kelas mengalami kerusakan atau masih 72,46 persen. Untuk tingkat SMP sederajat, jumlah ruang kelas yang mengalami kerusakan pada Tahun 2019 sejumlah 456 ruang dari 606 ruang kelas yang ada atau mencapai 75,25 persen, sementara untuk Tahun 2022 terdapat 363 ruang kelas yang rusak dari total 586 ruang kelas atau mencapai 61,95 persen. Dengan demikian dibutuhkan kebijakan untuk meningkatkan kualitas ruang belajar melalui pembangunan dan peningkatan ruang kelas baru pada jenjang SD dan SMP.

Program Pendidikan Anak Usia Dini (PAUD) merupakan salah satu landasan untuk mengukur persentase partisipasi anak untuk melanjutkan pendidikan ke sekolah dasar. Jumlah lembaga PAUD/TK/RA terus mengalami peningkatan selama empat Tahun terakhir hingga pada Tahun 2022 berjumlah 325 unit. Demikian halnya dengan jumlah rombongan belajar dan jumlah guru yang terus meningkat. Sementara jumlah murid terjadi fluktuasi selama kurun waktu empat Tahun. Perkembangan PAUD/TK/RA Tahun 2019-2022 tersaji pada Tabel berikut.

Tabel 2.47 Perkembangan PAUD/TK/RA Tahun 2019-2022

No	Tahun	J u m l a h				Rasio Guru : Murid
		Lembaga PAUD/TK/RA	Rombongan Belajar	Murid	Guru	
1	2019	288	492	6.141	622	1 : 10
2	2020	291	501	6.385	743	1 : 9
3	2021	310	515	7.466	785	1 : 10
4	2022	325	159	2.201	637	1:16

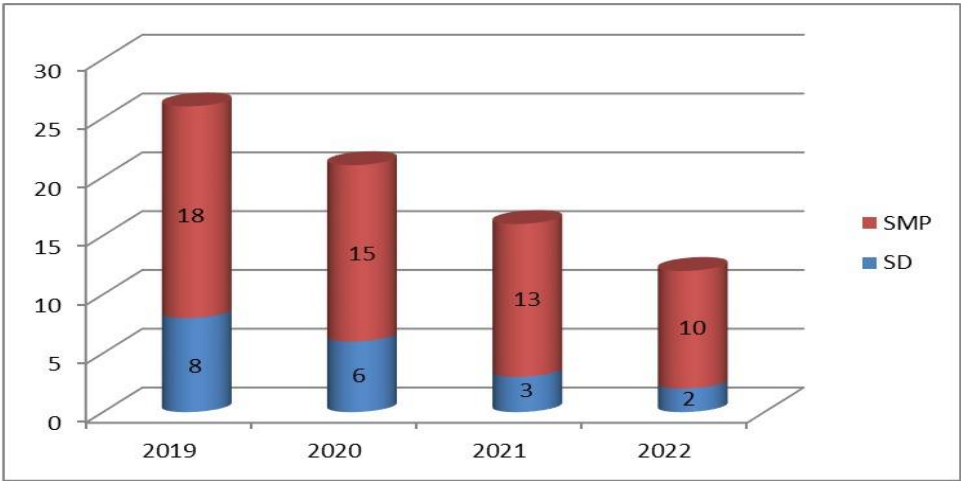
Sumber: Dinas Pendidikan Kab. Alor, 2023

Data sebagaimana Tabel di atas menunjukkan rasio guru terhadap murid selama empat Tahun rata-rata mencapai 1: 11. Kebijakan dalam pembangunan lembaga TK/RA akan terus ditingkatkan terutama untuk wilayah-wilayah perdesaan yang belum memiliki, sehingga semua anak usia pra sekolah bisa menikmati pendidikan TK/RA.

f. Angka Putus Sekolah

Angka putus sekolah menunjuk pada jumlah murid semua tingkatan pendidikan yang tidak mampu melanjutkan pendidikan karena berbagai faktor seperti tingkat keterjangkauan wilayah, kondisi internal keluarga berkenaan dengan kondisi ekonomi juga masalah budaya. Gambaran terhadap angka putus sekolah sebagaimana Grafik berikut.

Gambar 2.12 Grafik Angka Putus Sekolah Tahun 2017-2021



Sumber: Dinas Pendidikan Kab. Alor, 2023

Sajian tabel di atas menunjukkan angka putus sekolah cenderung menurun pada semua tingkatan pendidikan, hal antara lain disebabkan oleh penerapan kebijakan alokasi beasiswa bagi siswa berprestasi oleh Pemerintah Daerah dan sejumlah kebijakan Pemerintah Pusat melalui program-program bantuan sosial. Penerapan kebijakan ini akan terus dilakukan sehingga angka putus sekolah dapat diminimalisir termasuk melanjutkan kebijakan pembangunan unit sekolah baru secara selektif pada wilayah-wilayah tertentu.

g. Tingkat Kelulusan

Salah satu ukuran keberhasilan pelaksanaan urusan wajib pendidikan lainnya dilihat dari persentase tingkat kelulusan siswa pada ujian nasional. Perkembangan tingkat kelulusan siswa pada jenjang pendidikan SD sederajat dan SMP sederajat 2018/2019-2021-2022 sebagaimana terbaca pada Tabel berikut.

Tabel 2.48 Persentase Kelulusan Siswa SD Sederajat dan SMP Sederajat Tahun Pelajaran 2018/2019 – 2021/2022

No	Tingkat Pendidikan	Persentase Kelulusan pada Tahun Pelajaran			
		2019	2020	2021	2022
1	SD sederajat	100	100	100	100
2	SMP sederajat	100	100	100	100

Sumber: Dinas Pendidikan Kab. Alor, 2023

Persentase kelulusan siswa Tahun 2019-2022 sebagaimana yang disajikan pada tabel di atas menunjukkan bahwa pada setiap tingkat pendidikan mencapai 100 persen. Persentase kelulusan akan diupayakan untuk tetap dipertahankan dengan berbagai kebijakan.

h. Pendidikan Guru

Untuk dapat memberikan pelayanan pendidikan secara berkualitas kepada anak didik dibutuhkan tenaga pendidik dan tenaga kependidikan yang berkualitas dan harus tersebar secara merata. Perkembangan tingkat pendidikan guru Tahun 2019-2022 terbaca pada Tabel berikut.

Tabel 2.49 Jumlah Guru di Setiap Jenjang Pendidikan Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2019-2021

No	Tingkat Pendidikan Guru	Tahun			
		2019	2020	2021	2022
Guru SD sederajat					
1	SMA/Sederajat	1.131	1.115	1.128	601
2	D I – D III	24	36	273	159
3	D IV / S1	1.816	1.808	1.811	2.042
4	S2	7	6	5	2
Jumlah		2.255	2.978	2.965	2.804
Guru SMP sederajat					
1	SMA/Sederajat	290	280	255	47
2	D I – D II	18	18	18	21
3	D IV / S1	1.586	1.583	1.580	1.763
4	S2	4	4	4	7
Jumlah		1.271	1.898	1.885	1.838

Sumber: Dinas Pendidikan Kab. Alor, 2023

Data pada Tabel menunjukkan kualitas tenaga pendidik di Tahun 2019-2022 cukup baik, karena kualifikasi sebagian besar pada jenjang DIII sampai S1. Upaya peningkatan kualitas tenaga pendidik akan terus dilakukan sehingga dapat memenuhi persyaratan kualifikasi pendidikan sebagaimana diamanatkan dalam undang-undang kependidikan.

2.4.8 Pelayanan Kesehatan

Dalam rangka mendorong dan meningkatkan kualitas kesehatan masyarakat di Kabupaten Alor berbagai kebijakan telah dilakukan oleh Pemerintah Daerah. Capaian kinerja bidang kesehatan ditunjukkan oleh sejumlah indikator yang diuraikan lebih lanjut berikut ini.

a. Usia Harapan Hidup (UHH)

Usia Harapan Hidup (UHH) adalah perkiraan rata-rata tambahan umur seseorang yang diharapkan dapat terus hidup. Ukuran yang umum digunakan adalah Umur Harapan Hidup saat lahir yang mencerminkan kondisi kesehatan pada saat itu. Usia Harapan Hidup merupakan alat untuk mengevaluasi kinerja pemerintah dalam meningkatkan kesejahteraan penduduk pada umumnya dan meningkatkan derajat kesehatan pada khususnya. Pemerintah Kabupaten Alor berhasil meningkatkan usia harapan hidup dari angka 61,29 pada Tahun 2019 hingga mencapai 61,99 pada Tahun 2022. Usaha untuk meningkatkan Usia Harapan Hidup terus dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Alor dengan meningkatkan akses Masyarakat terhadap pelayanan kesehatan dan pendukung lainnya.

b. Jumlah Kelahiran Bayi dan Balita Gizi Buruk

Kelahiran merupakan salah satu faktor yang mempengaruhi pertumbuhan penduduk suatu daerah. Jumlah kelahiran adalah banyaknya kelahiran hidup yang terjadi pada waktu dan wilayah tertentu. Tingkat kelahiran pada masa lalu mempengaruhi tingginya tingkat fertilitas masa kini. Balita gizi buruk merupakan salah satu klasifikasi status gizi pada balita yang mengalami kurang gizi, diketahui berdasarkan pengukuran *antropometri* seperti pertambahan berat badan, tinggi badan/panjang badan, lingkar kepala, lingkar lengan dan lain-lain. Penyebab dari tingginya prevalensi gizi kurang secara langsung adalah adanya asupan gizi yang tidak sesuai antara yang dikonsumsi dengan kebutuhan tubuh, dimana asupan gizi secara tidak langsung dipengaruhi oleh pola pengasuhan terhadap anak yang diberikan oleh ibu. Gambaran jumlah kelahiran, kematian dan status gizi bayi balita dapat dilihat pada Tabel berikut.

Tabel 2.50 Jumlah Kelahiran, Kematian dan Status Gizi Bayi dan Balita

No	Uraian	2019	2020	2021	2022
A	BAYI				
	- Jumlah Kelahiran	5.691	4.362	5.227	4.833
	- Jumlah Kelahiran Hidup	5.691	4.362	5.210	4.816
	- Persentase Lahir	100	100	99,67	99,64
	- Kematian	12	11	17	17
	- Persentase Mati	0,21	0,25	0,32	0,35
B	BALITA				
	- Jumlah Balita	15.905	15.848	19.548	15.231
	- Jumlah Kematian	2	3	0	70
	- Persentase Mati	0,01	0,02	0	0,46
C	STATUS GIZI BAYI				
	- BBLR	124	101	168	99
	- Persentase	2,2	2,3	3,2	4,3
D	STATUS GIZI BALITA				
	- Balita Ditimbang	18.827	16.082	15.639	15.675
	- Gizi BGM	2.865	2.865	269	3.410
	- Persentase gizi BGM	15,2	17,8	3,91	19
	- Gizi Buruk	1.929	1.929	432	310
	- Persentase gizi buruk	10,2	12,0	2,8	1,7

Sumber: Dinas Kesehatan Kab. Alor, 2023

Data pada Tabel di atas menunjukkan bahwa dari perkembangan jumlah kelahiran di Kabupaten Alor Tahun 2019 hingga 2022 cenderung mengalami fluktuasi setiap tahunnya dengan rata-rata penurunan sebesar 7,36%. Penurunan jumlah kelahiran bayi terendah terjadi pada Tahun 2020 yaitu sejumlah 4.362 jiwa. Jumlah kematian bayi masih tetap ada selama empat Tahun terakhir dengan persentase terbesar pada Tahun 2022 sebesar 0,35% atau sejumlah 17 jiwa dari 4.833 kelahiran. Untuk perkembangan balita dengan gizi buruk terus mengalami penurunan selama empat tahun terakhir dengan rata-rata penurunan sebesar 128,63%. Walaupun angka gizi buruk terus mengalami penurunan, namun perlu mendapat perhatian khusus dari pemerintah khususnya perangkat daerah teknis untuk melakukan upaya penanganan yang maksimal.

c. Angka Kematian Ibu (AKI)

Angka kematian ibu adalah jumlah kematian ibu pada masa kehamilan, melahirkan dan masa nifas (42 hari setelah melahirkan) per 100.000 kelahiran hidup (KH). Angka kematian ibu menggambarkan tingkat kesadaran perilaku hidup sehat, status gizi dan kesehatan ibu, kondisi kesehatan lingkungan, tingkat pelayanan kesehatan terutama untuk ibu hamil, pelayanan waktu ibu melahirkan dan masa nifas. Data jumlah kematian ibu dari Tahun 2019 sampai 2022 disajikan pada Tabel berikut.

Tabel 2.51 Jumlah Kematian Ibu di Kabupaten Alor Tahun 2019-2022

Uraian	2019	2020	2021	2022
Jumlah Kelahiran hidup	5.691	4.632	5.210	4.816
Jumlah Kematian Ibu	7	7	10	13
Persentase Mati	0,12	0,15	0,20	0,041

Sumber: Dinas Kesehatan Kab. Alor, 2023

Gambaran data pada Tabel di atas menunjukkan jumlah kematian ibu yang terjadi selama Tahun 2019-2022 meningkat, walaupun hal ini berbanding terbalik dengan peningkatan jumlah kelahiran hidup. Banyak faktor turut mempengaruhi tingkat kematian ibu dan rata-rata kasus yang terjadi lebih banyak dipengaruhi oleh tingkat kesadaran ibu hamil untuk memeriksa kandungannya selama masa kehamilan. Jumlah kematian ibu melahirkan dapat dipengaruhi antara lain dari faktor penolong kelahiran oleh dokter, bidan dan tenaga medis lainnya. Persentase kelahiran menurut penolong kelahiran Tahun 2019 sampai 2022 disajikan pada Tabel berikut.

Tabel 2.52 Persentase Kelahiran Menurut Penolong Kelahiran
Tahun 2019 – 2022

Tahun	Ibu Bersalin/ Nifas	Penolong Kelahiran				Mendapat Pelayanan Kesehatan Nifas
		Tenaga Kesehatan		Dukun Terlatih		
		Jumlah	%	Jumlah	%	
2019	5.703	5.387	94,46	316	5,54	5.703
2020	4.772	4.371	91,60	401	8,4	4.371
2021	5.231	5.092	97,34	139	2,66	4.977
2022	4.605	1.487	66,26	-	-	3.548

Sumber: Dinas Kesehatan Kab. Alor, 2023.

d. Stunting

Stunting merupakan cakupan gizi kurang sejak janin dalam kandungan sampai dengan 1.000 hari pertama kehidupan (1000 HPK). Tingginya angka stunting pada satu sisi menggambarkan secara fisik pertumbuhan yang pendek dan kurus yang adalah *predisposing factor* menderita penyakit-penyakit degenerative atau penyakit tidak menular pada saat dewasa, namun pada sisi lain adalah terbatasnya kemampuan belajar di sekolah sebagai akibat pertumbuhan kapasitas otak yang rendah dan tak tergantikan (*irreversible*) selama masa pertumbuhan awal (*golden period*). Jumlah balita stunting yang teridentifikasi di Kabupaten Alor Tahun 2019-2023 dirinci per kecamatan sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.53 Jumlah Balita Stunting Tahun 2019-2023

No	Kecamatan	Jumlah Balita Stunting (Jiwa)					
		2019	2020	2021	2022	2023	Selisih 2023 - 2019
1	Pantar	24	175	81	52	44	20
2	Pantar Barat	0	91	61	106	74	74
3	Pantar Tengah	120	70	63	139	100	-20
4	Pantar Timur	206	184	209	185	124	82
5	Pantar Barat Laut	44	124	52	72	76	32
6	Alor Barat Daya	375	434	206	300	235	-140
7	Mataru	266	272	211	134	136	-130
8	Alor Selatan	331	356	178	157	130	-201
9	Alor Timur	199	160	100	51	50	-149
10	Alor Timur Laut	133	267	190	134	52	-81
11	Pureman	103	36	61	45	47	-56
12	Teluk Mutiara	49	186	582	218	223	174
13	Kabola	0	166	190	73	72	72
14	Alor Barat Laut	388	345	240	187	189	-199
15	Alor Tengah Utara	196	272	539	51	72	-124
16	Lembur	210	99	50	58	64	-146
17	Pulau Pura	199	183	92	38	25	-174
18	ABAD Selatan	na	na	44	119	60	16
Total		2.843	3.420	3.149	2.119	1.773	-1.070

Sumber: Dinas Kesehatan Kab. Alor, 2023

Data balita stunting pada Tabel tersebut diperoleh dari hasil pengukuran bulan Agustus Tahun 2023 yang menunjukkan bahwa masih tingginya jumlah balita stunting di Kabupaten Alor pada Tahun 2019 hingga 2023. Walaupun pada sebagian besar kecamatan jumlah balita stunting menurun tetapi pada kecamatan lain terjadi peningkatan, seperti di Kecamatan Pantar, Pantar Barat, Pantar Timur, Pantar Barat Laut, Alor Timur Laut, Teluk Mutiara, Kabola dan Abad Selatan. Pada Tahun 2019 dan 2020 data stunting Kecamatan Abad Selatan masih tergabung dalam Kecamatan Alor Barat Daya.

Kabupaten Alor sejak Tahun 2019 masuk dalam 216 kabupaten/Kota seluruh Indonesia yang *prevalensi* stunting tinggi. Pada Tahun 2019 tingkat *prevalensi* stunting 31,1%, menurun menjadi 22,5% pada Tahun 2020. Pada Tahun 2021 tingkat prevelensi stunting kembali menurun menjadi 18,9% dan terus menurun menjadi 10% pada Agustus 2023. Penanganan stunting di Kabupaten Alor secara terintegrasi dilaksanakan pada beberapa desa lokasi fokus (lokus) yang mana pada Tahun 2023 terdapat 23 desa lokus stunting sebagai prioritas penanganan stunting di Kabupaten Alor.

e. Penyakit Menular

Kategori penyakit menular yang ditemui di Kabupaten Alor dalam Tahun 2019-2022 meliputi penyakit Malaria, TB-Paru, Kusta, Diare dan HIV AIDS. Jumlah penderita penyakit menular di Kabupaten Alor Tahun 2019 hingga 2022 disajikan dalam Tabel berikut.

Tabel 2.54 Jumlah Penderita Penyakit Menular Tahun 2019-2022

No	Jenis Penyakit	2019	2020	2021	2022
1	Malaria	639	282	53	411
2	TB-Paru	256	261	252	416
3	Kusta	39	75	62	64
4	Diare	1.836	n/a	1.885	832
5	HIV AIDS	74	69	77	589

Sumber: Dinas Kesehatan Kab. Alor, 2023

Penyakit yang paling banyak terjadi setiap Tahun adalah penyakit Diare dengan jumlah penderita pada Tahun 2022 sebanyak 832 orang. Sementara urutan kedua dan ketiga dari jenis penyakit yang paling banyak terjadi adalah malaria dan TB paru. Penderita HIV AIDS meningkat cukup besar sampai dengan Tahun 2022 yang telah mencapai 589 orang. Dari jumlah tersebut yang meninggal sebanyak 95 penderita. Sampai akhir Oktober Tahun 2023 terjadi penambahan ODHA baru sebanyak 71 orang. Kondisi ini perlu mendapat perhatian serius dari Pemerintah Daerah, masyarakat dan stakeholder lainnya.

f. Sarana Kesehatan

Optimalisasi Pelayanan kesehatan kepada masyarakat antara lain dilakukan melalui penyediaan sarana dan prasarana kesehatan. Penyediaan sarana dan prasarana kesehatan terbaca pada Tabel di bawah ini.

Tabel 2.55 Ketersediaan Sarana dan Prasarana Kesehatan Kondisi Tahun 2019-2022

No	Jenis Prasarana Kesehatan	Tahun			
		2019	2020	2021	2022
1	Rumas Sakit Daerah	1	1	1	1
2	Rumah Sakit Bergerak	1	1	1	1
3	Rumah Sakit Pratama	1	1	1	1
4	Puskesmas	26	26	26	26
	- Puskesmas Rawat Inap	14	14	14	14
	- Puskesmas non Rawat inap	12	12	12	12
5	Puskesmas Pembantu	48	48	53	49
6	Puskesmas Keliling	26	17	26	159
7	Poskesdes	39	42	49	45
9	Polindes	36	39	42	40
10	Posyandu	452	456	446	445
11	Klinik Pengobatan Swasta	4	4	4	5

Sumber: Dinas Kesehatan Kab. Alor, 2023

Data pada Tabel menunjukkan bahwa ketersediaan prasarana kesehatan mengalami peningkatan pada Tahun 2022 dibandingkan dengan kondisi Tahun 2019. Pada Tahun 2017 telah dibangun 1 unit Rumah Sakit Pratama di Kecamatan Pantar. Jumlah Puskesmas bertambah 2 unit

yaitu Puskesmas Lembur dan Puskesmas Kalunan, selain itu ada peningkatan status dari Puskesmas Non Rawat Inap menjadi Puskesmas Rawat Inap sebanyak 14 unit pada Tahun 2020. Untuk Posyandu dan Balai atau Klinik Pengobatan Swasta mengalami peningkatan masing-masing 23 unit dan 1 unit. Dari total jumlah Puskesmas Rawat Inap 14 unit, 19 unit diantaranya telah dibangun berdasarkan spesifikasi standar Kementerian Kesehatan RI untuk mendukung efektifitas pelayanan kesehatan bagi masyarakat.

g. Tenaga Kesehatan

Komposisi tenaga medis dan paramedis terdiri atas tenaga PNS dan tenaga non PNS. Spesifikasi dari tenaga medis dan paramedis atau tenaga kesehatan meliputi perawat umum, bidan dan tenaga medis lainnya yang meliputi sanitarian, tenaga gizi, laboran, apoteker dan asisten apoteker. Jumlah tenaga medis dan paramedis terbaca pada Tabel berikut.

Tabel 2.56 Jumlah Tenaga Kesehatan di Fasilitas Kesehatan Tahun 2019-2022

Jenis Tenaga Kesehatan	Jumlah Tenaga Kesehatan Pada Tahun (orang)			
	2019	2020	2021	2022
Dokter	61	66	70	85
Perawat	178	720	758	797
Bidan	196	558	573	612
Tenaga Kefarmasian	37	95	86	101
Tenaga Kesehatan Masyarakat dan Kesehatan Lingkungan	66	60	246	240
Tenaga Gizi	14	92	119	166
Tenaga Keterapian Fisik	1	7	3	3
Tenaga Keteknisian Medis	36	34	58	56
Tenaga Kesehatan Lainnya	108	432	226	83
Jumlah	697	2064	2.139	2.143

Sumber: Dinas Kesehatan Kab. Alor, 2023

Jumlah tenaga medis secara umum belum mencukupi kebutuhan pelayanan kepada masyarakat, bahkan konsentrasi tenaga medis yang cenderung ada di perkotaan menyebabkan ketimpangan penyebaran tenaga medis yang mempengaruhi kualitas pelayanan kesehatan di tingkat Puskesmas dan Puskesmas Pembantu (Pustu) pada wilayah-wilayah perdesaan. Data sebagaimana diatas dapat diketahui dari rasio dokter dan tenaga paramedis terhadap jumlah penduduk sebagaimana Tabel berikut.

Tabel 2.57 Rasio Dokter dan Tenaga Medis Terhadap Jumlah Penduduk
Tahun 2019-2022

No	Uraian	2019	2020	2021	2022
1	Jumlah Dokter	61	66	70	85
	Rasio per 1000 penduduk	0,30	0,31	0,33	0,39
2	Jumlah Tenaga Paramedis	374	1.278	1.331	2.058
	Rasio per 1000 penduduk	1,82	6,03	6,22	9,50
3	Jumlah Penduduk	205.599	211.872	213.994	216.629

Sumber: Dinas Kesehatan, BPS Kab. Alor, 2023

Data pada Tabel tersebut menggambarkan peningkatan jumlah dokter dari Tahun 2019 sebanyak 61 orang menjadi 85 orang dokter pada Tahun 2022 atau bertambah 24 orang Dokter dalam waktu 4 Tahun. Data juga menunjukkan masih relatif kecilnya rasio antara ketersediaan dokter dengan jumlah masyarakat Kabupaten Alor yang mencapai 1 : 3.000 yang masih berada di bawah standar WHO pada angka 1 : 2.500. Kedepan akan tetap diupayakan peningkatan jumlah dokter untuk memenuhi standar kelayakan WHO.

h. Kesehatan Masyarakat

Derajat kesehatan masyarakat merupakan capaian atau *output* dari kinerja sistem kesehatan yang digambarkan melalui angka morbiditas dan mortalitas penduduk. Tingginya angka kesakitan (*morbiditas*) karena penyakit menular akibat lingkungan yang buruk dan status gizi masyarakat serta perilaku hidup bersih dan sehat yang masih kurang, terutama melanda penduduk rentan yaitu ibu hamil, bayi baru lahir dan balita mengakibatkan tingginya angka *stunting* dan kematian pada usia dini.

Sejak Tahun 2017 seluruh keluarga (100 persen) di Kabupaten Alor telah dinyatakan memiliki akses terhadap jamban sehat, yang ditandai dengan deklarasi Stop Buang Air Besar Sembarangan (*Open Defecation Free*) oleh Menteri Kesehatan RI. Akses sanitasi pada Tahun 2023, dari 55.350 keluarga terdata, terdapat 4.402 keluarga atau 7,30% yang memiliki akses sanitasi belum layak atau memiliki sanitasi leher angsa/plengsengan/cemplung/lubang tanah, sedangkan 47.566 keluarga atau 85,94% memiliki akses sanitasi layak baik layak sendiri maupun layak bersama. Untuk akses sanitasi aman atau keluarga yang memiliki tangki septik dengan fasilitas truk tinja belum ada di Kabupaten Alor. Status kesehatan masyarakat di Kabupaten Alor masih terdapat persoalan yang harus segera ditangani. Secara garis besar kondisi kesehatan masyarakat Tahun 2019-2022 terlihat pada Tabel berikut.

Tabel 2.58 Angka Kesaktian dan Kondisi Pelayanan Kesehatan
Tahun 2019-2022

No	Indikator	Satuan	2019	2020	2021	2022
1	Angka kesakitan malaria	Orang	639	282	53	411
		Permil	3,11	1,33	0,24	1,93
2	Angka kesembuhan penyakit TBC	%	76,8	36	2,3	1,9
		Orang	256	95	4	4
3	Angka penyakit kusta	Kasus	72	75	62	64
4	Penderita AIDS	Orang	74	69	77	589
		Permil	0,36	0,33	0,11	1,58
5	Penderita TBC	Orang	256	261	252	416
		Permil	1,25	1,23	1,15	2,78
6	Penderita DBD	Orang	45	479	8	36
		Permil	0,22	2,26	0,04	2,87
7	Penderita Diabetes Militus	Orang	304	334	334	3.163
		Permil	1,48	1,58	1,52	2,77
8	Cakupan pelayanan ibu hamil dan bayi					
	Kunjungan ibu hamil kontak pertama (K1)	Orang	5.502	4.701	5.240	3.711
	Kunjungan ibu hamil ke empat dalam triwulan III (K4)	Orang	5.440	3.926	5.092	4.056
	Kunjungan Neonatus (bayi baru lahir	Orang	5.703	4.362	4.732	3.596
9	Cakupan desa Universal Child Immunitation (UCI)	Desa/Kel; % Desa/Kel	141/80,6%	129/73,71	116/66,3	128/73,1

Sumber: Dinas Kesehatan Kab. Alor, 2023

Data Jaminan Kesehatan prabayar menunjukkan, dari total jumlah penduduk yang harus mendapat pelayanan sebanyak 224.310 jiwa, sebanyak 214.956 jiwa atau 95,83 persen telah menjadi peserta aktif BPJS yang terdiri dari 138.997 dibiayai melalui APBN dan 68.092 jiwa dibiayai melalui APBD, peserta mandiri 7.887 jiwa.

BAB III
GAMBARAN KEUANGAN DAERAH

3.1 GAMBARAN KONDISI KEUANGAN DAERAH TAHUN 2019 -2024

Keuangan Daerah adalah semua hak dan kewajiban daerah dalam rangka penyelenggaraan Pemerintahan Daerah yang dapat dinilai dengan uang serta segala bentuk kekayaan yang dapat dijadikan milik Daerah berhubungan dengan hak dan kewajiban Daerah. Pengelolaan keuangan daerah adalah keseluruhan kegiatan yang meliputi perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan, pertanggungjawaban dan pengawasan keuangan daerah. Ruang lingkup pengelolaan keuangan daerah dilaksanakan dengan mengacu pada ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah yang selanjutnya disingkat APBD adalah rencana keuangan tahunan daerah yang ditetapkan dengan Peraturan Daerah dan merupakan implementasi dari pengelolaan keuangan daerah. Untuk dapat mengetahui gambaran pengelolaan keuangan daerah selama periode RPJMD Kabupaten Alor Tahun 2019-2024 dapat dilakukan dengan melakukan analisis terhadap pelaksanaan APBD dan laporan keuangan Pemerintah Daerah sekurang-kurangnya dalam kurun waktu 5 (lima) tahun sebelumnya. Dari hasil tersebut dapat diperoleh gambaran tentang kapasitas atau kemampuan keuangan daerah dalam mendanai penyelenggaraan pembangunan daerah selama periode dimaksud.

Capaian kinerja keuangan pada periode tersebut menjadi data dasar atau *baseline data* yang dibutuhkan untuk memprediksi kemampuan keuangan daerah dalam mendanai Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Alor periode Tahun 2025-2029. Dengan melakukan analisis keuangan daerah yang tepat akan melahirkan kebijakan yang efektif dalam pengelolaan keuangan daerah ke depannya.

3.1.1. Kinerja Pelaksanaan APBD

Kinerja pelaksanaan APBD Kabupaten Alor meliputi pencapaian kinerja pendapatan daerah, perkembangan belanja daerah dan pembiayaan daerah yang secara rinci dapat dijelaskan pada Tabel sebagai berikut.

Tabel 3.1 Pertumbuhan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024

No	Uraian	TA 2019	TA 2020	%	TA 2021	%	TA 2022	%	TA 2023	%	TA 2024	%
A	PENDAPATAN	1.150.893.785.600	1.082.993.164.142	- 5,90	1.097.336.511.406	1,32	1.032.929.917.984	- 5,87	1.097.902.846.790	6,29	1.133.724.188.931	3,26
1	PENDAPATAN ASLI DAERAH	78.917.718.100	62.348.872.306	- 21,00	57.200.000.000	- 8,26	65.038.649.144	13,70	58.004.954.440	- 10,81	58.004.954.440	-
	Pendapatan Pajak Daerah	10.139.866.000	8.891.925.700	- 12,31	9.997.265.740	12,43	14.210.736.577	42,15	15.021.360.228	5,70	17.264.056.497	14,93
	Pendapatan Retribusi Daerah	34.412.108.604	35.395.079.000	2,86	28.722.990.940	- 18,85	31.993.798.344	11,39	35.471.257.975	10,87	33.452.497.943	- 5,69
	Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan	2.990.000.000	1.715.327.606	- 42,63	1.659.801.474	- 3,24	1.055.507.106	- 36,41	1.972.081.619	86,84	1.500.000.000	- 23,94
	Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah	31.375.743.496	16.346.540.000	- 47,90	16.819.941.846	2,90	17.778.607.117	5,70	5.540.254.618	- 68,84	5.788.400.000	4,48
2	PENDAPATAN TRANSFER	1.048.321.067.500	983.053.091.836	- 6,23	1.004.080.014.406	2,14	934.729.008.840	- 6,91	1.024.272.680.769	9,58	1.065.519.234.491	4,03
	TRANSFER PEMERINTAH PUSAT DANA PERIMBANGAN	866.198.396.000	794.322.215.923	- 8,30	816.584.686.638	2,80	761.904.479.053	- 6,70	850.047.284.842	11,57	804.516.314.000	- 5,36
	TRANSFER PEMERINTAH PUSAT - LAINNYA	163.156.591.000	164.822.155.000	1,02	164.822.155.000	-	153.836.938.000	- 6,66	151.429.123.000	- 1,57	238.577.053.000	57,55
	TRANSFER PEMERINTAH PROVINSI	18.966.080.500	23.908.720.913	26,06	22.673.172.768	- 5,17	18.987.591.787	- 16,26	22.796.272.927	20,06	22.425.867.491	- 1,62
3	LAIN-LAIN PENDAPATAN DAERAH YANG SAH	23.655.000.000	37.591.200.000	58,91	36.056.497.000	- 4,08	33.162.260.000	- 8,03	15.625.211.581	- 52,88	10.200.000.000	- 34,72
B	BELANJA	1.188.028.735.843	1.108.660.994.915	- 6,68	1.127.253.684.938	1,68	1.099.333.948.455	- 2,48	1.144.108.663.321	4,07	1.129.724.188.931	- 1,26
1	BELANJA OPERASI	722.849.191.806	671.499.077.083	- 7,10	667.718.774.403	- 0,56	711.823.173.634	6,61	757.422.423.445	6,41	814.415.078.752	7,52
	Belanja Pegawai	357.099.997.360	337.800.980.992	- 5,40	344.496.084.331	1,98	383.812.739.631	11,41	383.812.739.631	-	463.408.020.198	20,74
	Belanja Barang dan Jasa	349.333.868.946	325.698.796.066	- 6,77	291.750.968.215	- 10,42	298.307.796.632	2,25	318.419.192.513	6,74	242.484.932.954	- 23,85
	Belanja Hibah	5.474.000.000	5.934.300.025	8,41	13.988.124.500	135,72	8.045.538.000	- 42,48	19.064.649.500	136,96	96.962.817.500	408,60
	Belanja Bantuan Sosial	10.941.325.500	2.065.000.000	- 81,13	17.483.597.357	746,66	21.657.099.371	23,87	36.125.841.801	66,81	11.559.308.100	- 68,00
2	BELANJA MODAL	227.570.612.259	206.221.721.085	- 9,38	229.306.520.929	11,19	172.918.278.391	- 24,59	188.368.444.735	8,93	111.569.412.979	- 40,77

No	Uraian	TA 2019	TA 2020	%	TA 2021	%	TA 2022	%	TA 2023	%	TA 2024	%
	Belanja Modal Tanah	3.528.771.600	4.000.000.000	13,35	1.819.840.000	-54,50	55.300.000	-96,96	3.155.937.600	5.606,94	-	-100,00
	Belanja Modal Peralatan dan Mesin	31.250.277.136	43.508.062.788	39,22	37.332.822.063	- 14,19	38.179.918.181	2,27	45.439.497.309	19,01	23.539.427.943	- 48,20
	Belanja Modal Bangunan dan Gedung	82.270.620.210	82.976.315.065	0,86	133.362.910.356	60,72	70.827.868.701	- 46,89	45.476.021.486	- 35,79	38.487.060.996	- 15,37
	Belanja Modal Jalan Jaringan Irigasi	93.180.082.950	56.354.749.184	- 39,52	51.755.725.955	- 8,16	62.668.302.108	21,08	93.268.376.985	48,83	49.492.924.040	- 46,93
	Belanja Modal Aset tetap Lainnya	17.340.860.363	19.382.594.048	11,77	5.035.222.555	- 74,02	1.186.889.401	- 76,43	1.028.611.355	- 13,34	50.000.000	- 95,14
3	BELANJA TAK TERDUGA	1.060.532.500	3.891.353.000	266,92	4.250.000.000	9,22	2.550.000.000	-40,00	3.000.000.000	17,65	3.000.000.000	-
	Belanja Tak Terduga	1.060.532.500	3.891.353.000	266,92	4.250.000.000	9,22	2.550.000.000	- 40,00	3.000.000.000	17,65	3.000.000.000	-
4	BELANJA TRANSFER	236.548.399.278	227.048.843.747	- 4,02	225.978.389.606	- 0,47	212.042.496.430	- 6,17	195.317.795.141	- 7,89	200.739.697.200	2,78
	Transfer Bagi Hasil Pendapatan	815.000.000	765.000.000	- 6,13	695.414.147	- 9,10	780.476.930	12,23	829.620.741	6,30	880.000.000	6,07
	Bagi Hasil Pendapatan Lainnya	815.000.000	765.000.000	- 6,13	695.414.147	- 9,10	780.476.930	12,23	829.620.741	6,30	880.000.000	6,07
	Transfer Bantuan Keuangan	235.733.399.278	226.283.843.747	- 4,01	225.282.975.459	- 0,44	211.262.019.500	- 6,22	194.488.174.400	- 7,94	199.859.697.200	2,76
	Transfer Bantuan Keuangan ke Desa	235.733.399.278	226.283.843.747	- 4,01	225.282.975.459	- 0,44	211.262.019.500	- 6,22	194.488.174.400	- 7,94	199.859.697.200	2,76

Keterangan: *Data Tahun 2024 bersumber dari APBD TA. 2024
Sumber : BKAD Kabupaten Alor, 2024

a. Pendapatan

Pendapatan daerah adalah hak Pemerintah Daerah yang diakui sebagai pengurangan nilai kekayaan bersih. Pendapatan daerah berasal dari Pendapatan Asli Daerah, Pendapatan Transfer dan Lain-lain Pendapatan Yang Sah. Untuk memahami kinerja keuangan daerah sebagai hasil dari pelaksanaan APBD maka diperlukan adanya analisis terhadap kinerja pendapatan daerah. Analisis tersebut meliputi jenis pendapatan daerah yang dapat digunakan sebagai dasar untuk menentukan kemampuan keuangan daerah sebagai sumber pendanaan di masa yang akan datang dengan mempertimbangkan peluang dan hambatan yang dihadapi. Secara garis besar pertumbuhan pendapatan daerah yang dilaksanakan oleh Pemerintah Kabupaten Alor dalam periode 2019-2024 sebagaimana gambar berikut.

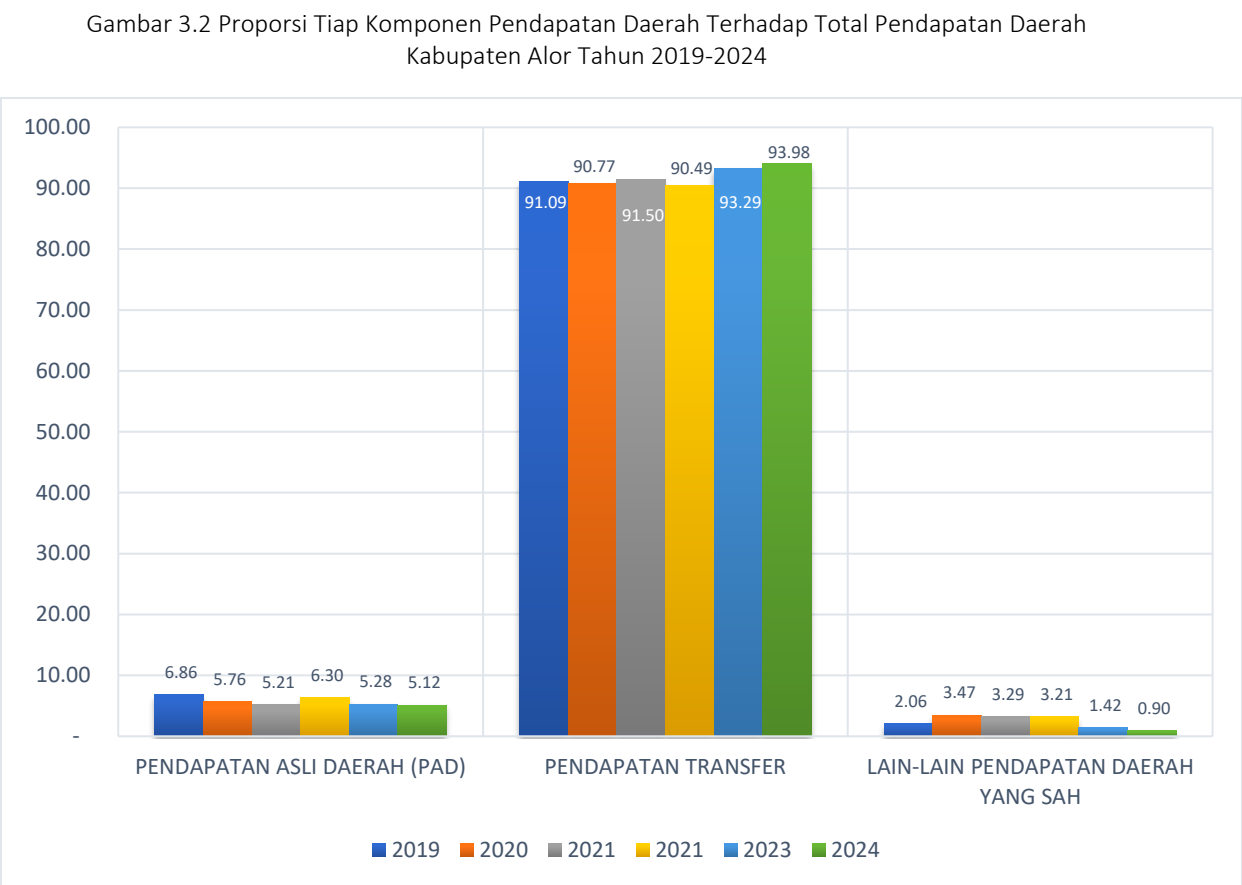
Gambar 3.1 Perkembangan Pendapatan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024



Sumber: BKAD Kabupaten Alor Tahun 2024

Pada grafik diatas dapat dilihat bahwa rencana pendapatan daerah Kabupaten Alor selama kurun waktu 2019-2024 mengalami fluktuasi pertumbuhan dan penurunan dari tahun ke tahun. Pada tahun 2020 terjadi penurunan terhadap target pendapatan daerah Tahun 2019 sebesar Rp. 67.900.621.458,- atau berkurang 5,90 %; selanjutnya tahun 2021 meningkat 1,72% atau bertambah Rp. 14.343.347.264,- Tahun 2022 kembali menurun sebesar 1,32% atau berkurang sebesar Rp. - 64.406.593.422,- dari tahun 2021; dan tahun 2023 bertumbuh sebesar Rp. 64.972.928.806 atau bertambah 6,29% dari tahun 2022. Pada APBD Tahun 2024 pendapatan daerah mengalami pertumbuhan sebesar 3,26% atau bertambah senilai Rp. 35.821.342.141,-. Secara rata-rata pendapatan daerah pada periode 2019 – 2024 mengalami pertumbuhan sebesar 0,18%. Pertumbuhan pendapatan daerah sebagaimana dimaksud dihasilkan dari Pendapatan Asli

Daerah, Pendapatan Transfer dan Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah. Proporsi masing-masing kelompok pendapatan terhadap total pendapatan daerah dapat dilihat pada gambar berikut.



Keterangan: APBD TA. 2024
Sumber: BKAD Kabupaten Alor Tahun 2024

Berdasarkan proporsi sumber pendapatan, dapat diketahui bahwa sumber pendapatan yang paling dominan berasal dari pendapatan transfer. Kondisi tersebut menunjukkan bahwa pembiayaan pembangunan di Kabupaten Alor pada periode 2019-2024 masih bergantung pada pendapatan transfer Pemerintah Pusat berupa Dana Bagi Hasil, Dana Alokasi Umum, Dana Alokasi Khusus, Dana Desa serta Dana Transfer Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur dalam bentuk Dana Bagi Hasil Pajak Provinsi.

1) Target dan realisasi PAD Tahun 2019-2024

Pendapatan Asli Daerah meliputi ; Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang dipisahkan dan Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah. Gambaran tentang target dan realisasi PAD tahun 2019-2024 fluktuasi sebagaimana gambar berikut.

Gambar 3.3 Realisasi PAD Kabupaten Alor Tahun 2019-2023



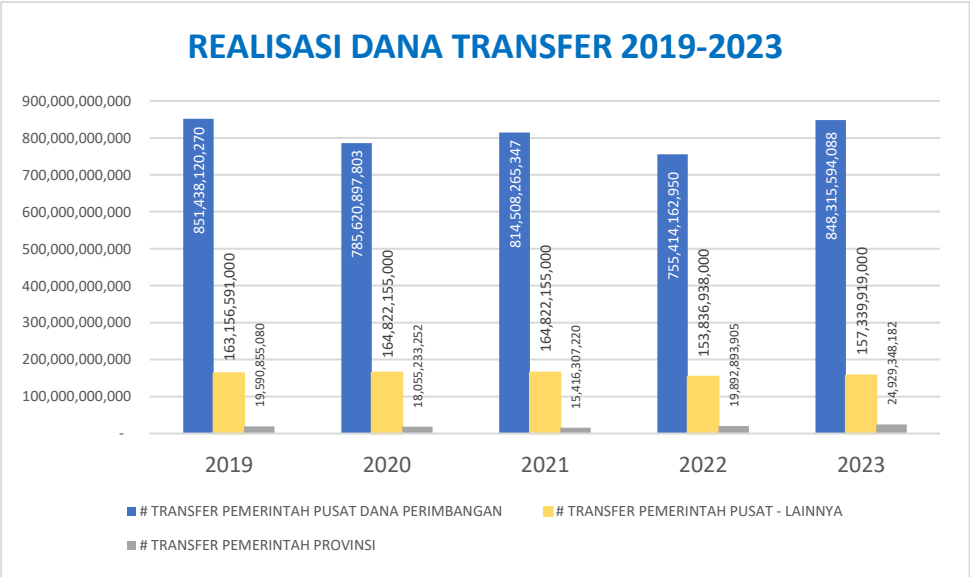
Keterangan: APBD TA. 2024
Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

Data sebagaimana gambar diatas menunjukkan realisasi Pendapatan Asli Daerah tahun 2019-2023 bersifat fluktuatif. Tahun 2019 target PAD sebesar Rp. 78.917.718.100,- dengan realisasi mencapai Rp. 50.398.303.197,31 atau 63,86%. Realisasi komponen tertinggi pada pajak daerah sebesar Rp. 11.124.203.553,- atau 109,71%; selanjutnya retribusi daerah sebesar Rp. 22.019.018.851,- atau 63,99 %; hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan Rp. 1.877.030.105,- atau 62,78% dan lain-lain pendapatan asli daerah yang sah sebesar Rp. 15.378.050.688,31 atau 49,01%. Untuk tahun anggaran 2020 PAD ditargetkan sebesar Rp. 62.348.872.306 dengan realisasi sebesar Rp. 61.348.896.749,31 atau 98,40%. Komponen dengan realisasi tertinggi pada komponen pajak daerah sebesar 114,30% disusul hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan sebesar 100%; retribusi daerah 99,96% dan lain-lain PAD yang sah sebesar 86,19%. Selanjutnya untuk tahun 2021 Target PAD sebesar Rp. 78.917.718.100,- dengan realisasi 50.398.303.197,31 atau 63,86%. Realisasi komponen PAD terbesar ada pada komponen pajak daerah; diikuti oleh hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan; lain-lain PAD yang sah dan retribusi daerah. Untuk Tahun 2022, PAD ditargetkan RP. 65.038.649.144 realisasi PAD sebesar Rp. 60.146.259.389,06 atau 92,48%. komponen PAD dengan realisasi terbesar pada hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan. Target PAD Tahun 2023 sebesar RP. 58.004.954.440 dengan realisasi sebesar Rp. 62.998.943.707,96 atau 108,61%. Komponen PAD dengan realisasi terbesar pada lain-lain PAD yang sah sebesar 165,96%.

2) Pendapatan Transfer

Pendapatan Transfer adalah kelompok pendapatan yang menyumbang porsi terbesar bagi pendapatan daerah. Rata-rata porsi pendapatan transfer terhadap total pendapatan Kabupaten Alor tahun 2019–2023 sebesar 87,15% dengan rata-rata pertumbuhan 0,52% pertahun. Secara umum realisasi pendapatan transfer yang terdiri dari Transfer Pemerintah Pusat atau Dana Perimbangan, Transfer Pemerintah Pusat Lainnya dan Transfer Pemerintah Provinsi NTT dapat dilihat pada Gambar 3.4 berikut.

Gambar 3.4 Realisasi Pendapatan Transfer Kabupaten Alor Tahun 2019-2023



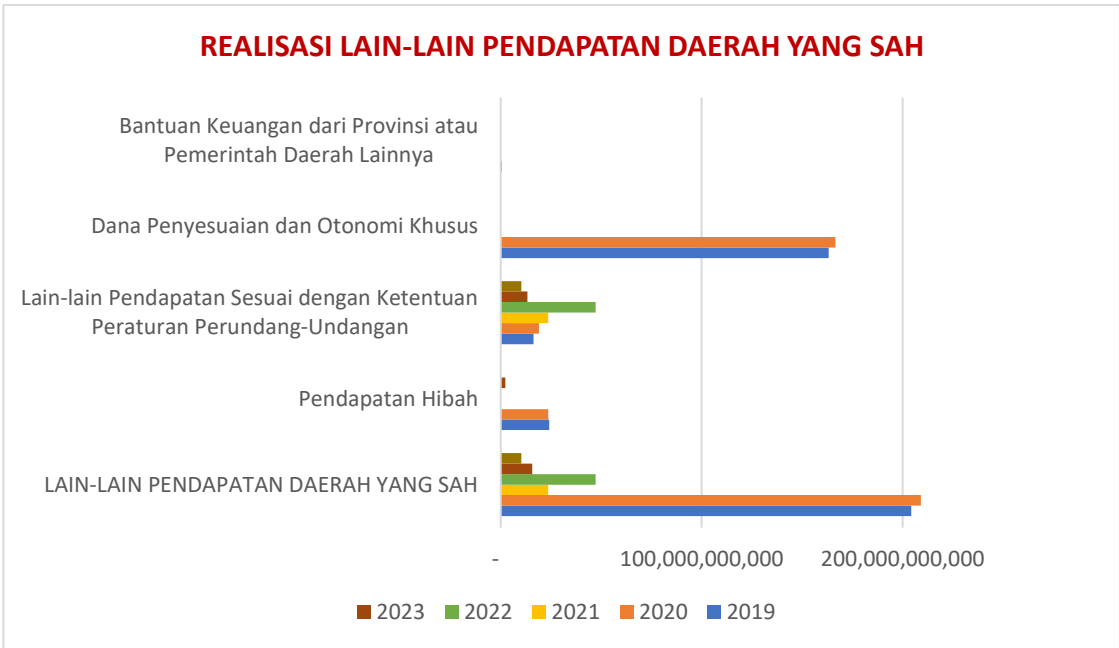
Keterangan: APBD TA. 2024
Sumber: BKAD Kabupaten Alor Tahun 2024

Realisasi Pendapatan Transfer sebagaimana gambar diatas menunjukkan dominasi besaran pendapatan transfer terhadap proporsi pendapatan Kabupaten Alor Tahun 2019-2023. Tahun 2019 total pendapatan transfer Pemerintah Pusat terhadap pendapatan daerah mencapai 75,26% atau sebesar Rp. 866.198.396.000,- dengan angka realisasi mencapai 98,30%. Sedangkan Pendapatan Transfer Pemerintah Daerah Lainnya realisasi mencapai 103,29%. Pada Tahun 2020 realisasi pendapatan transfer 98,52% sedangkan pendapatan transfer antar pemerintah daerah lainnya realisasi mencapai 75,52%. Untuk tahun 2021 pendapatan tranfer pemerintah pusat realisasi mencapai 99,75% sedangkan transfer pemerintah daerah lainnya mencapai 67,99%. Untuk tahun 2022 realisasi tranfer pemerintah pusat mencapai 99,29% sedangkan transfer pemerintah daerah lainnya realisai mencapai 104,77%. Tahun 2023 pendapatan tranfer pemerintah pusat realisasi mencapai 100,42%, sedangkan transfer pemerintah daerah lainnya realisasi mencapai 109,36%. Sedangkan untuk tahun 2024 target pendapatan transfer pemerintah pusat sebesar Rp. 1.042.983.298.000,-

3). Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah

Lain-lain pendapatan daerah yang sah merupakan kelompok pendapatan daerah yang terdiri dari Pendapatan Dana Kapitasi JKN pada FKTP Non BLUD, Dana Hibah, Dana Otsus dan Dana Darurat. Rata-rata porsi yang disumbangkan oleh kelompok Lain-lain pendapatan daerah yang pada periode 2019 – 2024 adalah sebesar 7,25% per tahun. Sedangkan realisasi Lain-lain pendapatan daerah yang sah dapat dilihat pada gambar 3.5 berikut.

Gambar 3.5 Realisasi Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah Kabupaten Alor Tahun 2019-2023



Keterangan: Data 2024 berdasarkan APBD TA. 2024
Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

Data sebagaimana gambar diatas menunjukkan realisasi lain-lain pendapatan daerah yang sah selama tahun 2019-2023. Untuk Tahun 2019 Lain-lain pendapatan daerah yang sah realisasi mencapai 128,33%. Untuk tahun 2020 Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah yang bersumber dari pendapatan hibah dan pendapatan lainnya terealisasi 129,94%. Tahun 2021 Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah mencapai 105,79%, Tahun 2022 Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah realisasi mencapai 96,46%; sedangkan untuk tahun 2023 realisasi Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah mencapai 94,19%.

b. Belanja

Belanja Daerah merupakan semua kewajiban daerah yang diakui sebagai pengurang nilai kekayaan bersih dalam periode tahun anggaran yang bersangkutan. Belanja daerah meliputi semua pengeluaran dari Rekening Kas Umum Daerah yang mengurangi ekuitas dana lancar, yang merupakan kewajiban daerah dalam satu tahun anggaran yang tidak akan diperoleh

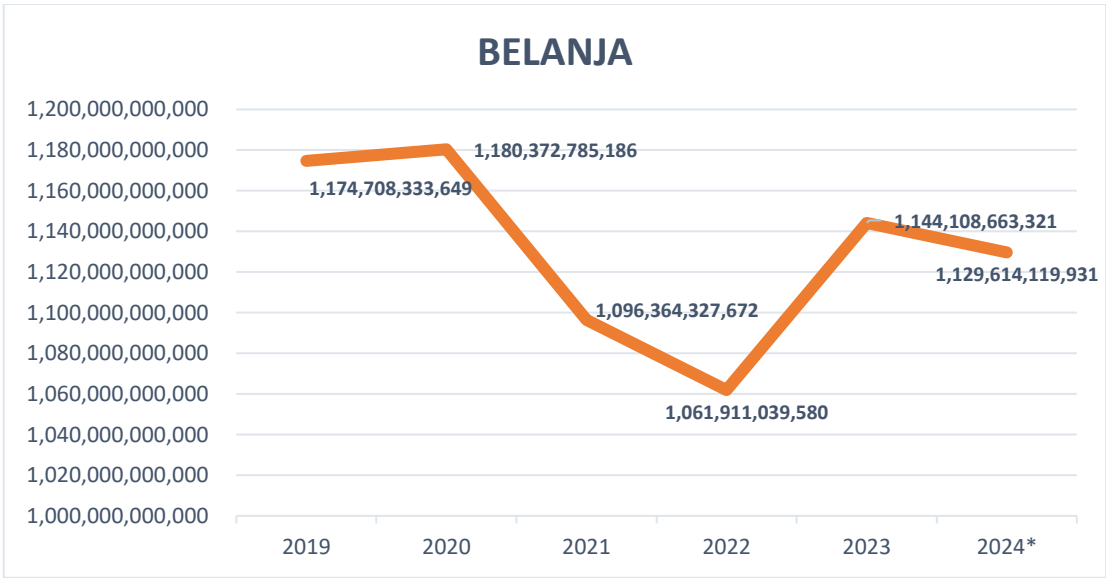
pembayarannya kembali oleh daerah. Klasifikasi belanja daerah berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 12 Tahun 2019 terdiri atas (1) Belanja Operasi, (2) Belanja Modal, (3) Belanja Tidak Terduga, (4) Belanja Transfer. Klasifikasi kelompok belanja dimaksud selanjutnya dapat diuraikan sebagai berikut:

1. Belanja Operasi merupakan pengeluaran anggaran untuk kegiatan sehari-hari Pemerintah Daerah yang memberi manfaat jangka pendek yang dirinci atas Jenis Belanja Pegawai, Belanja Barang dan Jasa, Belanja Bunga, Belanja Subsidi, Belanja Hibah dan Belanja Bantuan Sosial.
2. Belanja Modal merupakan pengeluaran anggaran untuk perolehan Aset Tetap dan Aset Lainnya yang memberi manfaat lebih dari 1 (satu) periode akuntansi.
3. Belanja Tidak Terduga merupakan pengeluaran anggaran atas beban APBD untuk keperluan darurat termasuk keperluan mendesak yang tidak dapat diprediksi sebelumnya.
4. Belanja Transfer merupakan pengeluaran uang dari Pemerintah Daerah kepada Pemerintah Daerah lainnya dan/atau dari Pemerintah Daerah kepada Pemerintah Desa.

Pengelolaan belanja daerah mengacu kepada prinsip transparansi dan akuntabilitas, partisipatif, disiplin anggaran, berkeadilan, efisien dan efektif. Pengelolaan belanja daerah dilaksanakan berlandaskan pada anggaran kinerja (*Performance Budget*) yaitu belanja daerah yang berorientasi pada pencapaian hasil atau kinerja. Kinerja tersebut mencerminkan efisiensi dan efektifitas pelayanan publik, yang berarti belanja daerah harus berorientasi pada kepentingan publik.

Data belanja daerah Kabupaten Alor Tahun Anggaran 2019-2024 dapat dilihat pada gambar berikut.

Gambar 3.6 Belanja Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024

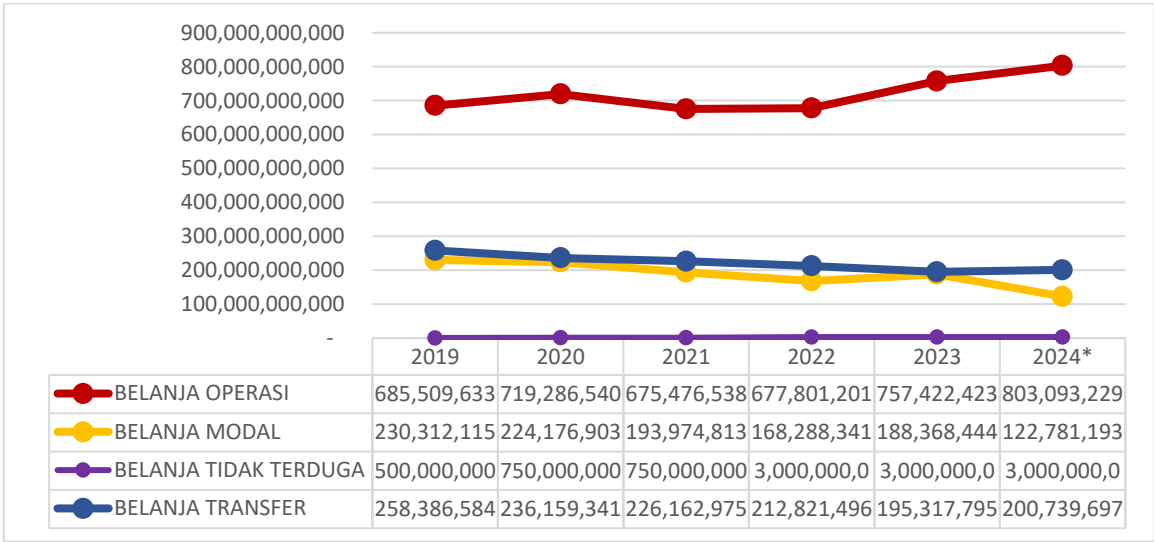


Keterangan: APBD TA. 2024
Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

Pada gambar diatas dapat dilihat bahwa belanja daerah Kabupaten Alor selama kurun waktu 2019-2024 mengalami fluktuasi pertumbuhan dan penurunan dari tahun ke tahun dengan ritme yang sama dengan realisasi pendapatan daerah sebagaimana tersaji pada gambar 3.1. Pertumbuhan belanja daerah terjadi pada tahun 2019 sebesar 2,96% sedangkan penurunan terjadi pada tahun 2020 sebesar minus 4,40% dan tahun 2021 sebesar minus 2,40% sebagai akibat dari adanya penyesuaian terhadap penurunan pendapatan daerah. Pada pelaksanaan APBD Tahun 2022 belanja daerah diestimasi mengalami pertumbuhan sebesar 4,53%. Secara rata-rata pendapatan daerah pada periode 2019-2024 mengalami penurunan sebesar minus 0,69%. Penurunan belanja daerah sebagaimana dimaksud dihasilkan dari kelompok Belanja Operasi, Belanja Modal, Belanja Tidak Terduga dan Belanja Transfer.

Data belanja daerah pada masing-masing kelompok belanja sebagaimana dimaksud dapat dilihat pada gambar 3.7 berikut.

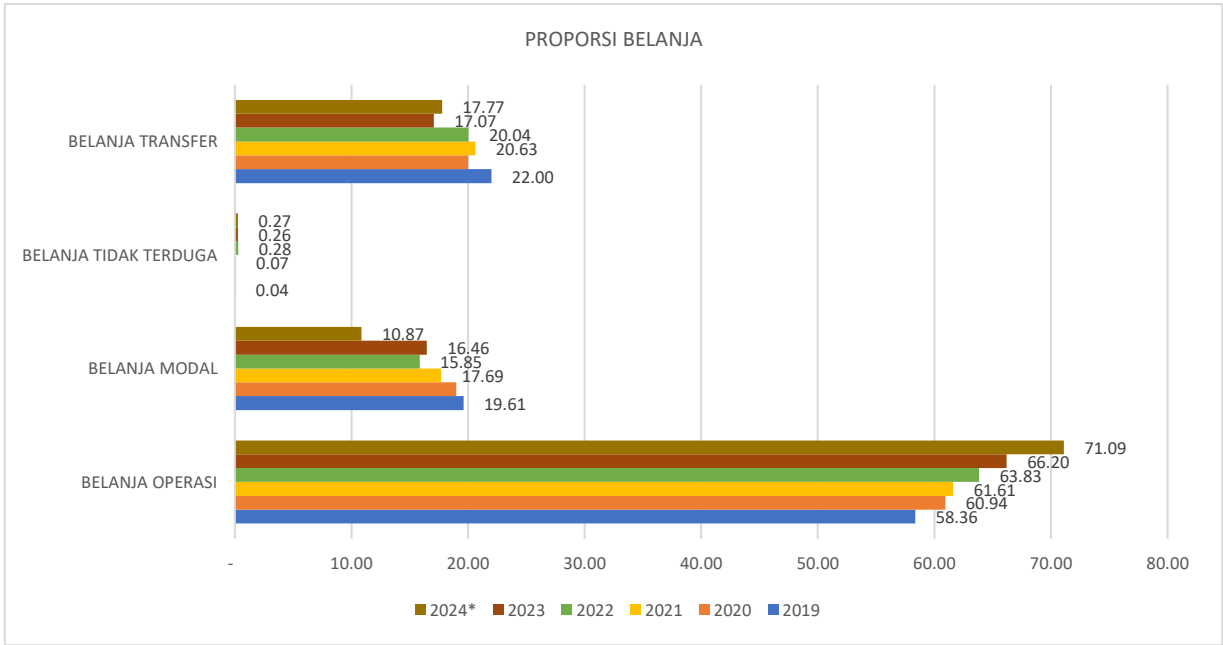
Gambar 3.7 Komponen Belanja Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024



Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

Pada periode 2019-2024 masing-masing kelompok belanja daerah mengalami fluktuasi pertumbuhan dan penurunan. Belanja Operasi mengalami rata-rata pertumbuhan sebesar 3,38% per tahun. Belanja Modal mengalami rata-rata penurunan minus 11,71% per tahun. Belanja Tidak Terduga mengalami pertumbuhan rata-rata 71,67% per tahun. Belanja Transfer mengalami rata-rata pertumbuhan 4,39% per tahun. Fluktuasi besaran komponen belanja daerah yang signifikan pada kelompok belanja transfer, belanja tidak terduga dan belanja operasi disebabkan oleh adanya perubahan regulasi pemerintah pusat yang mengatur tentang perubahan struktur belanja maupun perubahan arah prioritas belanja daerah. Data proporsi belanja operasi, belanja modal, belanja tidak terduga dan belanja transfer dapat dilihat pada gambar berikut.

Gambar 3.8 Proporsi Komponen Belanja Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024



Keterangan: Data APBD Kabupaten Alor TA. 2024
Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

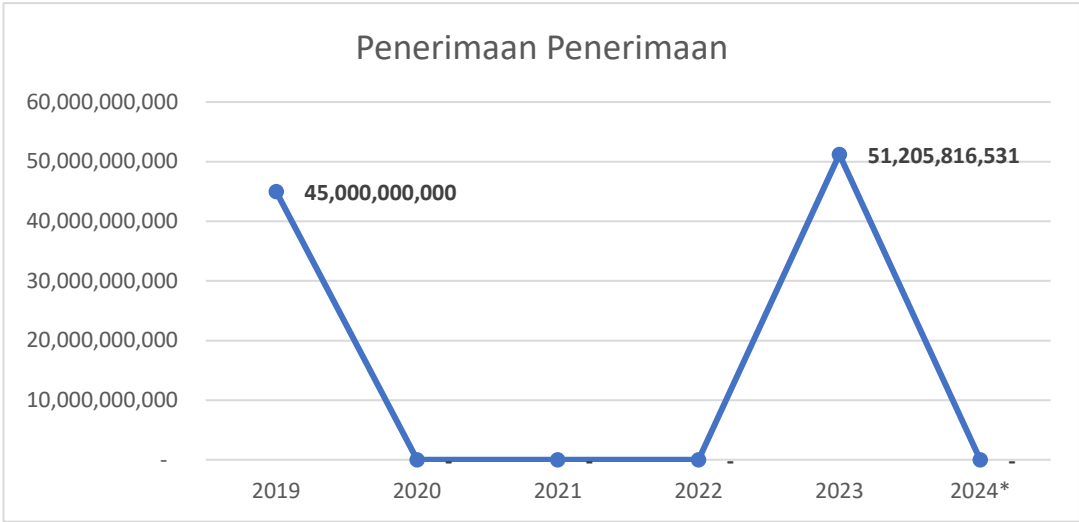
c. Pembiayaan

Pembiayaan Daerah adalah seluruh transaksi keuangan atas semua penerimaan yang perlu dibayar kembali atau akan diterima kembali baik pada tahun anggaran bersangkutan atau pada tahun anggaran berikutnya. Pembiayaan terdiri dari Penerimaan Pembiayaan dan Pengeluaran Pembiayaan yang menghasilkan Pembiayaan Netto. Surplus terjadi ketika pendapatan daerah lebih besar dari belanja daerah, maka pengeluaran pembiayaan untuk pemanfaatan surplus, sedangkan apabila terjadi Defisit Anggaran maka Penerimaan Pembiayaan untuk menutup Defisit.

Kebijakan anggaran Pemerintah Kabupaten Alor tahun 2019-2023 mengacu pada kebijakan anggaran Surplus Anggaran yang digunakan untuk Pengeluaran Pembiayaan yakni Penyertaan Modal pada Bank NTT dan Perusahaan Daerah sehingga anggaran menjadi berimbang. Pada saat pertanggungjawaban pelaksanaan APBD selalu terdapat penambahan pada penerimaan pembiayaan yang bersumber dari Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA) tahun sebelumnya yang dapat menambah Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran (SiLPA) tahun berkenaan. Penambahan pada SiLPA berdampak pada peningkatan Pembiayaan Netto yang dapat digunakan untuk mendanai pelaksanaan kegiatan lanjutan atau kewajiban lain yang sampai dengan akhir tahun anggaran belum diselesaikan maupun tambahan kegiatan baru.

Penerimaan Pembiayaan Daerah Kabupaten Alor selama kurun waktu tahun 2019-2022 sebagian besar bersumber dari Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA) tahun anggaran sebelumnya. Untuk mengetahui realisasi penerimaan pembiayaan tahun 2019-2022 dapat dilihat pada gambar 3.9 berikut.

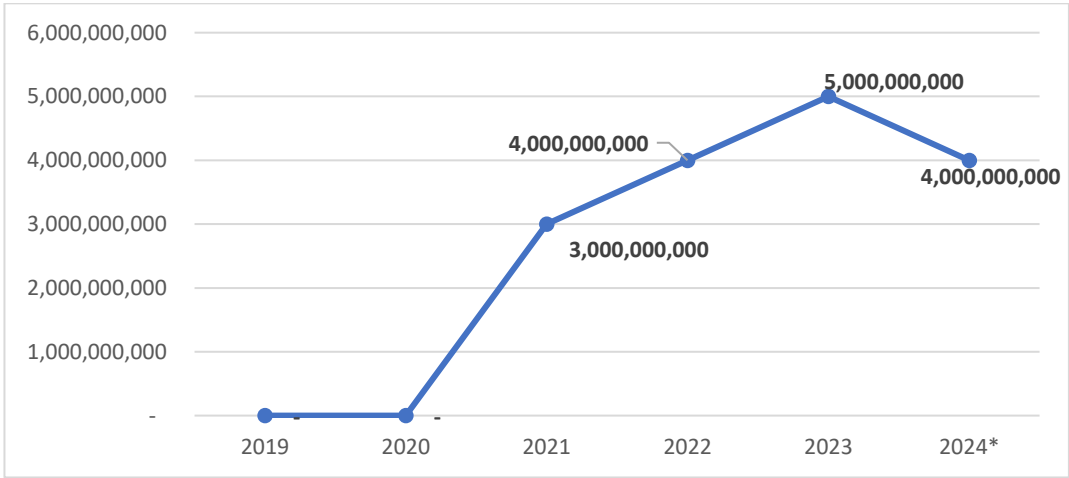
Gambar 3.9 Realisasi Penerimaan Pembiayaan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024



Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

Pengeluaran Pembiayaan merupakan pembiayaan yang disediakan untuk menganggarkan setiap pengeluaran yang akan diterima kembali, baik pada tahun anggaran yang bersangkutan maupun pada tahun-tahun berikutnya. Pengeluaran Pembiayaan terdiri dari Penyertaan Modal (Investasi) pada PT. Bank Nusa Tenggara Timur dan Perusahaan Daerah. Untuk mengetahui realisasi pengeluaran pembiayaan Tahun 2019-2024 dapat dilihat pada Gambar 3.10.

Gambar 3.10 Realisasi Pengeluaran Pembiayaan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024



Keterangan : APBD Kabupaten Alor TA. 2024
Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

3.1.2. Neraca Daerah

Neraca Daerah merupakan salah satu laporan keuangan yang wajib dibuat oleh Pemerintah Daerah. Neraca menggambarkan posisi keuangan suatu entitas pelaporan mengenai aset, kewajiban, dan ekuitas pada tanggal tertentu. Dalam neraca, setiap entitas mengklasifikasikan asetnya dalam aset lancar dan nonlancar serta mengklasifikasikan kewajibannya menjadi kewajiban jangka pendek dan jangka panjang. Apabila suatu entitas

memiliki aset/barang yang akan digunakan dalam menjalankan kegiatan pemerintahan, dengan adanya klasifikasi terpisah antara aset lancar dan nonlancar dalam neraca maka akan memberikan informasi mengenai aset/barang yang akan digunakan dalam periode akuntansi berikutnya (aset lancar) dan yang akan digunakan untuk keperluan jangka panjang (aset non lancar). Neraca Kabupaten Alor tahun 2019-2023 dapat dilihat dalam tabel berikut.

Tabel 3.2 Pertumbuhan Neraca Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2023

URAIAN	Tahun				
	2019	2020	2021	2022	2023
ASET					
ASET LANCAR					
Kas di Kas Daerah	20.029.921.251,18	30.466.457.930,12	45.397.342.919,29	50.99135.159,78	66.111.467.068,68
Kas di Bendahara Penerimaan	9.868.001,75	-	121.097.000,00	54.048.000,00	249.353.000,00
Kas di Bendahara Pengeluaran	131.614.452,00	49.032.487,38	103.748.634,15	2.946.929,00	-
Kas di BLUD					
Kas di Bendahara FKTP	132.073.690,00	831.293,00	1.776.832,00	8.812.829,00	100.925.014,00
Kas di bendahara BOS	5.401.733.767,00	2.435.126.436,96	2.164.852.022,46	245.043.514,99	129.849.728,04
Kas di bendahara BOK					8.808.831.459,00
Kas Lainnya				480.182,89	68.423,54
Setara Kas				3.007.981,00	
Investasi Jangka Pendek					
Piutang Pendapatan Pajak	4.252.663.015,50	5.643.095.979,50	6.319.306.977,50	2.908.806.069,50	4.822.483.114,50
Piutang Pendapatan Retribusi	-			772.773.170,00	6.079.559.745,00
Piutang Pendapatan Bagi Hasil					
Piutang Lain Lain PAD yang sah	-			493.574.363,00	493.300.696,00
Piutang transfer pemerintah daerah Lainnya	-			4.117.316.244,00	5.228.842.051,00
Piutang pendapatan Lainnya					
Piutang Lainnya	276.387.591,00	139.687.649,00	139.187.649,00	138.687.649,00	130.437.649,00
Penyisihan Piutang pajak				1.518.816.901,71	2.069.586.221,00
Penyisihan Piutang Retribusi					
Penyisihan Piutang Lainnya	616.586.610,70	944.703.913,00	1.280.454.995,83		
Beban Dibayar Dimuka	90.883.218,56	48.393.247,00			
Persediaan	23.071.532.086,95	16.158.104.887,22	18.742.250.681,85	18.089.414.649,15	19.575.220.757,17
JUMLAH ASET LANCAR	52.780.090.463,24	53.996.025.997,18	71.709.107.720,42	76.308.229.839,60	109.660.752.484,93
INVESTASI JANGKA PANJANG					
Investasi Jangka Panjang Non Permanen					
Investasi Jangka Panjang kepada Entitas Lainnya					

URAIAN	Tahun				
	2019	2020	2021	2022	2023
Investasi dalam Obligasi					
Investasi dalam Proyek Pembangunan					
Dana Bergulir	1.730.029.872,00	1.431.113.199,00	1.423.893.899,00	1.423.230.716,11	1.416.031.716,10
Deposito Jangka Panjang					
Investasi Non Permanen Lainnya					
Penyisihan investasi Non Permanen Lainnya	1.519.686.597,00	1.431.113.199,00	1.423.893.899,00	1.423.230.716,11	1.416.031.716,10
Jumlah Investasi Jangka Panjang Non Permanen					
Investasi Jangka Panjang Permanen					
Penyertaan Modal Pemerintah Daerah	14.047.521.755,19	14.557.355.337,97	17.303.821.840,03	20.657.574.318,32	24.382.394.427,23
Investasi Permanen Lainnya					
Jumlah Investasi Jangka Panjang Permanen					
JUMLAH INVESTASI JANGKA PANJANG	14.257.865.030,19	14.557.355.337,97	17.303.821.840,03	20.657.574.318,32	24.382.394.427,23
ASET TETAP					
Tanah	481.821.306.602,00	499.081.847.872,50	500.929.324.078,42	501.543.616.956,42	504.754.003.670,42
Peralatan dan Mesin	351.329.426.375,00	399.405.758.424,95	429.236.406.375,95	451.173.022.862,45	489.697.854.027,45
Gedung dan Bangunan	641.818.038.179,00	710.314.368.009,46	775.999.652.133,42	849.789.458.683,73	921.911.720.633,60
Jalan, Irigasi, dan Jaringan	1.008.426.573.518,72	1.004.107.910.840,38	1.032.356.485.032,37	1.071.962.525.805,35	1.174.868.094.959,18
Aset Tetap Lainnya	22.748.638.967,00	23.637.940.963,57	23.729.763.063,57	25.859.232.264,57	26.435.939.719,57
Konstruksi Dalam Pengerjaan	57.670.472.906,86	45.486.776.105,04	95.307.592.300,23	84.223.152.855,41	23.223.454.939,17
Akumulasi Penyusutan	1.239.600.653.999,75	877.732.712.451,00	717.523.785.865,06	1.196.400.274.374,94	1.298.269.828.019,00
JUMLAH ASET TETAP DANA CADANGAN	1.324.213.802.548,83	1.804.301.889.764,90	2.140.035.437.118,90	1.788.150.735.052,98	1.842.621.239.930,39
Dana Cadangan					
PROPERTI INVESTASI	-	-	-	-	3.422.355.759,18
Properti Investasi Tanah					3.049.094.993,58
Properti Investasi Gedung dan Bangunan					533.199.420,00
Akumulasi Penyusutan Properti Investasi					159.938.654,40
JUMLAH DANA CADANGAN ASET LAINNYA					
Tagihan Piutang Penjualan Angsuran					
Tagihan Jangka Panjang	3.252.616.672,18	3.221.128.172,18	3.052.718.172,18	3.480.014.339,65	3.047.236.172,18
Tagihan Tuntutan Ganti Rugi					

URAIAN	Tahun				
	2019	2020	2021	2022	2023
Kemitraan dengan Pihak Ketiga			551.912.113,58	551.912.113,58	
Aset Tak Berwujud					452.235.937,50
Aset Lain-lain	70.979.855.161,36	188.342.191.706,81	199.989.650.785,38	202.282.178.238,68	
Akumulasi Penyusutan Aset Lain Lain					212.193.674.728,54
JUMLAH ASET LAINNYA	74.232.471.833,54	191.563.319.878,99	203.594.281.071,14	206.314.104.691,91	215.693.146.838,22
JUMLAH ASET	1.465.484.229.875,80	2.064.418.590.979,03	2.432.642.647.750,49	2.091.430.643.902,82	2.195.779.889.439,95
KEWAJIBAN					
KEWAJIBAN JANGKA PENDEK					
Utang Perhitungan Pihak Ketiga (PFK)	47.380.388,00	34.274.615,00	70.030.791,00	100.658.065,00	43.503.023,00
Utang Bunga					
Bagian Lancar Utang Jangka Panjang					
Pendapatan Diterima Dimuka	66.667.236,00	38.680.406,00	55.339.901,92	163.219.763,00	234.673.215,42
Utang Beban					
Utang Jangka Pendek Lainnya	5.864.575.598,14	12.470.663.830,04	11.172.430.984,23	3.856.352.318,98	4.439.049.800,50
JUMLAH KEWAJIBAN JANGKA PENDEK	5.978.623.222,14	12.543.618.851,04	11.297.801.677,15	4.120.230.146,98	4.717.226.038,92
KEWAJIBAN JANGKA PANJANG					
Utang Dalam Negeri					
Utang Jangka Panjang Lainnya					
JUMLAH KEWAJIBAN JANGKA PANJANG					
JUMLAH KEWAJIBAN	5.978.623.222,14	12.543.618.851,04	11.297.801.677,15	4.120.230.146,98	4.717.226.038,92
EKUITAS					
Ekuitas	1.459.505.606.653,66	2.051.874.972.127,99	2.421.344.846.073,34	2.087.310.413.755,83	2.191.062.663.401,03
JUMLAH EKUITAS					
JUMLAH KEWAJIBAN DAN EKUITAS DANA	1.465.484.229.875,80	2.064.418.590.979,03	2.432.642.647.750,49	2.091.430.643.902,82	2.195.779.889.439,95

Sumber: BKAD Kabupaten Alor 2024

Aset atau aktiva dalam akuntansi memiliki pengertian sebagai sumber daya atau kekayaan yang dimiliki oleh suatu entitas. Aset memberikan informasi tentang sumber daya yang dimiliki dan dikuasai oleh Pemerintah Daerah yang dapat memberikan manfaat ekonomi dan sosial bagi Pemerintah Daerah maupun masyarakat di masa yang akan datang sebagai akibat dari peristiwa masa lalu, serta dapat diukur dalam satuan moneter. Aset terdiri dari (1) aset lancar, (2) investasi jangka panjang, (3) aset tetap, (4) dana cadangan dan (5) aset lainnya.

Kewajiban umumnya timbul karena konsekuensi pelaksanaan tugas atau tanggungjawab untuk bertindak di masa lalu. Kewajiban memberikan informasi tentang utang pemerintah daerah kepada pihak ketiga atau klaim pihak ketiga terhadap arus kas Pemerintah Daerah. Kewajiban dapat diklasifikasikan menjadi dua yaitu Kewajiban Jangka Pendek dan Kewajiban Jangka Panjang.

Ekuitas Dana merupakan selisih antara aset dengan kewajiban Pemerintah Daerah. Ekuitas Dana meliputi (1) Ekuitas Dana Lancar, (2) Ekuitas Dana Investasi dan (3) Ekuitas Dana Cadangan. Ekuitas Dana Lancar adalah selisih antara aset lancar dan kewajiban jangka pendek. Ekuitas dana investasi merupakan selisih antara jumlah nilai investasi permanen, aset tetap dan aset lainnya (tidak termasuk Dana cadangan) dengan jumlah nilai utang jangka panjang. Ekuitas dana cadangan merupakan kekayaan Pemerintah Daerah yang diinvestasikan dalam Dana Cadangan untuk tujuan tertentu di masa mendatang.

Neraca Daerah bertujuan untuk mengetahui kemampuan keuangan Pemerintah Daerah melalui perhitungan rasio likuiditas dan solvabilitas serta kemampuan aset daerah untuk penyediaan dana pembangunan daerah. Rasio keuangan daerah Tahun 2019 sampai 2023 dapat dilihat pada tabel berikut.

Tabel 3.3 Analisa Rasio Keuangan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2023

No	Uraian	Tahun				
		2019	2020	2021	2022	2023
1	Rasio Lancar (<i>Curent Ratio</i>)	8,83	4,30	6,35	18,52	23,25
2	Rasio Quick (<i>Quick Ratio</i>)	4,97	3,02	4,69	14,13	19,10
3	Total Hutang Terhadap Total Aset	0,004079623	0,006076	0,004644	0,001970053	0,002148315

Sumber: BKAD Kabupaten Alor Tahun 2024

Current ratio merupakan cara menghitung rasio likuiditas untuk mengetahui tingkat kemampuan Pemerintah Daerah dalam memenuhi kewajiban jangka pendeknya dengan aktiva likuid yang dimiliki pada saat ini atau aktiva lancar (*current asset*). Berdasarkan data pada tabel 3.3 diketahui bahwa *Current Ratio* fluktuasi dari tahun ke tahun. Pada tahun 2019 nilai *Current Ratio* sebesar 8,83 yang artinya bahwa setiap Rp. 1,- hutang Pemerintah Kabupaten Alor dapat dijamin oleh Rp. 8,83,- dari harta lancar yang dimiliki atau kemampuan untuk membayar hutang

jangka pendek adalah 8,83 : 1.

Quick Ratio lebih *quick* dibandingkan rasio lancar (*current ratio*) karena *Quick Ratio* telah mengeluarkan persediaan dalam perhitungannya. Berdasarkan perhitungan diperoleh nilai *quick ratio* neraca keuangan Pemerintah Kabupaten Alor menunjukkan bahwa kemampuan aset lancar Pemerintah Kabupaten Alor tahun 2019 setelah dikurangi persediaan, mempunyai kemampuan 4,97 berbanding 1 untuk melunasi kewajiban jangka pendeknya.

Rasio total hutang terhadap total aset sangat rendah. Hal ini menunjukkan bahwa kapabilitas keuangan Pemerintah Kabupaten Alor masih cukup kuat dalam memenuhi seluruh kewajibannya baik jangka pendek maupun jangka panjang yang ada saat ini.

3.1.3. Kebijakan Pengelolaan Keuangan Daerah Tahun 2019 – 2024

a. Proporsi Anggaran

Proporsi realisasi anggaran Kabupaten Alor bertujuan untuk memperoleh data realisasi dari kebijakan belanja dan pengeluaran pembiayaan pada periode tahun anggaran sebelumnya yang digunakan untuk menentukan kebijakan belanja dan pengeluaran pembiayaan pada tahun berikutnya. Untuk mendapatkan nilai proporsi realisasi anggaran belanja Kabupaten Alor terlebih dahulu dengan mengetahui realisasi belanja setiap komponen belanja tahun anggaran 2019 – 2022 sebagaimana dapat dilihat pada tabel 3.4 berikut.

Tabel 3.4 Realisasi Belanja pada APBD Kabupaten Alor Tahun 2019-2023

No	Uraian	Tahun					Rata-rata
		2019	2020	2021	2022	2023	Rata-rata
1	BELANJA	1.188.793.735.843,00	1.107.895.994.915,00	1.127.253.684.938,00	1.076.648.704.600,00	1.144.108.663.321,00	900.118.424.059,20
1 . 1	BELANJA OPERASI	722.849.191.806,00	671.499.077.083,00	667.718.774.403,00	689.137.929.779,00	757.422.423.445,00	550.240.994.614,20
1 . 1 . 1	Belanja Pegawai	357.099.997.360,00	337.800.980.992,00	344.496.084.331,00	361.127.495.776,00	383.812.739.631,00	280.104.911.691,80
1 . 1 . 2	Belanja Barang	349.333.868.946,00	325.698.796.066,00	291.750.968.215,00	298.307.796.632,00	318.419.192.513,00	253.018.285.971,80
1 . 1 . 3	Belanja Bunga	-	-	-	-	-	-
1 . 1 . 5	Belanja Hibah	5.474.000.000,00	5.934.300.025,00	13.988.124.500,00	8.045.538.000,00	19.064.649.500,00	6.688.392.505,00
1 . 1 . 6	Belanja Bantuan Sosial	10.941.325.500,00	2.065.000.000,00	17.483.597.357,00	21.657.099.371,00	36.125.841.801,00	10.429.404.445,60
1 . 1 . 7	Belanja Bantuan Keuangan	-	-	-	-	-	-
1 . 2	BELANJA MODAL	227.570.612.259,00	206.221.721.085,00	229.306.520.929,00	172.918.278.391,00	188.368.444.735,00	167.203.426.532,80
1 . 2 . 1	Belanja Tanah	3.528.771.600,00	4.000.000.000,00	1.819.840.000,00	55.300.000,00	3.155.937.600,00	1.880.782.320,00
1 . 2 . 2	Belanja Peralatan dan Mesin	31.250.277.136,00	43.508.062.788,00	37.332.822.063,00	38.179.918.181,00	45.439.497.309,00	30.054.216.033,60
1 . 2 . 3	Belanja Bangunan dan Gedung	82.270.620.210,00	82.976.315.065,00	133.362.910.356,00	70.827.868.701,00	45.476.021.486,00	73.887.542.866,40
1 . 2 . 4	Belanja Jalan, Irigasi dan Jaringan	93.180.082.950,00	56.354.749.184,00	51.755.725.955,00	62.668.302.108,00	93.268.376.985,00	52.791.772.039,40
1 . 2 . 5	Belanja Aset Tetap Lainnya	17.340.860.363,00	19.382.594.048,00	5.035.222.555,00	1.186.889.401,00	1.028.611.355,00	8.589.113.273,40
1 . 3	BELANJA TAK TERDUGA	1.060.532.500,00	3.891.353.000,00	4.250.000.000,00	2.550.000.000,00	3.000.000.000,00	2.350.377.100,00
1 . 3 . 1	Belanja Tak Terduga	1.060.532.500,00	3.891.353.000,00	4.250.000.000,00	2.550.000.000,00	3.000.000.000,00	2.350.377.100,00
1 . 4	TRANSFER	237.313.399.278,00	226.283.843.747,00	225.978.389.606,00	212.042.496.430,00	195.317.795.141,00	180.323.625.812,20
1 . 4 . 1	Transfer Bagi Hasil Ke KAB/KOTA/DESA	-	-	-	-	-	-
1 . 4 . 2	Bagi Hasil Pajak	765.000.000,00	-	695.414.147,00	780.476.930,00	829.620.741,00	448.178.215,40
1 . 4 . 3	Bantuan Keuangan ke Desa	235.733.399.278,00	226.283.843.747,00	225.282.975.459,00	211.262.019.500,00	194.488.174.400,00	179.712.447.596,80
1 . 4 . 4	Bantuan Keuangan Lainnya	815.000.000,00	-	-	-	-	163.000.000,00

Sumber: APBD Kab. Alor 2019-2023

Selanjutnya proporsi atau rasio pemenuhan kebutuhan aparatur terhadap total pengeluaran yang meliputi Belanja dan Pengeluaran Pembiayaan dapat dicermati pada tabel 3.5 berikut.

Tabel 3.5 Proporsi Belanja Pemenuhan Kebutuhan Aparatur Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024

Tahun	Belanja Pemenuhan Kebutuhan Aparatur	Pengeluaran Pembiayaan	Total Belanja Daerah	Total Belanja + Pengeluaran Pembiayaan	Proporsi Belanja Pegawai + Pengeluaran Pembiayaan (%)
2019	346.899.481.586	-	1.126.032.753.442	1.126.032.753.442	30,81
2020	338.074.097.195	-	1.071.437.735.679	1.071.437.735.679	31,55
2021	338.126.914.877	-	1.065.587.208.222	1.065.587.208.222	31,73
2022	351.399.612.546	-	1.013.792.817.246	1.013.792.817.246	34,66
2023	274.298.088.853	-	652.003.301.127	652.003.301.127	42,07
2024	463.408.020.198	-	4.928.853.815.716	4.928.853.815.716	33,45

Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

Berdasarkan data pada tabel 3.5 dapat diketahui bahwa rata-rata belanja pemenuhan kebutuhan aparatur Pemerintah Kabupaten Alor selama periode 2019-2024 adalah sebesar 33,45%. Rasio ini mengalami fluktuatif dalam 5 tahun terakhir, namun ada peningkatan dari tahun 2022 hingga 2024 seiring dengan adanya kebijakan pemerintah pusat untuk penerimaan Pegawai Pemerintah dengan Perjanjian Kerja (PPPK) dan/atau Pegawai Negeri Sipil.

b. Analisis Pembiayaan

Pembiayaan daerah adalah semua penerimaan yang perlu dibayar kembali dan/ atau pengeluaran yang akan diterima kembali, baik pada tahun anggaran yang bersangkutan maupun pada tahun tahun anggaran berikutnya. Pembiayaan daerah terdiri atas penerimaan pembiayaan dan pengeluaran pembiayaan. Selisih antara penerimaan pembiayaan dan pengeluaran pembiayaan menghasilkan Pembiayaan Netto. Apabila terjadi surplus maka pembiayaan berarti transaksi keuangan dalam bentuk pemanfaatan surplus, sedangkan apabila terjadi defisit anggaran maka pembiayaan berarti transaksi keuangan daerah untuk menutup defisit daerah. Informasi terkait dengan defisit riil anggaran Kabupaten Alor dalam periode Tahun 2019-2024 dapat dilihat pada tabel berikut.

Tabel 3.6 Penutupan Defisit Riil Anggaran Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024

No	Uraian	Tahun					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	Pendapatan	1.150.893.785.600,00	1.082.993.164.142,00	1.097.336.511.406,00	1.032.929.917.984,00	1.097.902.846.790,00	1.133.724.188.931,00
2	Belanja	1.188.028.735.843,00	1.108.660.994.915,00	1.127.253.684.938,00	1.076.648.704.600,00	1.144.108.663.321,00	1.129.724.188.931,00
3	Pengeluaran Pembiayaan Daerah	500.000.000,00	0	3.000.000.000.00,-	4.000.000.000,00	5.000.000.000,-	4.000.000.000,00
A	Surplus / (Defisit)	(37.134.950.243,00)	(25.667.830.773,00)	(29.917.173.532,00)	(43.718.786.616,00)	(46.205.816.531,00)	4.000.000.000,00
	Ditutupi dengan Realisasi Penerimaan Pembiayaan						
B	Total Realisasi Penerimaan Pembiayaan Daerah	37.634.950.243,00	25.667.830.773,00	32.917.173.532,00	47.718.786.616,00	51.205.816.531,00	-
A+B	Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (Silpa)	-	-	-	-	-	-

Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

3.1.4. Analisis Fiskal Daerah

a. Belanja Operasi

Belanja Operasi merupakan pengeluaran anggaran untuk Kegiatan sehari-hari Pemerintah Daerah yang memberi manfaat jangka pendek yang dirinci atas jenis belanja pegawai, belanja barang dan jasa, belanja bunga, belanja subsidi, belanja hibah dan belanja bantuan sosial. Data Proporsi Belanja Operasi dan komponen belanjanya dari tahun 2019 sampai 2024 disajikan pada Tabel berikut.

Tabel 3.7 Proporsi Belanja Operasi dan Komponen Belanja Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024

Uraian	2019		2020		2021		2022		2023		2024	
	Nilai	Pro-porsi	Nilai	Pro-porsi	Nilai	Pro-porsi	Nilai	Pro-porsi	Nilai	Pro-porsi	Nilai	Pro-porsi
BELANJA	1.188.028.735.843		1.108.660.994.915		1.127.253.684.938		1.076.648.704.600		1.144.108.663.321		1.129.724.188.931	
BELANJA OPERASI	722.849.191.806	75,97	671.499.077.083	76,17	667.718.774.403	74,09	689.137.929.779	79,71	757.422.423.445	79,83	814.415.078.725	72,09
Belanja Pegawai	357.099.997.360	37,53	337.800.980.992	38,32	344.496.084.331	38,22	361.127.495.776	41,77	383.812.739.631	40,45	384.943.779.703	41,02
Belanja Barang dan Jasa	349.333.868.946	36,71	325.698.796.066	36,94	291.750.968.215	32,37	298.307.796.632	34,50	318.419.192.513	33,56	242.484.932.954	21,46
Belanja Bunga	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-		
Belanja Hibah	5.474.000.000	0,53	5.934.300.025	0,67	13.988.124.500	1,55	8.045.538.000	0,93	19.064.649.500	2,01	96.962.817.500	8,58
Belanja Bantuan Sosial	10.941.325.500	1,15	2.065.000.000	0,23	17.483.597.353	1,94	21.657.099.371	2,50	36.125.841.801	3,81	11.559.308.100	1,02

Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

Secara khusus untuk Proporsi belanja pegawai terhadap total belanja daerah Pemerintah Kabupaten Alor pada periode tahun 2019-2024 mengalami fluktuasi dan cenderung meningkat pada 3 tahun terakhir. Proporsi belanja pegawai pada tahun 2019 sebesar 30,06%, meningkat menjadi 30,47% pada tahun 2020, selanjutnya pada tahun 2021 meningkat menjadi 30,56%, pada tahun 2022, meningkat menjadi 33,54%, pada tahun 2023 meningkat menjadi 33,55%, dan pada tahun 2024 meningkat kembali menjadi 36,06%. Informasi tentang Proporsi belanja pegawai terhadap total belanja daerah dapat dilihat pada Tabel berikut.

Tabel 3.8 Proporsi Belanja Pegawai Kabupaten Alor Tahun 2019-2024

Tahun	Belanja Pemenuhan Kebutuhan Aparatur	Total Belanja Daerah	Proporsi Belanja Pegawai Terhadap Total Belanja Daerah
2019	357.099.997.360	1.188.028.735.843	30,06
2020	337.800.980.992	1.108.660.994.915	30,47
2021	344.496.084.331	1.127.253.684.938	30,56
2022	361.127.495.776	1.076.648.704.600	33,54
2023	383.812.739.631	1.144.108.663.321	33,55
2024	463.408.020.198	1.129.724.188.931	36,06

Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

b. Belanja Modal

Belanja Modal adalah pengeluaran anggaran untuk perolehan aset tetap dan aset lainnya yang memberi manfaat lebih dari satu periode akuntansi. Rasio belanja modal Pemerintah Kabupaten Alor berfluktuatif sejalan dengan arah kebijakan dan prioritas pembangunan daerah dan nasional serta kemampuan keuangan daerah. Belanja modal yang besar diharapkan akan memberikan dampak yang positif karena manfaatnya dapat dirasakan oleh masyarakat untuk membiayai pembangunan fisik ataupun non fisik dan berpengaruh bagi pertumbuhan ekonomi di daerah yang kemudian akan meningkatkan potensi penerimaan daerah yang baru. Rasio belanja modal tahun 2019-2024 dapat dilihat pada Tabel berikut.

Tabel 3.9 Proporsi Belanja Modal Terhadap Total Belanja Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019 – 2024

Tahun	Belanja Modal	Total Belanja Daerah	Proporsi Belanja Modal Terhadap Total Belanja Daerah
2019	227.570.612.259	1.188.028.735.843	19,16
2020	206.221.721.085	1.108.660.994.915	18,60
2021	229.306.250.929	1.127.253.684.938	20,34
2022	172.918.278.391	1.076.648.704.600	16,06
2023	188.368.444.735	1.144.108.663.321	16,46
2024	143.854.805.448	1.067.507.409.501	13,48

Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

c. **Belanja Tak Terduga**

Belanja Tidak Terduga adalah pengeluaran anggaran atas beban APBD untuk keadaan darurat termasuk keperluan mendesak serta pengembalian atas kelebihan pembayaran atas penerimaan daerah tahun-tahun sebelumnya yang telah ditutup. Besaran belanja tak terduga mengalami fluktuatif dari tahun 2019 sampai 2024. Rasio belanja tak terduga Kabupaten Alor tahun 2019-2024 dapat dilihat pada Tabel berikut.

Tabel 3.10 Proporsi Belanja Tak Terduga terhadap Total Belanja Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024

Tahun	Belanja Tak Terduga	Total Belanja Daerah	Proporsi Belanja Tak Terduga Terhadap Total Belanja Daerah
2019	1.060.532.500	1.188.028.735.843	0,09
2020	3.891.353.000	1.108.660.994.915	0,35
2021	4.250.000.000	1.127.253.684.938	0,38
2022	2.550.000.000	1.076.648.704.600	0,24
2023	3.000.000.000	1.144.108.663.321	0,03
2024	2.625.000.000	1.067.507.409.501	0,25

Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

d. **Belanja Transfer**

Belanja Transfer adalah belanja berupa pengeluaran uang atau kewajiban untuk mengeluarkan uang dari entitas pelaporan kepada suatu entitas pelaporan lain yang diwajibkan oleh peraturan perundang-undangan. Komponen Belanja transfer yang dibelanjakan Kabupaten Alor dalam APBD empat tahun terakhir adalah Bagi Hasil Pajak dan Bantuan Keuangan ke Desa. Besaran belanja transfer mengalami fluktuatif selama tahun 2019 hingga 2024. Rasio belanja tak transfer Tahun 2019-2024 dilihat pada tabel berikut.

Tabel 3.11 Proporsi Transfer terhadap Total Belanja Daerah Kabupaten Alor Tahun 2019-2024

Tahun	Belanja Transfer	Total Belanja Daerah	Proporsi Belanja Transfer Terhadap Total Belanja Daerah
2019	258.386.584.600	1.194.708.333.649	21,63
2020	236.159.341.400	1.180.372.785.186	20,01
2021	224.779.225.389	1.065.587.208.222	21,09
2022	212.032.713.852	1.013.792.817.246	20,91
2023	195.233.808.919	1.079.203.630.437	18,09
2024	200.379.697.200	1.133.724.188.931	17,67

Sumber: BKAD Kabupaten Alor, 2024

e. Ruang Fiskal

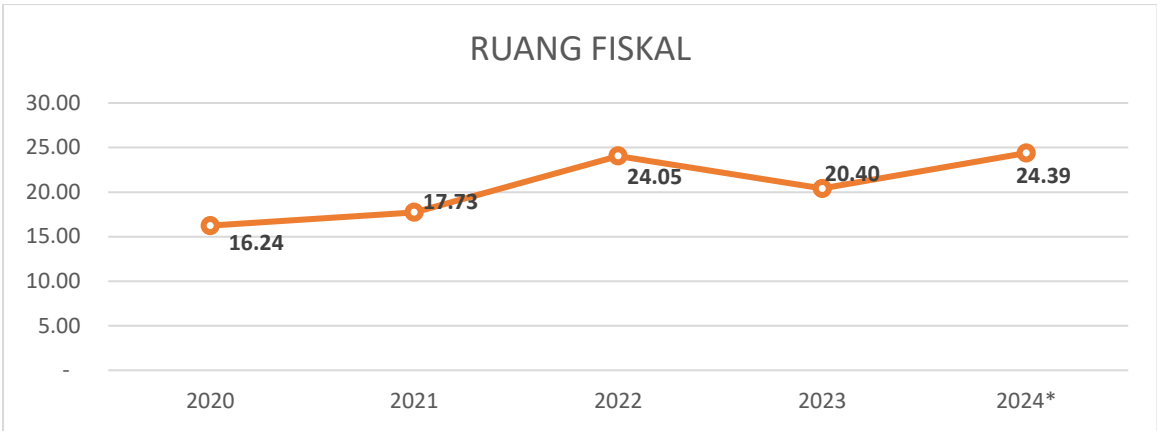
Ruang fiskal (*fiscal space*) merupakan suatu konsep untuk mengukur fleksibilitas yang dimiliki oleh pemerintah daerah dalam mengalokasikan APBD untuk membiayai kegiatan yang menjadi prioritas daerah. Secara sederhana ruang fiskal dapat diartikan sebagai pengeluaran yang sifatnya tidak mengikat. Indikator ini menunjukkan keleluasaan (diskresi) yang dimiliki Pemerintah Daerah dalam menggunakan dananya secara bebas dalam menentukan prioritas belanja untuk mewujudkan Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Pembangunan Daerah. Kondisi ruang fiskal Pemerintah Kabupaten Alor mengalami penurunan sejak tahun 2017 sampai dengan tahun 2022 disebabkan karena pendapatan transfer dari pemerintah pusat setiap tahunnya selalu disertai sejumlah mandat untuk dilaksanakan dalam rangka menunjang capaian kinerja prioritas pembangunan Nasional. Dengan demikian pemerintah Kabupaten Alor perlu menyelaraskan prioritas pembangunan daerah dengan prioritas Nasional untuk mendapatkan dukungan pendanaan yang memadai bagi pencapaiannya. Kondisi ruang fiskal Kabupaten Alor tahun 2019-2024 dapat dilihat pada Tabel 3.12 dan Gambar 3.11.

Tabel 3.12 Ruang Fiskal Kabupaten Alor Tahun 2019-2024

Tahun	Total Pendapatan	DAK	Pendapatan Hibah	Belanja Pegawai	Belanja Bantuan Keuangan Ke Desa	JKN	Pengeluaran Pembiayaan	Selisih	Ruang Fiskal
2019	1.129.708.333.649,00	229.357.452.000	24.191.800.000	424.749.100.917	258.386.584.600	9.539.658.000	0	183.483.738.132	16,242
2020	1.180.372.785.186,00	254.001.250.000	23.655.000.000	448.612.301.316	235.279.341.400	9.539.658.000	0	209.285.234.470	17,730
2021	1.099.364.327.672,00	245.026.205.000	0	351.691.716.969	225.282.975.459	10.000.000.000	3.000.000.000	264.363.430.244	24,047
2022	1.065.911.039.580,00	258.498.353.000	0	363.839.431.479	211.936.880.635	10.199.999.999	4.000.000.000	217.436.374.467	20,399
2023	1.108.301.572.470,96	261.752.015.000	1.870.000.000	369.019.162.539	195.233.808.919	10.200.000.000	-46.000.000	270.272.586.013	24,386
2024	1.133.614.119.931,00	238.577.053.000	0	461.967.915.276	199.859.697.200	10.200.000.000	4.000.000.000	219.009.454.455	19,320

Keterangan : APBD Kabupaten Alor TA. 2024
Sumber: BKAD Kabupaten Alor Tahun 2023

Gambar 3. 11 Ruang Fiskal Kabupaten Alor Tahun 2019-2024*



Keterangan: APBD Kabupaten Alor TA. 2024
Sumber: BKAD Kabupaten Alor Tahun 2024

f. Kemandirian Daerah

Rasio kemandirian daerah menggambarkan tingkat kemandirian suatu daerah terhadap bantuan pihak eksternal, baik yang bersumber dari pemerintah pusat maupun pemerintah daerah lain. Rasio ini ditunjukkan oleh rasio PAD terhadap total pendapatan daerah. Semakin besar angka rasio PAD maka semakin tinggi kemandirian daerah tersebut.

Sebaliknya semakin kecil angka rasio PAD maka semakin rendah kemandirian daerah tersebut. Rasio kemandirian daerah Kabupaten Alor pada periode 2019-2024 tidak pernah melebihi 6%. Rasio kemandirian daerah tertinggi pada tahun 2022 sebesar 5,83% dan terus menurun menjadi 5,28% pada tahun 2023 atau masuk pada katagori sangat rendah. Hal ini menunjukkan bahwa tingkat ketergantungan terhadap alokasi Pemerintah Pusat dan pemerintah Provinsi NTT masih sangat tinggi. Untuk meningkatkan kemandirian daerah kedepannya, Pemerintah Kabupaten Alor perlu melakukan strategi untuk meningkatkan PAD. Gambaran tentang kemandirian Kabupaten Alor tahun 2019 – 2024* dilihat pada Tabel 3.13.

Tabel 3.13 Rasio Kemandirian Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019-2024

Tahun	Total Pendapatan	Total PAD	Rasio Kemandirian Daerah
2019	1.129.708.333.649,00	59.776.483.000	5,29
2020	1.180.372.785.186,00	65.926.304.605	5,59
2021	1.099.364.327.672,00	58.000.000.000	5,28
2022	1.065.911.039.580,00	62.195.740.908	5,83
2023	1.097.902.846.790,00	58.004.954.440	5,28
2024	1.133.614.119.931,00	58.004.954.440	5,12

Keterangan: APBD TA 2024
Sumber: Analisis Bappelitbang Kab. Alor, 2024

g. Kemampuan Membiayai Belanja Daerah

Kemampuan keuangan daerah tentu saja tercermin dari seluruh penerimaan daerah baik pendapatan APBD dan penerimaan pembiayaan, yang seharusnya bisa mencukupi untuk digunakan dalam mendanai seluruh belanja daerah dan pengeluaran pembiayaan yang direncanakan. Semakin besar rasio penerimaan daerah dan penerimaan pembiayaan terhadap pengeluaran daerah dan pengeluaran pembiayaan, maka kemampuan mendanai belanja daerah semakin besar pula.

Tabel 3.14 Rasio Kemampuan Membiayai Belanja Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2019-2023

Tahun	Total Pendapatan	Penerimaan Pembiayaan	Total Belanja	Pengeluaran Pembiayaan	Jumlah		Kemampuan Mendanai Belanja Daerah
2019	1.129.708.333.649	45.000.000.000	1.194.708.333.649	-	1.174.708.333.649	1.194.708.333.649	0,98
2020	1.180.372.785.186	-	1.180.372.785.186	-	1.180.372.785.186	1.180.372.785.186	1,00
2021	1.099.364.327.672	-	1.065.587.208.222	3.000.000.000	1.099.364.327.672	1.068.587.208.222	1,03
2022	1.065.911.039.580	-	1.013.792.817.246	4.000.000.000	1.065.911.039.580	1.017.792.817.246	1,05
2023	1.097.902.846.790	51.205.816.531	1.144.108.663.321	5.000.000.000	1.149.108.663.321	1.139.108.663.321	1,01
2024	1.133.724.188.931		1.129.724.188.931	4.000.000.000			

Sumber : analisis Bappelitbang, 2024

Kondisi kemampuan mendanai Belanja Daerah Kabupaten Alor pada periode 2019-2023 kurang lebih 1,01. Memperhatikan kondisi tersebut maka diperlukan upaya untuk mencari sumber pembiayaan lain termasuk opsi pinjaman daerah ataupun kerjasama pemerintah dan badan usaha/swasta yang harus mulai dikaji serta diwujudkan untuk meningkatkan daya saing, mengatasi permasalahan dan menyikapi tantangan ke depan.

h. Kerangka Pendanaan

Analisis kerangka pendanaan mencakup Analisis Pengeluaran Periodik Wajib dan Mengikat serta Prioritas Utama, proyeksi pendapatan, proyeksi Pengeluaran Periodik Wajib dan mengikat serta Prioritas Utama, dan Penghitungan Kerangka Pendanaan. Analisis kerangka pendanaan pada dasarnya dilakukan untuk menghitung pendapatan dan penerimaan pembiayaan dan pengalokasian belanja dan pengeluaran pembiayaan dengan memperhitungkan kebutuhan yang bersifat periodik wajib dan mengikat serta prioritas utama.

3.2 PROYEKSI KEUANGAN DAERAH TAHUN 2025-2029

Rencana Pembangunan Daerah adalah suatu proses untuk menentukan tindakan masa depan yang tepat, melalui urutan pilihan, dengan memperhatikan sumber daya yang tersedia yang dilaksanakan oleh semua komponen dalam rangka mencapai tujuan dan sasaran

pembangunan daerah. Oleh karena itu perlu dilakukan analisis dan proyeksi yang cermat terhadap pendapatan untuk mendanai tindakan yang direncanakan melalui belanja dan Pembiayaan daerah. Proyeksi pendapatan, belanja dan Pembiayaan Daerah yang termuat sebagai postur APBD Kabupaten Alor 2025-2026 dapat dilihat pada tabel berikut.Tabel 3.15

Tabel 3.15 Proyeksi Pendapatan, Belanja dan Pembiayaan Daerah Kabupaten Alor
Tahun 2025-2029

URAIAN	PROYEKSI PENDANAAN				
	2025	2026	2027	2028	2029
PENDAPATAN DAERAH	1.164.573.209.224	1.197.369.416.002	1.230.965.622.780	1.263.761.829.558	1.296.558.036.336
PENDAPATAN ASLI DAERAH	62.115.584.987	64.821.364.236	67.527.143.485	70.232.922.734	72.938.701.983
Pajak Daerah	18.990.462.147	19.939.985.254	20.889.508.361	21.839.031.468	22.788.554.575
Retribusi Daerah	35.125.122.840	36.881.378.982	38.637.635.124	40.393.891.266	42.150.147.408
Hasil Pengelolaan Kekakayaan Daerah yang dipisahkan	1.500.000.000	1.500.000.000	1.500.000.000	1.500.000.000	1.500.000.000
Lain-lain PAD yang Sah	6.500.000.000	6.500.000.000	6.500.000.000	6.500.000.000	6.500.000.000
PENDAPATAN TRANSFER	1.091.257.624.237	1.121.348.051.766	1.151.438.479.295	1.181.528.906.824	1.211.619.334.353
Pendapatan Transfer Pemerintah Pusat	1.070.850.084.820	1.102.777.190.897	1.134.704.296.974	1.166.631.403.051	1.198.558.509.128
# Dana Alokasi Umum	677.418.539.240	700.075.760.448	722.732.981.656	745.390.202.864	768.047.424.072
# Dana Bagi Hasil	6.060.832.800	5.757.791.160	5.454.749.520	5.151.707.880	4.848.666.240
# Dana Alokasi Khusus	245.383.782.040	252.408.053.180	259.432.324.320	266.456.595.460	273.480.866.600
# Dana Insentif Fiskal	7.277.081.140	7.131.539.517	6.985.997.894	6.840.456.271	6.694.914.648
# Dana Desa	134.709.849.600	137.404.046.592	140.098.243.584	142.792.440.576	145.486.637.568
Pendapatan Transfer Antar Daerah	20.407.539.417	18.570.860.869	16.734.182.321	14.897.503.773	13.060.825.225
LAIN-LAIN PENDAPATAN DAERAH YANG SAH	11.200.000.000	11.200.000.000	12.000.000.000	12.000.000.000	12.000.000.000
Pendapatan Hibah	0	0	0	0	0
Lain-lain Pendapatan Sesuai dengan Ketentuan Peraturan Perundang-Undangan	11.200.000.000	11.200.000.000	11.200.000.000	11.200.000.000	11.200.000.000
BELANJA	1.154.573.209.223	1.187.369.416.002	1.230.965.622.780	1.218.761.829.558	1.196.558.036.336
BELANJA OPERASI	831.144.973.145	862.556.769.456	903.668.565.766	888.980.362.076	864.292.158.386
Belanja Pegawai	531.082.063.828	557.636.167.020	584.190.270.212	610.744.373.404	637.298.476.596
Belanja Barang dan Jasa	220.732.086.446	242.805.295.091	249.070.487.871	208.087.444.333	146.993.681.790
Belanja Hibah	53.404.488.500	36.448.236.318	45.000.000.000	45.000.000.000	50.000.000.000
Belanja Bantuan Sosial	25.926.334.371	25.667.071.027	25.407.807.683	25.148.544.339	30.000.000.000
BELANJA MODAL	115.490.449.274	110.945.244.793	107.500.040.312	104.054.835.831	100.609.631.350
Belanja Modal Tanah	3.100.000.000	3.500.000.000	5.000.000.000	6.500.000.000	8.000.000.000
Belanja Modal Peralatan dan Mesin	16.857.949.576	16.689.370.080	16.520.790.584	16.352.211.088	16.183.631.592
Belanja Modal Gedung dan Bangunan	48.885.528.837	46.441.252.395	43.996.975.953	41.552.699.511	39.108.423.069
Belanja Modal Jalan, Jaringan dan Irigasi	46.646.970.861	44.314.622.318	41.982.273.775	39.649.925.232	37.317.576.689
Belanja Modal Aset Tetap lainnya	0	0	0	0	0
BELANJA TIDAK TERDUGA	4.000.000.000	5.000.000.000	6.000.000.000	7.000.000.000	8.000.000.000
Belanja Tidak Terduga	4.000.000.000	5.000.000.000	6.000.000.000	7.000.000.000	8.000.000.000
BELANJA TRANSFER	203.937.786.804	208.867.401.753	213.797.016.702	218.726.631.651	223.656.246.600
Belanja Bagi Hasil	880.000.000	880.000.000	880.000.000	880.000.000	880.000.000
Belanja Bantuan Keuangan	203.057.786.804	207.987.401.753	212.917.016.702	217.846.631.651	222.776.246.600
Surplus/(defisit)	10.000.000.000	10.000.000.000	15.000.000.000	45.000.000.000	50.000.000.000
PEMBIAYAAN	10.000.000.000	10.000.000.000	15.000.000.000	45.000.000.000	50.000.000.000
PENGELUARAN PEMBIAYAAN	10.000.000.000	10.000.000.000	15.000.000.000	40.000.000.000	45.000.000.000
Penyertaan Modal Daerah	5.000.000.000	5.000.000.000	5.000.000.000	5.000.000.000	5.000.000.000
Dana Cadangan	5.000.000.000	5.000.000.000	10.000.000.000	35.000.000.000	40.000.000.000

URAIAN	PROYEKSI PENDANAAN				
	2025	2026	2027	2028	2029
Pembiayaan Netto	0	0	0	0	0

Sumber: analisis Bappelitbang Kabupaten Alor, 2024

Proyeksi postur Anggaran Pendapatan Belanja Daerah tersebut merupakan perkiraan yang dapat berubah atau bersifat indikatif sepanjang faktor-faktor penghitungnya atau asumsi-asumsinya tidak mengalami perubahan. Dalam penyajiannya telah mempertimbangkan aspek-aspek yang sangat berpengaruh sehingga diharapkan proyeksi ini memiliki tingkat bias yang rendah dan dapat dijadikan acuan yang baik dalam rancangan kerangka pendanaan RPD Kabupaten Alor Periode 2025-2029.

3.2.1. Proyeksi Pendapatan Daerah

Proyeksi pendapatan daerah dilakukan berdasarkan analisis yang mendalam atas data pendapatan daerah 2019-2023 serta sejumlah regulasi terkini dari Pemerintah Pusat terkait Kebijakan Transfer ke Daerah dan Transfer Pemerintah Provinsi berupa Dana Bagi Hasil. Pendapatan Daerah hingga Tahun 2029 diproyeksikan bertambah 1.296 milyar lebih atau meningkat 14,36%. Peningkatan Pendapatan Daerah tersebut diperoleh dari peningkatan komponen Pendapatan Asli Daerah sebesar 25,75% menjadi Rp.72.938.701.983,00, peningkatan komponen Dana Transfer sebesar 13,72% menjadi Rp. 146.210.168.862,- dan peningkatan komponen Lain-lain Pendapatan Daerah yang Sah sebesar 17,65% menjadi Rp. 12.000.000.000,-.

3.2.2. Proyeksi Belanja Daerah

Proyeksi belanja daerah dilakukan berdasarkan analisis atas data belanja daerah 2019-2023 serta sejumlah regulasi terkini dari Pemerintah Pusat terkait. Belanja Daerah Tahun 2029 diproyeksikan bertambah menjadi Rp 141.943 milyar lebih atau meningkat 12,57%.

3.2.3. Proyeksi Pembiayaan Daerah

Pengeluaran Pembiayaan Daerah Tahun 2029 diproyeksikan sebesar Rp. 25.000.000.000 atau meningkat 150 persen dari pengeluaran pembiayaan tahun 2024 yang hanya sebesar RP. 4.000.000.000,-. Peningkatan alokasi pengeluaran pembiayaan daerah disebabkan pada tahun 2029 Pemerintah Daerah juga mengalokasikan dana cadangan sebesar Rp. 20.000.000.000.

3.2.4. Proyeksi Ruang Fiskal Daerah

Ruang fiskal dapat diartikan sebagai pengeluaran yang sifatnya tidak mengikat yang menunjukkan keleluasaan yang dimiliki Pemerintah Daerah dalam menggunakan dananya secara bebas dalam menentukan prioritas belanja untuk mewujudkan tujuan dan sasaran dari Rencana Pembangunan Daerah Tahun 2025-2029. Gambaran tentang proyeksi ruang fiskal Pemerintah Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 dapat dilihat pada Tabel 3.16.

Tabel 3.16 Proyeksi Ruang Fiskal Kabupaten Alor Tahun 2025-2029

No	Uraian	Tahun				
		2025	2026	2027	2028	2029
1	Total Pendapatan	1.164.573.209.224	1.197.369.416.002	1.230.965.622.780	1.263.761.829.558	1.296.558.036.336
2	Penerimaan Pembiayaan	0	0	0	0	0
3	Dana Alokasi Khusus	245.383.782.040	252.408.053.180	259.432.324.320	266.456.595.460	273.480.866.600
4	Jaminan Kesehatan Nasional	11.200.000.000	11.200.000.000	12.000.000.000	12.000.000.000	12.000.000.000
5	Belanja Pegawai	531.082.063.828	557.636.167.020	584.190.270.212	610.744.373.404	637.298.476.596
6	Belanja Bantuan Keuangan Ke Desa	203.057.786.804	207.987.401.753	212.917.016.702	217.846.631.651	222.776.246.600
7	Pengeluaran Pembiayaan	10.000.000.000	10.000.000.000	15.000.000.000	40.000.000.000	45.000.000.000
8	Selisih	163.849.576.552	158.137.794.049	147.426.011.546	116.714.229.043	106.002.446.540
Ruang Fiskal Daerah		14,07	13,21	11,98	9,24	8,18

Sumber: Analisa Bappelitbang Kabupaten Alor Tahun 2024

Secara umum proyeksi ruang fiskal Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 telah memperhitungkan kapasitas kemampuan keuangan riil dengan memasukan proyeksi penerimaan pembiayaan dan pengeluaran pembiayaan daerah. Proyeksi ruang fiskal daerah juga telah memperhitungkan belanja pengeluaran wajib, mengikat serta prioritas utama berupa belanja pegawai yang diroyeksi mengalami pertumbuhan 1,01% pertahun sepanjang periode tahun 2025-2029.

3.2.5. Kebijakan Alokasi Anggaran

Berdasarkan proyeksi kapasitas kemampuan keuangan daerah, selanjutnya perlu ditetapkan kebijakan alokasi dari kapasitas kemampuan keuangan daerah tersebut ke dalam berbagai Kelompok Prioritas. Kelompok Prioritas I mendapatkan prioritas pertama sebelum Kelompok Prioritas II.

Adapun ketentuan prioritas anggaran sebagai berikut:

- 👉 **Prioritas I**, dialokasikan untuk mendanai:
- 1) Belanja dan Pengeluaran Wajib dan Mengikat serta Prioritas Utama yakni Belanja Pegawai;
 - 2) Seluruh pendapatan yang bersumber dari DAK digunakan untuk mendanai belanja DAK baik DAK Fisik maupun DAK Non Fisik pada setiap perangkat daerah pengelola DAK;
 - 3) Seluruh pendapatan hibah Dana BOS digunakan untuk mendanai Belanja Hibah BOS pada Dinas Pendidikan;

- 4) Seluruh pendapatan yang bersumber dari JKN digunakan untuk belanja puskesmas pada Dinas Kesehatan;
- 5) Seluruh Pendapatan Dana Desa digunakan untuk mendanai belanja transfer ke desa yang dianggarkan pada Badan Keuangan dan Aset Daerah;
- 6) Melaksanakan belanja *mandatory* berupa pengalokasian belanja Alokasi Dana Desa sebesar 10% dari Dana Transfer Umum dan belanjanya dianggarkan pada Badan Keuangan dan Aset Daerah;
- 7) Melaksanakan belanja *mandatory* khusus untuk memenuhi kewajiban daerah dalam rangka pemenuhan Standar Pelayanan Minimal pada urusan wajib pelayanan dasar.

➤ **Prioritas II**, dialokasikan untuk pendanaan:

Belanja *mandatory* yang belum dialokasikan pada prioritas I dan untuk mendanai Program prioritas dalam rangka pencapaian tujuan dan sasaran yang ditetapkan di dalam RPJMD Ternokratik Tahun 2025-2029.

Kerangka pendanaan pada RPJMD Ternokratik pada Kabupaten Alor tahun 2025-2029 dapat dilihat pada tabel berikut.

Tabel 3.17 Kerangka Pendanaan Alokasi Kapasitas Keuangan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2025-2029

NO	URAIAN	2025	2026	2027	2028	2029
A	Kapasitas Kemampuan Keuangan Daerah	1.164.573.209.224	1.197.369.416.002	1.230.965.622.780	1.263.761.829.558	1.296.558.036.336
1	Pendapatan	1.164.573.209.224	1.197.369.416.002	1.230.965.622.780	1.263.761.829.558	1.296.558.036.336
2	Penerimaan Pembiayaan	0	0	0	0	0
B	Belanja	1.154.573.209.224	1.187.369.416.002	1.230.965.622.780	1.218.761.829.558	1.196.558.036.336
	Prioritas I	990.723.632.672	1.029.231.621.953	1.062.395.340.094	1.100.903.329.375	1.139.411.318.656
1	Belanja Pegawai	531.082.063.828	557.636.167.020	668,475,411,555	669,673,623,496	587,298,476,596
2	Belanja DAK	245.383.782.040	252.408.053.180	336,693,194,523	318,361,574,411	216,456,595,460
3	Belanja JKN	11.200.000.000	11.200.000.000	12.000.000.000	12.000.000.000	12.000.000.000
4	Belanja Bantuan Keuangan ke Desa	203.057.786.804	207.987.401.753	213.797.016.702	218.726.631.651	223.656.246.600
	Prioritas II	163.849.576.552	158.137.794.049	168.570.282.686	162.858.500.183	157.146.717.680
	Belanja Mandatori yang belum dialokasikan pada Prioritas I dan Belanja Program Prioritas pada RPJMD 2025 - 2029.	163.849.576.552	158.137.794.049	168.570.282.686,00	62.858.500.183,00	157.146.717.680
C	Pengeluaran Pembiayaan	10.000.000.000	10.000.000.000	0	0	0
	Prioritas I	10.000.000.000	10.000.000.000			
1	Penyertaan Modal	5.000.000.000	5.000.000.000	5.000.000.000	5.000.000.000	5.000.000.000
2	Dana Cadangan Daerah	5.000.000.000	5.000.000.000	10.000.000.000	35.000.000.000	40.000.000.000
	Surplus/(defisit) = A - (B + C)	0	0	0	0	0
	SILPA	0	0	0	0	0

Sumber: analisis Bappelitbang Kabupaten Alor, 2024

BAB IV

PERMASALAHAN DAN ISU STRATEGIS

4.1. PERMASALAHAN

Permasalahan pembangunan merupakan selisih ekspektasi atau *“gap expectation”* antara kinerja pembangunan yang dicapai saat ini dengan apa yang direncanakan sebelumnya, dan antara apa yang ingin dicapai pada masa akan datang dengan kondisi riil saat perencanaan dibuat. Identifikasi terhadap permasalahan pembangunan daerah dimaksudkan untuk menentukan arah kebijakan pembangunan daerah ke depan sekaligus dalam rangka menyelesaikan permasalahan dimaksud.

Berdasarkan hasil evaluasi RPJMD periode tahun 2019-2024 menunjukkan bahwa Pemerintah Kabupaten Alor berhasil mencapai target-target indikator pembangunan, baik pada indikator makro pembangunan maupun indikator sasaran. Dengan pencapaian tersebut Pemerintah Kabupaten Alor termotivasi untuk meraih capaian yang lebih tinggi dari kondisi saat ini untuk mewujudkan Kabupaten Alor yang lebih maju dengan kondisi masyarakat yang lebih sejahtera pada periode pembangunan selanjutnya.

Untuk merumuskan strategi dalam mencapai harapan dan cita-cita dimaksud maka pada bagian ini akan dipetakan permasalahan yang dihadapi dalam pelaksanaan pembangunan pada setiap bidang urusan. Permasalahan yang ada telah analisa untuk merumuskan isu strategis bagi rencana pembangunan Kabupaten Alor Tahun 2025-2029. Uraian permasalahan setiap bidang urusan dijelaskan lebih lanjut berikut ini :

4.1.1. Belum Optimalnya Pelayanan pada sektor Sumber Daya Manusia dan Sosial Budaya

Aspek Pengembangan sumber daya manusia dan sosial budaya menjadi salah satu masalah di daerah yang perlu diselesaikan. Hal ini penting, karena sektor-sektor yang berpengaruh terhadap ketersediaan dan pengembangan sumber daya manusia dan sosial budaya, berhubungan langsung dengan hajat hidup masyarakat di Kabupaten Alor, sekaligus menjadi motor penggerak dalam segala bidang kehidupan masyarakat.

Masalah-masalah terkait aspek SDM dan Sosial Budaya dapat dilihat dari beberapa hal, antara lain belum optimalnya pengembangan di sektor pendidikan, kesehatan, ketentraman dan ketertiban umum, sosial, pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak, kependudukan dan pencatatan sipil, masih rendahnya IPM, angka kemiskinan yang masih tinggi dan sejumlah sektor lainnya. secara umum, analisis terhadap sektor-sektor dimaksud dijelaskan sebagai berikut.

a. Belum Optimalnya Pengelolaan sektor Pendidikan

Sebagai salah satu urusan wajib pelayanan dasar pemerintahan yang turut serta memberikan kontribusi bagi pembangunan daerah, sektor pendidikan di Kabupaten Alor masih terus diperhadapkan pada sejumlah persoalan, antara lain: belum adanya pelayanan dan pemerataan pendidikan di semua wilayah Kabupaten Alor baik terhadap tenaga pendidik dan sarana prasarana pendidikan, secara khusus pada wilayah-wilayah pedalaman dan terpencil; masih tingginya angka putus sekolah yang antara lain disebabkan oleh sulitnya anak usia sekolah terhadap akses pendidikan, masih adanya kesenjangan tingkat pendidikan antar kelompok masyarakat, antar wilayah dan antar jenis kelamin; masih rendahnya kualitas guru dan tenaga kependidikan dalam rangka mencapai pendidikan formal dan non formal serta pendidikan standar nasional dan internasional. Disamping itu, kualitas dan kuantitas kelulusan siswa untuk mencapai standar nasional masih rendah, rendahnya kualitas dan ketersediaan sarana prasarana pendidikan, serta masih rendahnya partisipasi masyarakat, dunia usaha, organisasi profesi lainnya dan LSM dalam penyelenggaraan pendidikan non formal.

b. Pelayanan pada sektor Kesehatan yang belum Optimal

Dalam rangka menjamin ketersediaan SDM yang handal, maka sektor kesehatan mutlak diperlukan untuk dikelola secara baik guna menghasilkan SDM yang sehat dan berkualitas. Sejumlah persoalan di bidang kesehatan antara lain: angka kematian ibu dan bayi baru lahir masih tinggi, angka kematian ibu pada tahun 2023 mencapai 13 kasus dari 1.000 kelahiran hidup, angka kematian bayi baru lahir yang setiap tahun terjadi kasus kematian, masih terdapat pula balita dengan status gizi buruk dan angka prevalensi stunting yang masih cukup tinggi. Data Tahun 2023 menunjukkan angka stunting mencapai 1.773 kasus atau mencapai 10 persen. Selain itu, rendahnya rasio ketersediaan dokter dan dokter spesialis terhadap jumlah penduduk menjadi persoalan serius yang harus segera disikapi, disamping belum meratanya persebaran tenaga medis dan paramedis pada Puskesmas dan jaringannya.

Persoalan lainnya di sektor kesehatan, antara lain: Terbatasnya sarana dan prasarana pendukung pada rumah sakit, puskesmas dan jaringannya; tingginya kasus penyakit menular diantaranya Malaria, TBC dan HIV/AIDS; Tingginya angka kesakitan akibat penyakit dan masih rendahnya pemahaman masyarakat pada perilaku pola hidup bersih dan sehat.

c. Belum optimalnya kondisi ketentraman dan Ketertiban Umum

Suasana ketentraman dan ketertiban umum di daerah menjadi salah satu prasyarat keberlangsungan kehidupan yang lebih baik. Sejumlah permasalahan pada sektor ketentraman dan ketertiban umum antara lain: kurangnya ketaatan masyarakat dalam melaksanakan peraturan perundangan dan nilai-nilai yang berkembang di masyarakat; penegakan terhadap

pelanggaran Peraturan Daerah dan Peraturan Bupati belum optimal; serta terbatasnya jumlah penyidik PNS dan aparaturnya penegak Peraturan Daerah.

d. Pelaksanaan Penanganan sosial yang belum Optimal

Pada bidang sosial yang mengurus hajat hidup masyarakat Alor sejumlah persoalan daerah harus menjadi perhatian serius Pemerintah Daerah, antara lain: masih rendahnya penanganan terhadap PMKS di Kabupaten Alor; masih tingginya angka kemiskinan; data kemiskinan di Kabupaten Alor untuk beberapa tahun terakhir menunjukkan trend penurunan, namun masih pada angka 19,97 persen atau lebih tinggi dari angka kemiskinan di NTT dan Nasional; demikian halnya dengan angka kemiskinan ekstrem yang mencapai 2,23 persen. Target Pemerintah pusat untuk menurunkan angka kemiskinan dan kemiskinan ekstrem menuju 0 persen menjadi perhatian serius untuk segera diatasi. Selain itu, masih terdapatnya angka pengangguran terbuka akibat ketersediaan lapangan pekerjaan yang terbatas; masih tingginya kasus kekerasan terhadap anak dan perempuan, serta belum tersedianya sarana untuk akses bagi warga disabilitas di fasilitas pelayanan publik.

e. Penanganan terhadap Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan anak yang belum Optimal.

Persoalan pada bidang pemberdayaan perempuan dan perlindungan terhadap anak menjadi persoalan yang tidak dapat disepelekan. Upaya menghadirkan keadilan bagi perempuan dan anak di daerah telah menjadi konsen Pemerintah Daerah untuk diselesaikan, namun masih tetap ditemukan sejumlah permasalahan. Beberapa permasalahan pada bidang pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak antara lain: masih tingginya jumlah perempuan sebagai tulang punggung keluarga pada sektor ekonomi yang menyebabkan hak-hak perempuan tidak efektif terpenuhi; rendahnya pengetahuan masyarakat terhadap peraturan tentang perlindungan perempuan dan anak sehingga menyebabkan sering terjadinya kasus kekerasan terhadap perempuan dan anak; adanya sistem patriarki yang masih melekat kuat dalam budaya masyarakat Kabupaten Alor yang menyebabkan urusan terkait hak-hak perempuan menjadi tidak prioritas, serta terbatasnya jumlah dan peran kelembagaan perlindungan perempuan dan anak.

Persoalan lainnya yang sering terjadi antara lain: masih adanya perkawinan usia dini bagi anak yang berdampak terhadap kesehatan dan timbulnya kasus-kasus sosial lainnya; kesetaraan gender belum terwujud secara merata pada beberapa aspek/bidang kehidupan; serta hak anak belum seluruhnya terpenuhi.

f. Belum Optimalnya Pengelolaan Kependudukan dan Pencatatan Sipil.

Urusan pada bidang kependudukan dan pencatatan sipil berkaitan dengan urusan penyediaan administrasi kependudukan dan proses legalitas penduduk sebagai warga negara yang memiliki hak-hak kependudukan. Sejumlah permasalahan yang dihadapi dalam bidang kependudukan dan pencatatan sipil, antara lain: belum seluruh masyarakat memiliki kelengkapan dokumen kependudukan dan pencatatan sipil, hal ini antara lain dipengaruhi oleh kondisi wilayah Kabupaten Alor yang merupakan wilayah kepulauan, disamping sebagian wilayah yang sulit dijangkau baik langsung maupun tidak langsung, termasuk ketersediaan jaringan internet yang sangat terbatas, sehingga menyulitkan akses masyarakat dalam pengurusan sejumlah administrasi kependudukan; selain itu, data kependudukan belum lengkap, dan belum *up to date*.

g. Upaya Pengendalian Penduduk dan KB yang belum Optimal.

Perlunya menjaga demografi dan jumlah penduduk secara ideal, dimaksudkan agar lonjakan jumlah penduduk yang berdampak pada meningkatnya beban negara dan daerah dalam memenuhi kebutuhan dan memastikan kesejahteraan masyarakat dapat dihindari. Bagi Pemerintah Kabupaten Alor, upaya untuk mengendalikan penduduk melalui program KB selama ini telah dilakukan, namun masih diperhadapkan pada sejumlah persoalan, antara lain: masih tingginya angka kelahiran (fertilitas) yang disebabkan oleh rendahnya pengetahuan masyarakat terhadap program KB dan masih tingginya jumlah keluarga pra sejahtera.

h. Belum Optimalnya pengelolaan urusan Kepemudaan dan Olahraga.

Urusan pada bidang kepemudaan memegang peran penting dalam pembangunan. Selain pemuda sebagai pemegang estafet pembangunan, pemuda juga diharapkan dapat memberikan kontribusi yang positif bagi pembangunan daerah. Urusan kepemudaan tetap menjadi prioritas dalam pembangunan daerah, karena pemuda sebagai bagian dari usia produktif yang akan bertanggungjawab pada masa bonus demografis kedepan. Selain itu, urusan keolahragaan disamping bertujuan untuk kebugaran, namun lebih dari pada itu, urusan kelolahragaan dapat menciptakan atlet-atlet berprestasi untuk mengharumkan nama daerah.

Sejumlah permasalahan yang berhubungan dengan urusan kepemudaan dan olahraga, antara lain: belum terdata secara baik potensi pemuda di Kabupaten Alor; masih rendahnya kesadaran pemuda dalam menciptakan lapangan kerja untuk bekerja secara mandiri; belum tersedianya fasilitas untuk menunjang kegiatan kepemudaan dan masih rendahnya prestasi pemuda Kabupaten Alor di berbagai bidang.

Pada bidang olahraga terdapat sejumlah persoalan di antaranya: belum tersedia sarana olahraga terpadu yang bisa menjadi tempat berlatih untuk berbagai macam cabang olahraga;

masih kurangnya pelatih olahraga bersertifikat; minimnya penyelenggaraan even olahraga serta minimnya promosi dan pembinaan olahraga prestasi dan olahraga rekreasi.

i. Belum Optimalnya pengelolaan data Statistik

Ketersediaan data statistik di daerah sangat dibutuhkan, karena data statistik digunakan sebagai alat untuk mempermudah pengambilan kebijakan daerah. Data statistik digunakan untuk mendeskripsikan atau menjelaskan data yang berkaitan dengan populasi tertentu, menggambarkan persoalan-persoalan di daerah, termasuk membuat perkiraan dari data-data yang akurat untuk kebutuhan pembangunan daerah. Secara umum, sejumlah persoalan dalam pengelolaan statistik, antara lain: belum optimalnya ketersediaan data/informasi pembangunan daerah secara terintegrasi dan data yang digunakan masih bersifat spasial, sehingga keakuratan data belum dapat digunakan secara optimal.

j. Belum Optimalnya Pengelolaan Kebudayaan Daerah

Fungsi utama dari kebudayaan adalah sebagai pedoman dalam hubungan antar manusia, disamping wadah untuk mengekspresikan perasaan dan kehidupan lainnya, termasuk sebagai pembimbing kehidupan sesama manusia dalam berelasi. Mengingat pentingnya kebudayaan, maka upaya untuk mengembangkan kebudayaan terus dilakukan Pemerintah, namun masih ditemukan sejumlah permasalahan, antara lain: Belum optimalnya peran museum dalam pelestarian budaya; Kurangnya upaya penuturan dan penulisan kembali sejarah dan kebudayaan; semakin berkurangnya para penutur adat dan pemerhati budaya dalam upaya untuk melestarikan warisan tutur adat dalam bentuk tulisan; kurang optimalnya promosi budaya lokal lewat peningkatan literasi dan adanya sejumlah bahasa daerah yang terancam punah.

k. Belum Optimalnya Pengelolaan Perpustakaan dan Kearsipan

Perpustakaan memiliki nilai strategis dalam Pembangunan daerah. Hal ini disebabkan karena Perpustakaan adalah media untuk mendapatkan berbagai informasi sekaligus sebagai referensi nilai dalam kehidupan bersama. Pengelolaan Perpustakaan di Kabupaten Alor diperhadapkan dengan sejumlah permasalahan, antara lain: terbatasnya koleksi buku sebagai referensi bagi masyarakat, disamping masih rendahnya minat baca masyarakat. Pada bidang kearsipan terdapat sejumlah permasalahan yang dihadapi, antara lain: Belum optimalnya penataan arsip daerah; Kurangnya fasilitas dan sumber daya kearsipan yang memenuhi standar kearsipan; Sumber daya manusia arsiparis belum memadai baik dari aspek kuantitas maupun kualitas; serta belum dilaksanakannya digitalisasi arsip.

I. Belum Optimalnya Pemberdayaan Masyarakat dan Desa

Tujuan utama dari pemberdayaan masyarakat dan desa adalah memampukan dan memandirikan masyarakat dan desa untuk keluar dari kemiskinan dan ketidakberdayaan yang dialami. Langkah-langkah pemberdayaan masyarakat dan desa terus dilakukan Pemerintah Daerah, namun masih diperhadapkan dengan sejumlah permasalahan, seperti: rendahnya kemampuan managerial kelembagaan dan pengelolaan administrasi desa; masih rendahnya pencapaian Indeks Desa Membangun (IDM) Kabupaten Alor; belum optimalnya pemahaman dan pemanfaatan teknologi informasi untuk meningkatkan daya saing perdesaan menuju kemandirian desa, serta belum optimalnya peran Bumdes dalam peningkatan ekonomi masyarakat desa.

4.1.2. Belum Optimalnya Pengembangan Ekonomi Daerah dan Pengelolaan Sumber Daya Alam

Aspek pengembangan ekonomi daerah dan sumber daya alam menjadi penting untuk dikelola secara baik, karena keberadaan ekonomi di daerah menjadi titik sentral kehidupan masyarakat yang lebih baik dan berdampak langsung pada sektor kehidupan lainnya. Selain itu, ketersediaan sumber daya alam menjadi mutlak diperlukan karena menjadi penyeimbang dalam kehidupan ekosistem kehidupan manusia. Berbagai langkah kebijakan dalam pengembangan sektor ekonomi di daerah dan pengelolaan sumber daya alam telah dilakukan Pemerintah Daerah, namun sejumlah persoalan masih terus dihadapi. Masalah-masalah terkait pengelolaan ekonomi daerah dan sumber daya alam dapat dilihat dari beberapa hal, antara lain berbagai permasalahan di bidang pangan, lingkungan hidup, UMKM, penanaman modal, sektor pertanian, pariwisata, perdagangan, industri dan lainnya. Secara umum, analisis terhadap sektor-sektor dimaksud, dijelaskan sebagai berikut:

a. Pengelolaan sektor Pangan yang belum Optimal

Keberadaan sektor pangan di daerah dimaksudkan untuk mewujudkan ketahanan pangan masyarakat, sekaligus untuk mengantisipasi ancaman kerawanan pangan di tingkat masyarakat. Sejumlah persoalan di sektor pangan, antara lain: Belum terwujudnya kemandirian pangan di daerah. Masyarakat masih sangat bergantung dengan pasokan pangan dari luar daerah, sehingga dalam waktu tertentu jika terlambatnya pasokan, akan mengakibatkan kerawanan pangan. Selain itu, belum stabilnya pasokan dan harga pangan; Masih terdapat daerah rawan pangan dan belum terpenuhinya angka kecukupan gizi masyarakat.

b. Pengelolaan Koperasi dan UKM yang belum Optimal

Sektor koperasi telah menjadi sokoguru dalam perekonomian Nasional, demikian halnya dengan keberadaan UKM. Keberadaan koperasi dan UKM juga menjadi penting karena merupakan sektor yang berkontribusi dalam menyerap tenaga kerja di daerah, disamping

berperan pula dalam pengembangan ekonomi masyarakat di daerah. Namun demikian, sejumlah permasalahan di daerah dalam sektor koperasi dan UKM, antara lain: masih terdapat usaha simpan pinjam dan koperasi yang tidak sehat, tidak berizin dan tidak menerapkan prinsip-prinsip koperasi, masih terdapat banyak usaha mikro, kecil dan menengah yang tidak sehat.

c. Belum Optimalnya pengelolaan Penanaman Modal

Peranan Penanaman modal menjadi penting di daerah. Berbagai hal yang berhubungan dengan penanaman modal antara lain, akan menghasilkan investasi di daerah, yang berdampak pada meningkatnya produktifitas sehingga akan mendorong pertumbuhan ekonomi di daerah. Sejumlah permasalahan pada bidang penanaman modal antara lain: Keterbatasan sarana dan prasarana dalam perizinan dan penanaman modal seperti belum tersedianya mall pelayanan publik untuk ketepatan pengelolaan perijinan dan pelayanan publik, serta potensi investasi di Kabupaten Alor yang belum terpublikasi secara baik untuk diakses oleh para investor.

d. Potensi Kelautan dan Perikanan yang belum dikelola secara optimal

Keberadaan Kabupaten Alor sebagai kabupaten kepulauan dengan total 110 desa/Kelurahan pesisir sesungguhnya memberikan nilai positif bagi pengembangan di sektor kelautan dan perikanan. Namun demikian, terdapat sejumlah persoalan yang dihadapi dalam pengelolaan sektor perikanan dan kelautan, antara lain: nelayan, pembudidaya ikan, pengolah/pemasar ikan dan petambak garam masih melakukan usahanya secara tradisional dan berskala usaha kecil skala mikro, sehingga sangat berpengaruh terhadap peningkatan produksi maupun pemanfaatan sumber daya yang tidak berdaya saing. Selain itu, usaha perikanan di Kabupaten Alor belum menerapkan sistem manajemen rantai pasok terpadu yang meliputi produksi, industri pascapanen dan pemasaran, serta bisnis usaha (Unit Usaha) perikanan di Kabupaten Alor masih belum memenuhi skala ekonomi (*Economy of scale*). Permasalahan lainnya yang dihadapi seperti: Terbatasnya ketersediaan induk dan benih ikan unggul sehingga mengganggu peningkatan produktivitas dan kontinuitas produksi; masih tingginya ketergantungan pembudidaya terhadap pakan impor; sebagian besar pembudidaya ikan belum menerapkan cara budidaya ikan yang baik, sehingga terjadi serangan penyakit dan dapat menimbulkan gagal panen. Dari sisi SDM, masih dihadapi permasalahan kurangnya ketersediaan sumber daya manusia yang terampil dalam menguasai budidaya ikan sehingga berdampak terhadap rendahnya kualitas hasil perikanan; belum adanya pusat pengolahan perikanan yang representatif, dan masih terbatasnya dukungan lembaga keuangan dalam pengembangan usaha perikanan, serta adanya konflik pemanfaatan ruang antara akuakultur dengan sektor lainnya.

e. Belum Optimalnya Pengelolaan sektor Pariwisata

Pariwisata merupakan salah satu prioritas dalam pengembangan ekonomi di Nusa Tenggara Timur termasuk di Kabupaten Alor. Hal ini nampak pada penetapan prioritas pengembangan sektor ekonomi Provinsi NTT yang menitikberatkan pada pengembangan sektor pariwisata dan ekonomi kreatif.

Pengembangan sektor pariwisata di Kabupaten Alor telah berdampak positif bagi pembangunan ekonomi daerah, namun masih diperhadapkan pada sejumlah permasalahan, antara lain: ketersediaan fasilitas sarana dan prasarana pariwisata yang kurang representatif; aksesibilitas tempat destinasi wisata yang masih sulit di jangkau; minimnya sumber daya manusia (SDM) pariwisata yang terampil dalam mengelola usaha di bidang kepariwisataan.

Permasalahan dari sisi manajemen pengelolaan pariwisata belum profesional dilaksanakan, kurangnya penyelenggaraan event tetap pariwisata dan belum tersedianya pusat informasi terpadu di bidang pariwisata. Terkait pengelolaan, belum adanya kerjasama kepariwisataan antara Pemerintah Kabupaten Alor dengan Pemerintah Provinsi maupun kabupaten lainnya dalam pengembangan pariwisata, minimnya minat investor untuk pengembangan usaha di bidang pariwisata, sehingga perlunya keterlibatan kerjasama antara pemerintah dan swasta untuk mempromosikan pariwisata di Kabupaten Alor. Selain itu, mahalnya biaya transportasi udara menjadi alasan belum optimalnya kehadiran wisatawan, disamping belum optimalnya penciptaan peluang usaha pariwisata berbasis masyarakat.

f. Belum Optimalnya Pengelolaan sektor Pertanian

Sektor pertanian memberikan kontribusi besar bagi ekonomi daerah, karena hampir sebagian besar penduduk Kabupaten Alor bekerja di sektor pertanian. Kontribusi sektor pertanian terhadap PDRB mencapai 32 persen dan merupakan kontribusi tertinggi dalam PDRB daerah. Namun demikian, pengembangan sektor pertanian di daerah diperhadapkan pada sejumlah permasalahan, yakni: semakin berkurangnya lahan pertanian produktif karena adanya alih fungsi lahan; berkurangnya ketersediaan pasokan air bagi kegiatan pertanian; kurang tersedianya perbenihan dan pembibitan tanaman pertanian; kurangnya aksesibilitas infrastruktur ke lokasi produksi pertanian serta terbatasnya sarana dan prasarana produksi pertanian.

Dari sisi SDM, Terbatasnya pengetahuan, sikap dan ketrampilan serta komitmen petani dalam mengaplikasikan teknologi pertanian disamping berkurangnya tenaga kerja dan minat masyarakat untuk bekerja di sektor pertanian.

g. Pengelolaan sektor Perdagangan yang belum Optimal

Sektor perdagangan turut serta memberikan kontribusi bagi ekonomi daerah. Hal ini nampak pada peran sektor perdagangan untuk memperlancar arus barang dan jasa di daerah,

mengusahakan dan menjaga tingkat harga sehingga tetap stabil, disamping peningkatan nilai tambah dan penyerapan tenaga kerja. Sejumlah persoalan yang masih dihadapi daerah dalam sektor perdagangan, antara lain: Masih tingginya biaya pengangkutan dari produsen ke konsumen; tingginya kerentanan fluktuasi harga barang konsumsi terutama bahan pokok. Terkait pasar di kecamatan dan desa, pengelolaannya belum optimal dalam mendorong laju pertumbuhan ekonomi di wilayah kecamatan dan desa. Selain itu, kurangnya sumber daya manusia dan sarana prasarana dalam pengelolaan metrologi; belum optimalnya fungsi pembinaan, pengawasan dan evaluasi terhadap pelaku usaha, serta rendahnya monitoring dan pengawasan terhadap ijin perdagangan.

h. Pengelolaan Sektor Industri yang Belum Optimal

Peran sektor industri sesungguhnya memiliki kontribusi besar bagi ekonomi daerah, karena pengelolaan sektor industri berdampak pada perluasan lapangan usaha, memperluas lapangan kerja, serta memberikan nilai tambah bagi ekonomi daerah. Namun demikian, masih ditemukan sejumlah permasalahan pada sektor industri di daerah, antara lain: terbatasnya jumlah industri kecil dan menengah yang sehat; masih terdapat industri kecil dan menengah yang tidak berijin, serta belum optimalnya peranan IKM dalam rantai pasok industri. Dari aspek ketersediaan SDM, masih terbatasnya SDM sektor industri yang kompeten dan bersertifikat. Berbagai permasalahan di sektor industri berdampak pada rendahnya kontribusi sektor industri dalam PRDB yang pada tahun 2022 hanya mencapai 1,43 persen.

i. Pengelolaan Lingkungan Hidup yang belum Optimal

Lingkungan Hidup berperan penting dalam kehidupan manusia. Keberadaan lingkungan hidup selain sebagai tempat manusia beraktifitas, berperan pula dalam mendukung berbagai aktifitas manusia. Lingkungan hidup berperan dalam menjaga dan memelihara fungsi lingkungan hidup guna menghindari terjadinya kerusakan dan pencemaran lingkungan yang dapat membahayakan kehidupan manusia. Dalam pengelolaan lingkungan hidup di daerah, masih terdapat sejumlah permasalahan, antara lain: masih terdapat lingkungan yang berstatus tidak bersih, tidak sehat dan tidak lestari; masih terdapat kegiatan pembangunan/usaha yang belum memiliki izin lingkungan; masih tingginya jumlah produksi sampah rumah tangga yang tidak terkelola secara baik; dan belum adanya penerapan sistem pengelolaan sampah yang baik.

j. Pengelolaan Sumber Daya Energi yang belum Optimal

Kabupaten Alor memiliki banyak potensi energi yang jika dilelola secara baik, dapat memberikan nilai manfaat bagi kehidupan masyarakat. Sejumlah potensi energi yang tersedia di Kabupaten Alor, antara lain: potensi panas bumi, tenaga air, bahan galian galena, emas, kaolin dan bahan galian batuan serta juga minyak bumi yang tersebar pada sejumlah wilayah di

Kabupaten Alor; Kabupaten Alor juga memiliki potensi energi terbarukan, berupa air, angin, panas matahari, gelombang laut dan lainnya.

Kebutuhan energi di Kabupaten Alor masih sangat terbatas, walaupun Kabupaten Alor memiliki potensi energi yang luar biasa. Hal ini nampak pula pada rasio elektrifikasi di Kabupaten Alor yang mencapai 83 persen, namun masih sangat tergantung pada sumber energi PLTU diesel yang dikelola oleh PLN. Kondisi ini menyebabkan wilayah-wilayah tertentu belum tersambung jaringan listrik; dan lebih daripada itu, semakin berkurangnya pasokan BBM akan menjadi ancaman bagi ketersediaan listrik bagi masyarakat.

k. Penanganan Kebencanaan yang belum Optimal

Kabupaten Alor merupakan salah satu Kabupaten yang memiliki tingkat ancaman tinggi dari berbagai jenis bencana. Tingginya ancaman bencana tersebut menyebabkan secara umum Kabupaten Alor memiliki risiko bencana yang tinggi sebagaimana data indeks risiko bencana dari BNPB. Kondisi dimaksud menjadi ancaman dalam kehidupan masyarakat.

Walaupun dalam kebijakan dan strategi penataan ruang wilayah telah ditetapkan penataan wilayah-wilayah rawan bencana dalam upaya pengendalian pembangunan dan pengembangan wilayah, namun upaya mitigasi bencana belum secara optimal dilakukan. Bencana gempa bumi pada tahun 2004-2015 menyebabkan puluhan orang meninggal dan ratusan lainnya luka-luka serta kerusakan pada berbagai infrastruktur. Secara khusus pada Tahun 2015 gempa bumi telah mengakibatkan 33 orang meninggal dunia dan 312 orang mengalami luka-luka. Selain itu, bencana hidrometeorologi juga setiap tahun terjadi di Kabupaten Alor dalam beberapa tahun terakhir ini. Badai siklon tropis seroja tahun 2021 telah menimbulkan kerusakan ratusan rumah penduduk dan sejumlah infrastruktur jalan, jembatan serta saluran irigasi lainnya. Kerusakan lingkungan akibat pengerukan pasir untuk kebutuhan ekonomi pada wilayah tertentu juga menimbulkan dampak abrasi pantai yang mengancam permukiman masyarakat pada wilayah pesisir.

4.1.3. Belum Optimalnya Penyediaan Infrastruktur dan Pengembangan Wilayah

Aspek penyediaan Infrastruktur dan pengembangan wilayah turut memberikan kontribusi besar bagi pembangunan daerah. Ketersediaan infrastruktur yang layak mendorong konektivitas wilayah yang baik dan berdampak pada kehidupan sosial sekaligus merangsang tumbuhnya perekonomian baru pada suatu wilayah. Pembangunan infrastruktur yang representatif berkontribusi terhadap daya saing produk dalam negeri dan meningkatkan penyerapan tenaga kerja bagi pengembangan wilayah.

Bagi Pemerintah Daerah, pembangunan infrastruktur untuk pengembangan wilayah telah menjadi prioritas dalam pembangunan daerah. Namun demikian, dalam pembangunan

infrastruktur masih ditemukan sejumlah persoalan yang dilihat dari beberapa hal, antara lain belum optimalnya pembangunan jalan dan jembatan, penyediaan air bersih dan sanitasi yang terbatas, pembangunan perumahan dan kawasan permukiman yang belum optimal, fasilitas perhubungan yang masih terbatas, dan sejumlah permasalahan lainnya. Secara umum, analisis terhadap permasalahan dimaksud, dijelaskan lebih lanjut berikut ini.

a. Belum Optimalnya Pembangunan Sektor Pekerjaan Umum dan Penataan ruang.

Permasalahan pada sektor pekerjaan umum meliputi beberapa hal, seperti pembangunan jalan dan jembatan, pembangunan drainase dalam kota, pembangunan bangunan penangkap air dan penyediaan jaringan irigasi. Untuk pembangunan jalan dan jembatan, masih diperhadapkan pada sejumlah permasalahan, antara lain: masih rendahnya kondisi kemantapan jalan; masih banyak jembatan dalam kondisi rusak dan masih terdapat wilayah yang belum terbangun akses jalan dan jembatan yang memadai. Permasalahan dalam pembangunan drainase meliputi penataan drainase yang belum memadai sesuai dengan pola ruang yang tersedia, sebagian besar drainase pada kawasan perkotaan dalam kondisi rusak menyebabkan tidak berfungsi secara baik. Pada bidang irigasi, permasalahan yang masih dihadapi, seperti rendahnya cakupan pelayanan air irigasi karena rusaknya sebagian besar panjang saluran irigasi.

Pada bidang penataan ruang, sejumlah permasalahan yang dihadapi, seperti: adanya ketidaksesuaian fungsi, struktur dan pola ruang; masih adanya pemanfaatan ruang yang tidak sesuai peruntukannya, serta ketersediaan ruang yang terbatas dibandingkan dengan kebutuhan masyarakat akan ruang yang terus meningkat.

b. Belum Optimalnya Pembangunan Perumahan dan Penataan Kawasan permukiman.

Permasalahan pada sektor perumahan dan kawasan permukiman meliputi beberapa hal, antara lain penyediaan perumahan yang layak bagi masyarakat, penataan kawasan permukiman dan penyediaan air bersih dan sanitasi bagi masyarakat. Untuk pembangunan perumahan, sejumlah permasalahan yang dihadapi, seperti: terbatasnya lahan permukiman yang tidak sebanding dengan pertambahan jumlah penduduk, dan masih banyak penduduk yang belum memiliki hunian yang layak. Permasalahan di bidang permukiman, meliputi masih tingginya luasan permukiman kumuh di kawasan perkotaan, serta terbatasnya ketersediaan sarana dan prasarana permukiman perkotaan. Untuk penyediaan air bersih dan sanitasi bagi masyarakat, sejumlah permasalahan yang masih dihadapi seperti ketersediaan sumber mata air yang terbatas, semakin menurunnya debit air pada sumber-sumber mata air; manajemen pengelolaan air yang tidak tertata secara profesional; masih rendahnya akses air minum layak dan masih rendahnya akses sanitasi aman dan berkelanjutan.

c. Belum Optimalnya Pembangunan Perhubungan

Ketersediaan sarana perhubungan memberikan dampak bagi pembangunan daerah; antara lain karena ketersediaan sarana perhubungan yang memadai mempermudah perpindahan arus barang dan jasa, disamping menjadi urat nadi yang mendorong pertumbuhan ekonomi daerah. Beberapa permasalahan yang masih dihadapi dalam pembangunan sektor perhubungan, yakni belum adanya rencana induk jaringan lalu lintas dan angkutan baik jalan maupun pelayaran sebagai *data base* perencanaan; masih rendahnya pembangunan infrastruktur jalan untuk akses transportasi di pedesaan; belum optimalnya kualitas layanan angkutan umum; kurang optimalnya fasilitas perlengkapan jalan; belum optimalnya pengelolaan terminal dan layanan parkir; belum tertatanya sistem transportasi laut antar pesisir; serta terbatasnya sarana pelabuhan dan moda transportasi laut.

d. Pengelolaan Bidang Pertanahan yang Belum Optimal

Pertanahan menunjuk pada kebijakan dalam mengatur hubungan-hubungan antara tanah dan orang per orang, keberadaan tanah menjadi penting untuk diatur oleh pemerintah, karena berhubungan dengan keberadaan seseorang untuk hidup di atasnya dan berdampak pada kehidupan yang lebih baik. Sejumlah permasalahan yang masih ditemui dalam pengelolaan bidang pertanahan, antara lain: masih terdapat penggunaan lokasi dan pembukaan tanah yang tidak berizin; masih terdapat kasus sengketa tanah pemerintah maupun tanah masyarakat yang belum terselesaikan; masih adanya tanah Pemerintah Daerah yang belum bersertifikat; serta terbatasnya jumlah tanah Pemerintah Daerah untuk kepentingan umum.

4.1.4. Belum Optimalnya Pelayanan Publik

Aspek Pelayanan publik menunjuk pada peran Pemerintah Daerah dalam memberikan pelayanan yang optimal bagi masyarakat, sebagai konsekwensi dari tanggungjawab pemerintah untuk mensejahterakan masyarakat. Fokus pelayanan publik diarahkan pada upaya pemenuhan kebutuhan masyarakat melalui sejumlah indikator/penilaian atas kinerja pelayanan publik yang dilakukan pemerintah.

Bagi Pemerintah Daerah, upaya penyediaan pelayanan publik telah dilakukan, namun demikian hasil penilaian terhadap kualitas pelayanan yang dilakukan pemerintah belum optimal. Secara umum, analisis terhadap permasalahan dimaksud, dijelaskan sebagai berikut.

a. Belum Optimalnya Penerapan Digitalisasi Pemerintahan

Belum optimalnya digitalisasi pemerintahan ditunjukkan melalui nilai Indeks Sistim Pemerintahan Berbasis Elektronik (SPBE) Kabupaten Alor. Hasil evaluasi Kementerian PAN RB

terhadap pelaksanaan penerapan SPBE bahwa SPBE Kabupaten Alor Tahun 2023 berada pada indeks 2,18 atau pada predikat Cukup.

b. Rendahnya Akuntabilitas Kinerja Pemerintah Daerah

Akuntabilitas kinerja Pemerintah Kabupaten Alor belum dijalankan secara maksimal. Hasil evaluasi terhadap AKIP Kabupaten Alor Tahun 2023 mencapai nilai sebesar 50,56 atau kategori CC, menurun dari nilai SAKIP Kabupaten Alor tahun 2022 mencapai angka 51,79 atau masih dalam kategori CC.

c. Masih Lemahnya Implementasi Reformasi Birokrasi

Hasil implementasi reformasi birokrasi di Kabupaten Alor masih rendah; berdasarkan hasil penilaian oleh Kementerian PAN RB pada Tahun 2023, nilai implementasi reformasi birokrasi di Kabupaten Alor mencapai 46,20 point atau kategori C.

4.1.5. Masih Rendahnya Daya Saing Daerah

Daya saing daerah menunjuk pada tingkat keunggulan kompetitif daerah yang memiliki peran untuk meningkatkan kemampuan daerah dalam segala bidang. Sedangkan dari sisi ekonomi, daya saing daerah mengarah pada kemampuan daerah untuk menghasilkan pendapatan dan kesempatan kerja untuk bersaing pada skala domestik, regional maupun internasional. Analisis permasalahan terhadap daya saing daerah difokuskan pada kontribusi PDRB pada sejumlah sektor prioritas, ketersediaan tenaga kerja dan tingkat pengangguran terbuka, serta tingkat ketergantungan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat. Secara umum, analisis terhadap permasalahan dimaksud, dijelaskan sebagai berikut.

a. Belum optimalnya sektor pertanian terhadap nilai tambah Pembangunan ekonomi daerah

Sektor Pertanian dan PDRB merupakan sektor yang memberikan kontribusi terbesar terhadap PDRB. Tahun 2021 kontribusi sektor pertanian yang meliputi sektor pertanian, kehutanan dan perikanan mencapai 32,90 persen; meningkat menjadi 32,98 persen pada Tahun 2022. Meskipun terjadinya peningkatan kontribusi, dari aspek nilai tambah masih sangat rendah; masih terdapat banyak potensi di daerah yang belum dapat dikembangkan dalam menciptakan *multiplier effect* bagi perekonomian daerah.

Jika dilihat dari ketersediaan potensi daerah, sesungguhnya sektor pertanian dan perikanan memiliki potensi yang cukup besar. Keberadaan jumlah penduduk di sektor pertanian yang cukup tinggi, disamping Kabupaten Alor sebagai wilayah kepulauan yang memiliki 110 desa/kelurahan pesisir seharusnya berkontribusi besar memberikan nilai tambah bagi perekonomian daerah.

b. Rendahnya kontribusi sektor Industri Pengolahan (*manufactur*)

Kontribusi sektor industri pengolahan pada PDRB sangatlah kecil. Data PDRB Tahun 2021 menunjukkan hanya 1,40 persen kontribusi sektor industri pengolahan; pada Tahun 2022 sedikit mengalami peningkatan menjadi 1,43 persen. Rendahnya kontribusi sektor industri pengolahan menjadi perhatian serius pemerintah, karena kedepan prioritas Pembangunan di NTT yang difokuskan pada sektor pariwisata dan industry kreatif harus benar-benar disikapi dalam memberikan nilai tambah produksi bagi para UMKM.

Sejumlah permasalahan di sektor industri seperti terbatasnya jumlah industri kecil dan menengah yang sehat; belum optimalnya peranan IKM dalam rantai pasok industri serta terbatasnya SDM sektor industri yang kompeten dan bersertifikat menjadi persoalan utama di sektor industri pengolahan.

c. Rendahnya kontribusi sektor Akomodasi dan Makan Minum

Rendahnya kontribusi sektor akomodasi dan makan minum dalam PDRB menggambarkan rendahnya pengembangan sektor pariwisata. Data tahun 2021 menunjukkan hanya 0,39 persen kontribusi sektor akomodasi dan makan minum dalam PDRB; dan untuk Tahun 2022 meningkat menjadi 0,42 persen. Berbagai potensi di sektor pariwisata yang cukup menjanjikan, belum memberikan efek positif bagi ekonomi daerah. Pengelolaan pariwisata yang belum optimal, antara lain ketersediaan sarana prasarana pariwisata, manajemen pengelolaan, upaya promosi dan keterbatasan SDM pengelola sektor pariwisata memberikan dampak bagi rendahnya sektor akomodasi dan makan minum.

d. Rendahnya PDRB Perkapita

PDRB Perkapita mencerminkan rata-rata pendapatan seseorang pada setiap tahun; PDRB juga menunjukkan tingkat kesejahteraan masyarakat, sekaligus menjadi alat untuk memprediksi tingkat pendapatan masyarakat kedepan. Dengan demikian, PDRB memiliki nilai strategis untuk menentukan sejahtera tidaknya seseorang. Namun demikian, tingkatan PDRB di Kabupaten Alor belum menunjukkan hasil yang optimal. Tahun 2021 PDRB Atas Dasar Harga Berlaku Perkapita mencapai 14,80 Juta, sedikit mengalami peningkatan pada Tahun 2022 menjadi 15,55 juta. Capaian PDRB Kabupaten Alor lebih rendah dari provinsi NTT yang tahun 2022 mencapai 13,2 juta.

e. Tingginya ketergantungan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat

Tingginya ketergantungan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat dilihat dari proporsi Pendapatan Asli Daerah terhadap total Pendapatan Daerah. Untuk 3 tahun terakhir,

kotribusi PAD terhadap besaran Pendapatan Daerah berkisar 4-5 persen, atau ketergantungan terhadap Dana Transfer dari Pemerintah Pusat menjadi 95-56 persen. Kondisi ini disebabkan karena masih belum optimalnya upaya intensifikasi dan ekstensifikasi terhadap sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah.

f. Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT)

Tingkat pengangguran terbuka (TPT) di Kabupaten Alor terus mengalami pengurangan jumlah pada setiap tahun, namun tetap menjadi permasalahan di daerah. Data pada Tahun 2021, TPT di Kabupaten Alor mencapai 2,59 persen dari total angkatan kerja yang mencapai 107.596 orang. Pada Tahun 2022 mengalami pengurangan menjadi 2,27 persen dari total angkatan kerja 112.035. Persoalan TPT lebih banyak dipengaruhi oleh sejumlah faktor, antara lain terbatasnya lapangan pekerjaan, rendahnya kualitas tenaga kerja dan kurangnya keinginan masyarakat dalam berwirausaha.

4.2. ISU STRATEGIS DAERAH

Isu Strategis adalah kondisi atau hal yang harus diperhatikan atau dikedepankan dalam perencanaan pembangunan daerah karena dampaknya yang signifikan bagi daerah dengan karakteristik bersifat penting, mendasar, mendesak, berjangka menengah dan menentukan pencapaian tujuan penyelenggaraan Pemerintahan Daerah dalam 5 tahun ke depan.

Periode 2025-2029 menekankan pada perkuatan fondasi tranformasi. Bahwa agenda-agenda pembangunan seperti transformasi sosial, transformasi ekonomi, transfromasi tata kelola, keamanan daerah tangguh, demokrasi substansial dan stabilitas ekonomi daerah, serta ketahanan sosial budaya dan ekologi diperkuat fondasinya.

Agenda-agenda transformasi sosial di periode M-1 diarahkan dalam rangka perkuatan kesehatan untuk semua, perkuatan pendidikan berkualitas yang merata dan perkuatan perlindungan sosial yang adaptif. Agenda kedua transformasi ekonomi menekankan pada perkuatan lptek, inovasi dan produktivitas ekonomi yang meliputi penerapan ekonomi hijau, transformasi digital, integrasi ekonomi domestik dan regional, perkotaan dan perdesaan sebagai pusat pertumbuhan ekonomi.

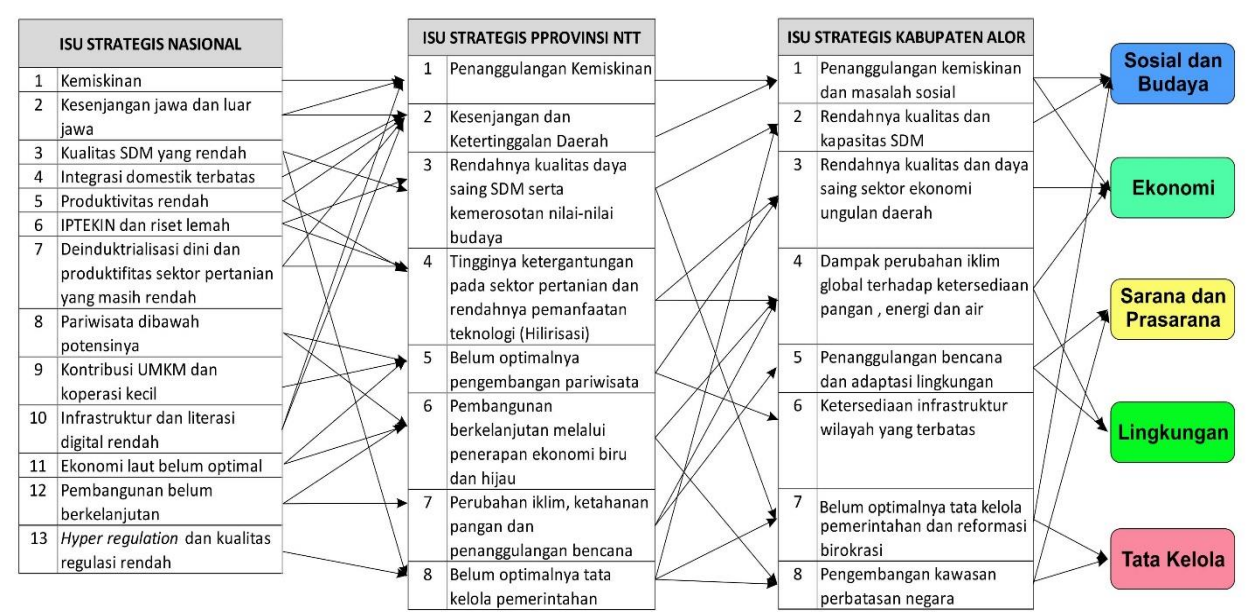
Agenda ketiga, transformasi tata kelola dengan fokus pada perkuatan regulasi dan tata kelola yang berintegritas dan adaptif. Agenda keempat, perkuatan keamanan daerah tangguh, demokrasi substansial dan perkuatan stabilitas ekonomi makro daerah meliputi hukum berkeadilan. Agenda kelima, perkuatan ketahanan sosial budaya dan ekologi meliputi beragama maslahat dan berkebudayaan maju, perkuatan keluarga berkualitas, kesetaraan gender dan masyarakat Inklusif, lingkungan hidup berkualitas, berketahanan energi, air dan kemandirian pangan serta resiliensi terhadap bencana dan perubahan iklim.

Di *milestone* I sejumlah sasaran pembangunan yang diharapkan yakni meningkatnya Pendapatan per Kapita melalui PDRB per Kapita Rp 20,12 Juta, Tingkat Kemiskinan menurun sebesar 14,92% dan menurunnya Rasio Gini 0,296. Dari aspek Daya Saing Daerah, ditunjukkan dengan indeks daya saing daerah dan indeks inovasi daerah yang semakin meningkat. Indeks Daya Saing daerah meningkat menjadi 2,31 poin dan indeks inovasi daerah menjadi 35,10 dengan predikat inovatif. Begitu pula dari segi sumber daya manusia terjadi peningkatan daya saing sumber daya manusia yang dilihat dari Indeks Pembangunan Manusia yakni 69,01 poin.

Dengan memperhatikan arah kebijakan pada Milestone tahap I pembangunan jangka panjang daerah maka dirumuskan isi strategis daerah dengan mempertimbangkan isu strategis Nasional dan Isu Strategis Provinsi NTT.

Ada lima kriteria pembobotan dalam penyusunan isu strategis untuk Kabupaten Alor, yaitu : (1) Memiliki pengaruh yang besar/signifikan terhadap pencapaian sasaran pembangunan nasional; (2) Merupakan tugas dan tanggung jawab Pemerintah Daerah; (3) Dampak yang ditimbulkannya terhadap daerah dan masyarakat; (4) Memiliki daya ungkit yang signifikan terhadap pembangunan daerah; dan (5) Kemungkinan atau kemudahannya untuk ditangani. Adapun Isu Strategis Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 sebagaimana Gambar berikut :

Gambar 4.1 Isu Strategis Nasional, Provinsi NTT dan Isu Strategis Kabupaten Alor Tahun 2025-2029



Sejumlah isu strategis Kabupaten Alor sebagaimana gambar diatas, dapat dijelaskan sebagai berikut:

4.2.1. Penanggulangan Kemiskinan dan Masalah Sosial

Secara global dan dalam RPJPN Nasional 2025-2045 menetapkan kemiskinan sebagai salah satu isu global yang juga menjadi isu daerah saat ini.

Penduduk miskin di Kabupaten Alor pada tahun 2019 berjumlah 44.320 orang atau 21,59 persen dari total penduduk Kabupaten Alor. Jumlah penduduk miskin fluktuatif selama empat tahun terakhir, namun terjadi penurunan pada tahun 2022 sejumlah 42.300 orang atau 20,25 persen, dan menjadi 19,97 persen di Tahun 2023.

Persoalan kemiskinan tidak hanya pada jumlah penduduk miskin tetapi juga terkait dengan tingkat kedalaman dan keparahan kemiskinan. Indeks Kedalaman Kemiskinan merupakan ukuran rata-rata kesenjangan pengeluaran masing-masing penduduk miskin terhadap garis kemiskinan. Semakin tinggi nilai indeks, semakin jauh rata-rata pengeluaran penduduk dari garis kemiskinan. Untuk Indeks keparahan kemiskinan memberikan gambaran mengenai penyebaran pengeluaran di antara penduduk miskin. Semakin tinggi nilai indeks, semakin tinggi ketimpangan pengeluaran di antara penduduk miskin. Data Indeks kedalaman kemiskinan dan indeks keparahan kemiskinan dalam tiga tahun cenderung meningkat. pada Tahun 2020 indeks kedalaman kemiskinan mencapai angka 2,92 dan indeks keparahan mencapai angka 0,58. pada tahun 2021 meningkat menjadi 3,31 dan 0,65, namun terus meningkat Kembali menjadi 3,42 dan 0,72 pada Tahun 2022.

Kondisi meningkatnya indeks kedalaman dan keparahan kemiskinan dimaksud menunjukkan bahwa ketimpangan penghasilan dan tingkat penghasilan penduduk miskin masih menjadi persoalan yang perlu mendapat perhatian dari Pemerintah Daerah. Persoalan kemiskinan yang dihadapi Masyarakat Kabupaten Alor juga disebabkan oleh sejumlah permasalahan sosial lainnya, seperti tingginya PMKS, masih adanya pengangguran terbuka karena keterbatasan lapangan kerja, kekerasan terhadap perempuan dan anak, penanganan kaum disabilitas dan lainnya.

4.2.2. Rendahnya Kualitas dan Kapasitas SDM

Salah satu indikator dalam mengukur Pembangunan SDM adalah capaian point dalam Indeks Pembangunan Manusia (IPM).

Indeks Pembangunan Manusia (IPM) merupakan salah satu indikator yang digunakan untuk melihat perkembangan pembangunan manusia dalam jangka panjang. IPM dibentuk oleh 3 faktor, yakni: umur panjang dan hidup sehat, pengetahuan dan standard hidup layak. Umur panjang dan hidup sehat digambarkan oleh umur harapan hidup saat lahir (UHH), yakni jumlah tahun yang diharapkan dapat dicapai oleh bayi yang baru lahir untuk hidup. Pengetahuan diukur melalui indikator rata-rata lama sekolah dan harapan lama sekolah, sedangkan standard hidup

layak digambarkan oleh pengeluaran perkapita disesuaikan, yang ditentukan dari nilai pengeluaran perkapita dan paritas daya beli.

IPM Kabupaten Alor terus mengalami peningkatan setiap tahun seiring dengan meningkatnya pembangunan. IPM Kabupaten Alor tahun 2019 mencapai 61,03 poin, meningkat menjadi 62,26 pada tahun 2022 atau terjadi peningkatan sebesar 1,23 poin atau tumbuh 2,02 persen, dan meningkat lagi di tahun 2023 menjadi 66,82 point, namun masih dibawah angka IPM Provinsi NTT dan IPM Nasional.

Akar permasalahan pada IPM Kabupaten Alor, terletak pada aspek kesehatan dan pendidikan yang masih rendah. Kabupaten Alor masih dihadapkan pada sejumlah permasalahan di bidang Pendidikan, seperti : pemerataan pendidikan di semua wilayah Kabupaten Alor baik terhadap tenaga pendidik, dan sarana prasarana Pendidikan, secara khusus pada wilayah-wilayah pedalaman dan terpencil; angka putus sekolah karena sulitnya anak usia sekolah terhadap akses Pendidikan, masih adanya kesenjangan tingkat pendidikan antar kelompok masyarakat, antar wilayah dan antar jenis kelamin dan juga masih rendahnya kualitas guru dan tenaga kependidikan. Kondisi tersebut menunjukkan bahwa Sektor Pendidikan menjadi sektor yang sangat penting untuk diperhatikan oleh Pemerintah Kabupaten Alor.

Pada sektor Kesehatan yang juga memberikan kontribusi pada kualitas SDM sejumlah persoalan mendasar masih dihadapi daerah dalam pengelolaan sektor Kesehatan; seperti tingginya angka kematian ibu dan bayi baru lahir, balita dengan status gizi buruk, angka prevalensi stunting, tingginya kasus penyakit menular diantaranya Malaria, TBC dan HIV/AIDS; Tingginya angka kesakitan akibat penyakit, rendahnya rasio ketersediaan dokter dan dokter spesialis terhadap jumlah penduduk, serta terbatasnya sarana dan prasarana pendukung pada rumah sakit, puskesmas dan jaringannya.

Upaya perlindungan terhadap Perempuan dan anak juga masih belum optimal; kasus kekerasan terhadap Perempuan dan anak yang masih sering terjadi menjadi persoalan serius, karena berdampak pada tumbuh kembangnya anak yang kemudian berdampak pada kualitas sumber daya manusia kedepan, serta sejumlah permasalahan lainnya.

4.2.3. Rendahnya Kualitas dan Daya Saing Sektor Ekonomi Unggulan Daerah

Kabupaten Alor memiliki potensi ekonomi yang cukup besar pada sejumlah sektor potensial. Untuk sektor pertanian yang meliputi pertanian, kehutanan dan perikanan/kelautan merupakan sektor yang memberikan kontribusi terbesar pada PDRB Kabupaten, namun demikian, pengelolaan sektor pertanian dan perikanan masih sangat minim dalam pemanfaatan teknologi dan cenderung hanya bersifat tradisional tanpa adanya pengolahan lebih lanjut untuk menciptakan nilai tambah.

Sektor pariwisata yang menjadi salah satu sektor unggulan-pun belum memberikan nilai tambah ekonomi bagi daerah; ketersediaan infrastruktur pariwisata dan model pengelolaan pariwisata yang belum optimal ditambah lemahnya promosi wisata menjadi sejumlah faktor yang mempengaruhi pengembangan sektor pariwisata secara umum.

Pengelolaan usaha kecil menengah di sektor industri, belum juga memberikan nilai tambah pada ekonomi daerah. Usaha-usaha UMKM yang masih sangat sederhana dengan modal usaha yang terbatas menjadi alasan rendahnya pengembangan sektor industri/manufaktur, hal ini dibuktikan dengan kontribusi sektor industri pada PDRB yang masih sangat kecil.

Untuk pengelolaan koperasi juga masih diperhadapkan dengan sejumlah persoalan, bahkan koperasi-koperasi primer cenderung tidak berkembang dan sejumlah koperasi tidak lagi berfungsi secara baik. Koperasi yang berkembang di masyarakat saat ini adalah koperasi milik swasta yang cenderung menjerat anggota koperasi karena ketersediaan bunga yang cukup tinggi.

Selain itu, untuk membangun daerah, dibutuhkan ketersediaan investasi, namun disisi penanaman modal daerah sulit didapati kemauan investor untuk menanamkan modalnya di Kabupaten Alor. Sedangkan untuk sejumlah sektor lainnya, seperti perdagangan juga belum terkelola secara baik.

4.2.4. Ketersediaan Infrastruktur Wilayah yang terbatas

Terbatasnya infrastruktur wilayah menjadi sebab tidak berkembangnya daerah, disamping pembangunan ekonomi daerah yang tidak berkembang. Kondisi konfigurasi wilayah Kabupaten Alor yang berbukit dan terjal disamping memiliki pulau-pulau kecil yang banyak, memberikan kesulitan tersendiri dalam penyediaan infrastukru wilayah. Ketersediaan jalan dan jembatan dengan kualitas baik sangat rendah; hampir keseluruhan jalan dan jembatan yang tersedia lebih banyak memiliki kualitas yang buruk, bahkan pada wilayah pedalaman dan terpencil, akses jalan dan jembatan belum tersedia. Di sektor perhubungan juga belum memberikan kontibusi besar bagi pengembangan moda transportasi yang baik; sedangkan ketersediaan perumahan dan permukiman yang layak bagi masyarakat, juga menjadi persoalan tersendiri. Tingginya angka kemiskinan dan sejumlah permasalahan di bidang pendidikan dan kesehaan disebabkan oleh ketersediaan infrastruktur yang masih sangat terbatas yang perlu untuk diselesaikan.

4.2.5. Dampak Perubahan Iklim Global Terhadap Ketersediaan Pangan, Energi Dan Air

Bumi yang semakin panas saat ini telah masuk pada kategori “Kode Merah Bagi Manusia”. Hal tersebut terjadi seiring dengan meningkatnya tren kenaikan suhu rata-rata global di atmosfer. Hingga Tahun 2022, kenaikan suhu global telah mencapai 0,89 derajat Celcius dibandingkan dengan suhu tahun 1900 (NOAA, 2023) yang dikhawatirkan akan terus meningkat

dan melampaui 1,5 derajat Celcius di tahun 2100. Kenaikan tren temperatur global tersebut disebabkan oleh peningkatan GRK yang signifikan di atmosfer dan berbagai aktivitas manusia.

Perubahan iklim berpotensi menyebabkan kerugian ekonomi secara signifikan bagi daerah yang memiliki tingkat kerentanan yang sangat tinggi terutama di sektor kelautan dan pesisir, air, pertanian dan kesehatan. Isu yang juga menjadi perhatian serius bagi Kabupaten Alor yang merupakan bagian dari Provinsi NTT adalah masalah ketahanan pangan, dimana Prevalensi Ketidacukupan Pangan di NTT sebesar 13,74 persen, lebih tinggi dari Nasional dan wilayah Nusa Tenggara (Bali dan NTB). Tantangan utama ketahanan pangan di Kabupaten Alor adalah Pemerintah Daerah harus memenuhi permintaan pangan bagi penduduk Kabupaten Alor yang terus mengalami peningkatan.

Perubahan iklim berpengaruh terhadap ketahanan pangan, energi dan juga ketersediaan air bagi masyarakat. Hal ini disebabkan karena menyebabkan terjadinya pergeseran musim hujan atau kemarau yang sangat mempengaruhi pola dan waktu tanam tanaman pangan. Perubahan iklim ditandai dengan suhu yang semakin tinggi dan curah hujan yang semakin berkurang dan tidak menentu. Perubahan iklim dipicu oleh aktivitas manusia (*antrophogenik*) yang menghasilkan “Emisi Gas Rumah Kaca”. di atmosfer menghasilkan pemanasan global yang mengakibatkan terjadinya El Nino.

El Nino adalah fenomena pemanasan suhu muka laut di atas kondisi normal yang mengakibatkan terjadinya penurunan curah hujan dan berpotensi mengakibatkan penurunan produksi pertanian. Penurunan produksi pertanian akan memicu kenaikan harga pangan yang selanjutnya berimbas pada penurunan daya beli pangan rumah tangga. Situasi ini akan meningkatkan jumlah daerah rawan pangan yang pada akhirnya akan menimbulkan terjadinya kasus kelaparan pangan ekstrim. Selain itu resiko bencana dapat mengakibatkan menurunnya produksi pertanian dan menimbulkan terjadinya kelaparan karena tidak mampu memenuhi konsumsi masyarakat yang jumlahnya terus bertambah.

4.2.6. Penanggulangan Bencana dan Adaptasi Lingkungan

Kabupaten Alor merupakan salah satu dari 136 kabupaten/kota di Indonesia dengan risiko bencana (*sering dilanda bencana*) tertinggi. Berdasarkan publikasi Indeks Risiko Bencana Indonesia (IRBI) 2022-2023 dari BNPB, Kabupaten Alor memiliki indeks risiko bencana Sedang dengan skor 138,81. Indeks risiko ini sedikit mengalami penurunan dari Tahun 2021 yakni 137,78. Ancaman bencana tertinggi adalah gempa bumi kemudian disusul oleh bencana alam lainnya yakni tsunami, banjir, banjir bandang, gelombang ekstrim dan abrasi pantai, kebakaran hutan dan lahan, gunung api, tanah longsor, kekeringan, cuaca ekstrim serta Kecelakaan Laut. Tingginya ancaman Gempa bumi disebabkan Letak Kabupaten Alor termasuk dalam jalur Gempa Tektonik di Indonesia sehingga memiliki resiko terjadinya gempa tektonik secara periodik. Wilayah

Kabupaten Alor merupakan wilayah rawan gempa bumi yang bersumber dari "Sistem Patahan Naik Busur Belakang Laut Flores membentang di sebelah Utara Pulau Alor ke arah Barat Timur". Dengan demikian seluruh wilayah Kabupaten Alor merupakan kawasan rawan bencana alam gempa bumi. Kabupaten Alor merupakan bagian dari jalur gempa bumi yang terbentang dari Pulau Sumatera, Jawa, Bali hingga Nusa Tenggara. Sebagai wilayah yang terletak di jalur gempa bumi, kondisi fisiografi Kabupaten Alor sangat dipengaruhi oleh aktivitas tumbukan lempeng Indo-Australia dengan lempeng Eurasia. Kondisi ini menjadikan Kabupaten Alor sebagai salah satu kawasan dengan tingkat aktivitas seismik yang tinggi di Indonesia.

Kejadian bencana lain yang sering muncul adalah tanah longsor. Morfologi Kabupaten Alor berupa dataran pantai, dataran aluvial, dataran rambahan bantar gunung api. Morfologi ini tersusun oleh batuan lunak yang bersifat lepas, urai dan belum padat sehingga rentan terhadap guncangan gempa bumi yang dapat memicu terjadinya longsor. Disamping itu, pemicu longsor juga karena pola penggunaan lahan oleh masyarakat yang kurang memperhatikan kaidah-kaidah konsolidasi tanah dan tata ruang. Hampir seluruh wilayah rawan terjadinya longsor, namun beberapa desa dalam kecamatan yang sangat rawan yakni Mataru, Alor Selatan, Alor Barat Daya, Pulau Pura, Pantar Timur dan Pureman.

Bencana banjir juga memiliki kerawanan tinggi di Kabupaten Alor. Banjir dapat disebabkan oleh curah hujan yang cukup tinggi, kondisi ini dapat terjadi akibat penggundulan hutan tanpa reboisasi kembali, tebas bakar untuk pembukaan lahan perkebunan, konsep Daerah Aliran Sungai (DAS) yang tidak terpadu, tidak ada masterplan konservasi sumber daya alam ditingkat desa, pemahaman masyarakat terhadap kelestarian lingkungan hidup. Kawasan rawan bencana banjir yang kedepan perlu mendapat penanganan serius adalah Kota Kalabahi dan sekitarnya. Wilayah Kabupaten Alor merupakan wilayah kepulauan, maka akses masyarakat antar wilayah sebagian menggunakan perahu motor sebagai alat transportasi. Secara umum perahu kadang tidak dilengkapi dengan alat-alat keselamatan, alat navigasi, dan kurang memperhatikan kapasitas daya angkut. Kecelakaan laut hampir terjadi sepanjang tahun dan menelan korban jiwa. Bukan hanya perahu motor penumpang namun para nelayan juga sering mengalami bencana ini karena cuaca dan gelombang laut yang tinggi.

4.2.7. Belum Optimalnya Tata Kelola Pemerintahan dan Reformasi Birokrasi

Pelaksanaan pembangunan daerah dan pelayanan publik akan berjalan dengan baik dan mencapai tujuan yang diinginkan, apabila didukung dengan tata kelola pemerintahan yang baik, meliputi kualitas dan profesionalisme aparatur, akuntabilitas kinerja pembangunan, serta pelayanan publik yang prima.

Kabupaten Alor saat ini masih menghadapi tantangan dalam mewujudkan pelayanan publik yang berkualitas. Belum optimalnya kualitas pelayanan publik ditunjukkan dengan standar

pelayanan yang belum diterapkan secara merata sehingga masih ditemukan kerumitan prosedur pelayanan, ketidakpastian waktu pelayanan, serta masih adanya praktik pungutan liar. Pencapaian SPM yang belum optimal ditunjukkan dengan Indeks Pelayanan Publik yang masuk dalam kategori *Cukup*. Selain itu, terhambatnya proses digitalisasi pelayanan publik disebabkan karena belum meratanya pembangunan infrastruktur digital, keterbatasan kapasitas SDM, belum terbangunnya interoperabilitas data dan layanan. Selain itu, prinsip keterbukaan pemerintah belum sepenuhnya terarusutamakan dalam pelaksanaan pembangunan, ditandai dengan belum optimalnya partisipasi masyarakat, terutama dalam tahap pelaksanaan kebijakan.

Aparatur sebagai pelayan publik dituntut untuk memberikan pelayanan kepada masyarakat dengan prima. Keterbukaan dan transparansi informasi serta komunikasi menjadi penting dalam membangun bentuk pelayanan publik yang prima. Ruang pengaduan masyarakat harus lebih semakin terbuka, guna meningkatkan nilai aparatur sebagai pelayan bagi masyarakat, maka pengembangan teknologi menjadi hal cukup penting sebagai instrumen komunikasi antara Pemerintah Daerah dan masyarakat. Selain itu pelayanan perijinan, kemudahan berusaha, pelayanan administrasi kependudukan, hingga pelayanan pendidikan dan kesehatan juga harus semakin ditingkatkan. Akuntabilitas kinerja pembangunan juga menjadi satu kriteria menuju tata kelola pemerintahan yang baik dan bersih. Akuntabilitas kinerja dibangun sejak proses perencanaan dan penganggaran, hingga implementasi. Dalam rangka mempertahankan kinerja akuntabilitas daerah, Pemerintah Kabupaten Alor dituntut untuk terus meningkatkan kinerja, yang dimulai dari proses perencanaan dalam menentukan tujuan, sasaran, program, kegiatan pembangunan daerah, beserta indikator kinerjanya agar relevan, selaras, dan konsisten. Isu yang berkaitan dengan akuntabilitas kinerja pembangunan daerah salah satunya adalah tentang kemandirian fiskal. Kontribusi PAD Kabupaten Alor terhadap Pendapatan Daerah sangat rendah dan lebih banyak bergantung pada Dana Transfer dari pusat. Kondisi tersebut menggambarkan bahwa belum optimalnya kebijakan ekstensifikasi dan intensifikasi sumber-sumber PAD.

Selain itu, tata kelola pemerintahan yang baik dan bersih akan tercapai apabila didukung dengan ASN yang berkualitas dan profesional, serta kelembagaan yang optimal. Untuk itu, peningkatan kompetensi dan kualitas ASN menjadi kunci mutlak yang harus dilakukan, disertai penempatan ASN sesuai dengan formasi yang dibutuhkan. Demikian juga penguatan kelembagaan agar efektif dan efisien, mulai dari kelembagaan tingkat Kabupaten, Kecamatan hingga ke Kelurahan dan Desa.

4.2.8. Pengembangan Kawasan Perbatasan Negara

Peraturan Pemerintah RI Nomor 26 Tahun 2008 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Nasional, menetapkan Pulau Alor sebagai salah satu Pulau Kecil Terluar, Daerah Perbatasan dan Pusat Kegiatan Strategis Nasional (PKSN); selain itu, Kabupaten Alor juga merupakan salah satu

Kabupaten Perbatasan di Provinsi NTT yang berbatasan laut langsung dengan Negara RDTL. Dalam Peraturan Presiden RI Nomor 179 Tahun 2014, tentang Rencana Tata Ruang Kawasan Perbatasan Negara di Provinsi Nusa Tenggara Timur, khususnya pada bagian kedua tentang Cakupan Kawasan Perbatasan Negara, Pasal 5, ayat (5) menyatakan bahwa kawasan perbatasan di darat dan kawasan perbatasan di laut meliputi 17 Kecamatan di Kabupaten Alor.

Berdasarkan Perpres 179 tahun 2014 dimaksud, maka telah ditetapkan beberapa hal, antara lain : Kabupaten Alor ditetapkan sebagai titik-titik garis pangkal kepulauan Pulau-pulau Kecil Terluar dengan batas yurisdiksi pada batas ZEE di selat Ombay. Selain itu, rencana system pusat permukiman perbatasan negara termasuk Pusat Pelayanan Utama ditetapkan di PKSN Kalabahi Kabupaten Alor yang memiliki fungsi sebagai: Pusat pelayanan kepabeanan, Imigrasi, Karantina, Keamanan; Hankam, Pusat Pemerintahan, Perdagangan dan jasa, Industri pengolahan dan industri jasa hasil perikanan, Pengembangan pariwisata berbasis wisata budaya, Promosi pariwisata dan komoditas unggulan berbasis potensi lokal, Pusat pelayanan pendidikan dan kesehatan, Sistem angkutan umum penumpang dan angkutan barang, Pusat pelayanan transportasi laut dan udara. Hal lainnya yang ditegaskan meliputi : Pusat Pelayanan pintu gerbang yang sekaligus sebagai pelabuhan penyeberangan lintas antarnegara, ditetapkan di Maritaing, Kecamatan Alor Timur yang memiliki fungsi sebagai Pusat Pelayanan Kepabeanan, Imigrasi, Karantina, Keamanan, Pusat kegiatan Hankam Negara.

Berdasarkan sejumlah ketentuan dimaksud, maka oleh Pemerintah Daerah telah ditetapkan Strategi dan Arah Kebijakan untuk kepentingan pertahanan dan keamanan dalam RTRW yang antara lain meliputi Kebijakan dan Strategi Penataan Ruang Kawasan Pertahanan di Perbatasan Pulau Alor, Kebijakan Pengelolaan Ruang Kawasan Pertahanan dan Keamanan di Perbatasan Pulau Alor, dan Rencana Pembangunan Ruang Kawasan Pertahanan di Perbatasan di Pulau Alor. Diharapkan melalui pengelolaan kawasan perbatasan ini, selain untuk kepentingan keamanan dan pertahanan negara, juga memberikan dampak bagi kehidupan ekonomi masyarakat yang lebih baik pada semua sektor.

Secara ringkas, permasalahan pokok dan isu strategis Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 dapat dilihat pada Tabel berikut :

Tabel 4.1 Masalah Pokok dan Isu Strategis Kabupaten Alor Tahun 2025-2029

Masalah Pokok	Isu Strategis Daerah
1. Belum Optimalnya Pelayanan di sektor SDM dan Sosial Budaya	1. Penanggulangan Kemiskinan dan Masalah Sosial. 2. Rendahnya Kualitas dan Kapasitas SDM.
a. Belum Optimalnya Pengelolaan sektor Pendidikan.	
b. Pelayanan di sektor Kesehatan yang belum Optimal.	
c. Belum optimalnya kondisi ketentraman dan Ketertiban Umum.	
d. Pelaksanaan Penanganan sosial yang belum	

Masalah Pokok	Isu Strategis Daerah
Optimal.	
e. Penanganan terhadap Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan anak yang belum Optimal.	
f. Belum Optimalnya Pengelolaan Kependudukan dan Pencatatan Sipil.	
g. Upaya Pengendalian Penduduk dan KB yang belum Optimal.	
h. Belum Optimalnya pengelolaan urusan Kepemudaan dan Olahraga.	
i. Belum Optimalnya pengelolaan data Statistik.	
j. Belum Optimalnya pengelolaan Kebudayaan Daerah.	
k. Belum Optimalnya pengelolaan Perpustakaan dan Kearsipan.	
l. Belum Optimalnya Pemberdayaan Masyarakat dan Desa.	
2. Belum Optimalnya Pengembangan Ekonomi Daerah dan Pengelolaan Sumber Daya Alam.	3. Rendahnya Kualitas dan Daya Saing Sektor Ekonomi Unggulan Daerah. 4. Dampak Perubahan Iklim Global terhadap Ketersediaan Pangan, Energi dan Air. 5. Penanganan Bencana dan Adaptasi Lingkungan.
a. Pengelolaan sektor Pangan yang belum Optimal.	
b. Pengelolaan Koperasi dan UKM yang belum Optimal.	
c. Belum Optimalnya pengelolaan Penanaman Modal.	
d. Potensi Kelautan dan Perikanan yang belum dikelola secara optimal.	
e. Belum Optimalnya Pengelolaan sektor Pariwisata.	
f. Belum Optimalnya Pengelolaan sektor Pertanian.	
g. Pengelolaan sektor Perdagangan yang belum Optimal.	
h. Pengelolaan Sektor Industri yang Belum Optimal.	
i. Pengelolaan Lingkungan Hidup yang belum Optimal.	
j. Pengelolaan Sumber Daya Energi yang belum optimal.	
k. Penanganan Kebencanaan yang belum Optimal.	
3. Belum Optimalnya Penyediaan Infrastruktur dan Pengembangan Wilayah.	6. Ketersediaan Infrastuktur Wilayah yang Terbatas.
a. Belum Optimalnya Pembangunan di Sektor Pekerjaan Umum dan Penataan ruang.	
b. Belum Optimalnya Pembangunan Perumahan dan Penataan Kawasan permukiman.	
c. Belum Optimalnya Pembangunan Perhubungan.	
d. Pengelolaan Bidang Pertanahan yang Belum Optimal.	
4. Belum Optimalnya Pelayanan Publik	7. Belum optimalnya Tata Kelola Pemerintahan dan Reformasi Birokrasi. 8. Pengembangan Kawasan Perbatasan Negara.
a. Belum Optimalnya Penerapan Digitalisasi Pemerintahan.	
b. Rendahnya Akuntabilitas Kinerja Pemerintah Daerah.	
c. Masih Lemahnya Implementasi Reformasi Birokrasi.	
5. Masih rendahnya Daya Saing Daerah.	
a. Belum optimalnya sektor pertanian terhadap nilai tambah Pembangunan ekonomi daerah.	
b. Rendahnya kontribusi sektor Industri	

Masalah Pokok	Isu Strategis Daerah
Pengolahan (manufactur).	
c. Rendahnya kontribusi sektor Akomodasi dan Makan Minum.	
d. Rendahnya PDRB Perkapita.	
e. Tingginya ketergantungan Pemerintah daerah terhadap Pemerintah Pusat.	
f. Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT).	

BAB V
REKOMENDASI

5.1. REKOMENDASI KEBIJAKAN

5.1.1. Arah Kebijakan Pembangunan Daerah Tahun 2025-2029

Arah kebijakan pembangunan tahun 2025-2029 diarahkan pada Perkuatan Fondasi Transformasi yang menekankan pada agenda-agenda pembangunan seperti transformasi sosial, transformasi ekonomi, transformasi tata kelola, keamanan daerah tangguh, demokrasi substansial dan stabilitas ekonomi daerah, serta ketahanan sosial budaya dan ekologi diperkuat fondasinya.

Agenda-agenda transformasi sosial di periode 2025-2029 diarahkan dalam rangka perkuatan kesehatan untuk semua, perkuatan pendidikan berkualitas yang merata dan perkuatan perlindungan sosial yang adaptif. Agenda kedua transformasi ekonomi menekankan pada perkuatan lptek, inovasi dan produktivitas ekonomi yang meliputi penerapan ekonomi hijau, transformasi digital, integrasi ekonomi domestik dan regional, perkotaan dan perdesaan sebagai pusat pertumbuhan ekonomi. Agenda ketiga, transformasi tata kelola dengan fokus pada perkuatan regulasi dan tata kelola yang berintegritas dan adaptif. Agenda keempat, perkuatan keamanan daerah tangguh, demokrasi substansial dan perkuatan stabilitas ekonomi makro daerah meliputi hukum berkeadilan. Agenda kelima, perkuatan ketahanan sosial budaya dan ekologi meliputi beragama maslahat dan berkebudayaan maju, perkuatan keluarga berkualitas, kesetaraan gender dan masyarakat Inklusif, lingkungan hidup berkualitas, berketahanan energi, air dan kemandirian pangan serta resiliensi terhadap bencana dan perubahan iklim.

Tabel 5.1 Rekomendasi Kebijakan Pembangunan Kabupaten Alor tahun 2025-2029

Visi RPJPD 2025-2045	Misi RPJPD 2025-2045	Arah Kebijakan 2025-2029 (M-1)
Alor sebagai kabupaten di kawasan pulau-pulau kecil yang mandiri, sejahtera, maju, dan berkelanjutan	1. Mewujudkan Sumber Daya Manusia yang Berkualitas dan berdaya saing tinggi	a) Perkuatan kesehatan untuk semua b) Perkuatan pendidikan berkualitas yang merata bagi semua kalangan masyarakat c) Perkuatan perlindungan sosial yang adaptif.
	2. Mewujudkan Perekonomian daerah yang kokoh melalui pembangunan dan pemerataan ekonomi yang berkeadilan berbasis IPTEK	Perkuatan lptek, inovasi, produktivitas ekonomi yang meliputi penerapan ekonomi hijau, transformasi digital, integrasi ekonomi domestik dan regional, perkotaan dan perdesaan sebagai pusat pertumbuhan ekonomi.
	3. Mewujudkan Tata Kelola Pemerintahan yang akuntabel, efektif dan efisien	Perkuatan regulasi dan tata kelola yang berintegritas dan adaptif.

Visi RPJPD 2025-2045	Misi RPJPD 2025-2045	Arah Kebijakan 2025-2029 (M-1)
	4. Mewujudkan Keamanan Daerah Tangguh, Demokrasi Substansial, dan Stabilitas Ekonomi Daerah	a. Perkuatan hukum yang berkeadilan b. Perkuatan keamanan daerah tangguh dan demokrasi substansial c. Perkuatan stabilitas ekonomi daerah d. Perkuatan ketangguhan dan pertahanan berdaya gentar kawasan perbatasan
	5. Mewujudkan dan Melestarikan Ketahanan Sosial Budaya dan Ekologi	a. Perkuatan beragama maslahat b. Perkuatan berkebudayaan maju c. Perkuatan keluarga berkualitas d. Perkuatan kesetaraan gender e. Perkuatan masyarakat inklusif f. Perkuatan lingkungan hidup berkualitas g. Perkuatan ketahanan energi, air dan kemandirian pangan h. Perkuatan resiliensi terhadap bencana dan perubahan iklim
	6. Mewujudkan Pembangunan Kewilayahan yang Merata dan Berkeadilan	a. Perkuatan pemerataan pembangunan antar wilayah b. Perkuatan pembangunan pusat-pusat pertumbuhan wilayah c. Perkuatan kualitas dan akses pelayanan dasar, daya saing dan kemandirian daerah d. Perkuatan sinergi pemanfaatan ruang wilayah.
	7. Mewujudkan Keterpaduan penataan ruang serta pemenuhan Sarana dan Prasarana yang Berkualitas dan Ramah Lingkungan	a. Penguatan Keterpaduan penataan ruang b. Penguatan pembangunan infrastruktur yang berkelanjutan c. Pembangunan permukiman yang optimal d. Pembangunan sistem transportasi yang terintegrasi e. Penguatan pemenuhan sarana prasarana yang berkualitas dan ramah lingkungan f. Penguatan dalam Pengurangan risiko bencana dan dampak perubahan iklim

5.2. ARAH PEMBANGUNAN DAERAH

Arah Pembangunan Daerah merupakan strategi daerah dalam mencapai tujuan pembangunan daerah dan berkontribusi terhadap pencapaian tujuan pembangunan nasional jangka panjang yang sesuai dengan karakteristik dan potensi wilayah dan mendukung pencapaian Visi Kabupaten Alor 2025-2029. Arah Pembangunan Daerah Kabupaten Alor sesuai bidang transformasi berjumlah 17 (tujuh belas) sebagaimana pada Tabel berikut ini.

Tabel 5.2 Arah Pembangunan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2025- 2029

No	Transformasi	Arah Pembangunan Daerah
1	Sosial	Kesehatan untuk semua
2		Pendidikan berkualitas yang merata
3		Perlindungan sosial yang adaptif
4	Transformasi Ekonomi	Iptek, inovasi, dan produktivitas ekonomi
5		Penerapan ekonomi hijau
6		Transformasi digital
7		Integrasi ekonomi domestik dan global
8	Transformasi Tata Kelola	Perkotaan dan perdesaan sebagai pusat pertumbuhan ekonomi
9		Regulasi dan tata kelola yang berintegritas dan adaptif
10		Hukum berkeadilan, keamanan daerah tangguh, dan demokrasi substansial
11		Stabilitas ekonomi makro
12		Ketangguhan diplomasi dan pertahanan berdaya gentar kawasan
13		Beragama maslahat dan berkebudayaan maju
14		Keluarga berkualitas, kesetaraan gender, dan masyarakat inklusif
15		Lingkungan hidup berkualitas
16		Berketahanan energi, air dan kemandirian pangan.
17		Resiliensi terhadap bencana dan perubahan iklim.

5.2.2 Arah Kebijakan Transformasi Daerah

Arah Kebijakan Transformasi Daerah merupakan penurunan dari RPJPN 2025-2045 untuk mendukung pencapaian tujuan pembangunan nasional serta menggambarkan upaya transformasi yang spesifik dengan kebutuhan/karakteristik daerah dan mendukung tercapainya visi Kabupaten Alor. Arah kebijakan mengacu pula pada Arah Kebijakan Transformasi Provinsi NTT dan analisis kebutuhan daerah Kabupaten Alor.

Arah Kebijakan Pembangunan Daerah perlu dirumuskan upaya transformasi pembangunan daerah yang disesuaikan dengan karakteristik wilayah Kabupaten Alor serta upaya pemenuhan Standar Pelayanan Minimal (SPM). Arah Kebijakan Transformasi Daerah merupakan penurunan dari RPJPN 2025-2029 untuk mendukung pencapaian tujuan pembangunan nasional serta menggambarkan upaya transformasi yang spesifik dengan kebutuhan dan karakteristik daerah serta mendukung tercapainya visi Kabupaten Alor. Arah Kebijakan Transformasi Pembangunan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 disajikan pada Tabel berikut ini.

Tabel 5.3 Arah Kebijakan Transformasi Pembangunan Daerah Kabupaten Alor Tahun 2025-2029

Transformasi	Arah Kebijakan 2025-2029
Transformasi Sosial	Perluasan upaya promotif-preventif dan pembudayaan perilaku hidup sehat
	Perkuatan pemenuhan tenaga medis dan kesehatan pada sejumlah fasilitas kesehatan
	Pencegahan dan pengendalian penyakit, serta masalah kesehatan akibat perubahan iklim
	Penuntasan stunting dan eliminasi malaria melalui penguatan aspek pencegahan stunting dan malaria
	Pemenuhan sarana prasarana mendukung pola hidup sehat termasuk

Transformasi	Arah Kebijakan 2025-2029
	ruang terbuka hijau.
	Peningkatan akses pelayanan kesehatan melalui sistem rujukan kepulauan
	Penguatan wajib belajar 10 tahun (1 tahun pra-sekolah dan 10 tahun pendidikan dasar)
	Pemerataan kualitas antar satuan pendidikan dan antar kecamatan untuk memastikan lulusan dengan kualitas terbaik
	Penguatan peningkatan partisipasi sekolah pendidikan Dasar dan Pendidikan Luar Sekolah
	Perkuatan pengelolaan tenaga pendidik dengan meningkatkan kualitas dan kompetensi pendidik yang modern dan adaptif
	Penyediaan afirmasi akses pendidikan, terutama untuk masyarakat miskin dan wilayah terisolir yang masih belum terjangkau termasuk pengembangan sistem pembelajaran jarak jauh melalui pemanfaatan TIK
	Pengentasan kemiskinan melalui perlindungan sosial adaptif
	Perlindungan sosial yang adaptif bagi seluruh masyarakat terutama kelompok marginal dan tidak mampu serta bantuan sosial terhadap penyandang disabilitas
	Penguatan Perencanaan, penganggaran melalui APBD dan APBDes, serta komitmen daerah yang lebih berpihak pada program perlindungan sosial terutama melalui pemenuhan SPM sosial
	Penguatan Pengembangan perlindungan sosial adaptif bagi seluruh masyarakat terutama kelompok rentan saat menghadapi risiko bencana dan perubahan iklim
	Penguatan lingkungan yang inklusif, termasuk perlindungan sosial, kegiatan ekonomi, infrastruktur dan pemenuhan hak bagi penduduk lansia dan penyandang disabilitas
	Mendorong pemenuhan dan akses penduduk terhadap perlindungan sosial dan pemberdayaan ekonomi yang terintegrasi, komprehensif, dan memiliki cakupan yang inklusif
Transformasi Ekonomi	Pengembangan pusat-pusat pertumbuhan baru yaitu kawasan pariwisata unggulan dan pengembangan ekonomi kreatif sepanjang koridor daerah, sentra-sentra produksi komoditas unggulan di kawasan perdesaan, sentra-sentra pengolahan dan sentra pemasaran di kawasan perkotaan
	Pengembangan sektor primer pada sentra-sentra produksi komoditas unggulan di kawasan perdesaan
	Pengembangan sektor sekunder pada sentra-sentra pengolahan dan sentra pemasaran di kawasan perkotaan
	Peningkatan diversifikasi ekonomi dan integrasi pembangunan kepariwisataan dengan menekankan 4 destinasi unggulan sebagai destinasi berbasis ekowisata premium yang berdaya saing, inklusif, dan berkelanjutan
	Pengembangan kawasan pariwisata yang berkelanjutan dengan mempertimbangkan aspek kebencanaan dan perubahan iklim, kemudahan investasi, serta pertumbuhan industri pariwisata dan industri kreatif lainnya.
	Pengembangan ekonomi kreatif penopang sektor pariwisata khususnya tenun, kopi, dan mete, pada sentra-sentra ekonomi lokal.
	Penerapan pertanian organik dan pengembangan sistem pertanian regeneratif dengan pembentukan korporasi petani
	Pengembangan industri pengolahan komoditas unggulan berbasis masyarakat yang dikembangkan secara klaster melalui peningkatan produktivitas dan nilai tambah (<i>added value</i>) tinggi
	Pelaksanaan <i>reskilling</i> dan <i>upskilling</i> bagi angkatan kerja, terutama di bidang perikanan, pertanian pariwisata dan industri

Transformasi	Arah Kebijakan 2025-2029
	Pemanfaatan Teknologi Informasi dan Komunikasi (TIK) untuk memperluas jangkauan promosi dan pemasaran pariwisata dan ekonomi kreatif
	Penyiapan sentra produksi di kawasan perdesaan dan sentra pengolahan dan pasar di kawasan perkotaan, serta perkuatan keterkaitan desa-kota
	Penguatan BLK dan BRIDA (Badan Riset dan Inovasi daerah) dalam mempersiapkan komoditas Sumber Daya Alam dan Sumber Daya Manusia yang berkualitas dan berdaya saing
	Pengembangan koperasi melalui penguatan kemitraan usaha, proses bisnis dan kelembagaan serta adopsi teknologi dan inovasi
	Penguatan konektivitas antara sentra produksi, pengolahan, dan pasar baik dalam Daerah dan luar Daerah
	Pengembangan kawasan perkotaan yang terintegrasi dan berkelanjutan berbasis karakter wilayah dengan memperhatikan daya dukung dan daya tampung
	Peningkatan akses dan ketersediaan fasilitas pendidikan yang menyeluruh dan sesuai standar untuk tiap jenjang pendidikan dengan memaksimalkan pemanfaatan TIK dalam kegiatan belajar-mengajar
	Penyediaan perumahan yang layak dan terjangkau
	Peningkatan produktivitas BUMD
	Penerapan strategi adaptasi mata pencaharian akibat perubahan iklim secara umum yang harus diimplementasikan yang meliputi penerapan adaptasi aktif, adaptasi pasif, adaptasi teknologi, dan adaptasi jaringan sosial untuk mengurangi tingkat sensitifitas mata pencaharian baik kategori sangat tinggi teknologi (<i>very high sensitivity</i>) maupun tinggi (<i>high sensitivity</i>), yang memiliki dampak langsung terhadap pendapatan masyarakat khususnya yang berkorelasi terhadap ketahanan pangan dan gizi masyarakat.
Transformasi Tata Kelola	Penataan regulasi, termasuk proses praregulasi yang memadai di daerah
	Peningkatan partisipasi masyarakat sipil dan masyarakat adat dalam penyusunan kebijakan, pelaksanaan dan pengawasan pembangunan
	Peningkatan respon terhadap laporan pelayanan publik masyarakat
	Peningkatan pencegahan dan pemberantasan korupsi melalui pendidikan anti korupsi, transparansi proses perencanaan, penganggaran, dan pengadaan jasa-jasa; serta transparansi layanan perizinan berbasis digital.
	Penguatan kapasitas aparatur daerah dan perangkat daerah dalam hal manajemen data dan keamanan informasi, kapasitas digital SDM ASN dan pengelolaan aset daerah
	Pengawasan proses pengembangan karier, promosi mutasi ASN dan manajemen kinerja dengan pemanfaatan teknologi informasi
	Penguatan kerja sama antar daerah dengan mengoptimalkan kembali kerja sama yang telah dilakukan sebelumnya
Keamanan daerah tangguh, demokrasi substansial dan stabilitas ekonomi daerah	Peningkatan kesejahteraan masyarakat di kawasan perbatasan dan terpencil
	Peningkatan keamanan untuk mengurangi tingkat kriminalitas lokal
	Peningkatan kapasitas fiskal daerah melalui intensifikasi pendapatan pajak daerah dan retribusi daerah, pemanfaatan pembiayaan alternatif terutama KPBU, peningkatan kualitas belanja daerah untuk mendukung potensi komoditas unggulan, optimalisasi pemanfaatan Transfer ke Daerah, sinergi perencanaan dan penganggaran prioritas daerah dengan prioritas nasional
	Penguatan pengendalian inflasi daerah
	Penguatan pendidikan yang berbasis kerukunan antar etnis dan agama.
Ketahanan sosial budaya dan	Peningkatan upaya pelestarian adat, tradisi, budaya dan lingkungan

Transformasi	Arah Kebijakan 2025-2029
ekologi	sebagai identitas dan citra daerah dalam mendukung pengembangan destinasi pariwisata kebudayaan
	Penguatan kerja sama dan pelibatan tokoh adat/agama sebagai penggerak masyarakat dan mitra pemerintah dalam perencanaan dan penyelenggaraan pembangunan
	Pengembangan pangan lokal untuk mendukung diversifikasi pangan (padi, jagung, dan sorgum) di sentra-sentra produksi pangan yang didukung penyediaan sarana dan prasarana, SDM unggul dan kompeten, serta modernisasi pertanian dan irigasi yang berbasis teknologi sebagai penopang kemandirian pangan lokal.
	Penguatan kemandirian pangan dan ketahanan air melalui pengembangan infrastruktur penyimpanan, distribusi (seperti embung, bendung, bendungan, dll), konservasi air, diversifikasi pangan, sistem dan teknologi pertanian dengan memperhatikan kelestarian lingkungan
	Pembangunan wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil dengan menerapkan prinsip rendah karbon dan berketahanan iklim untuk mewujudkan masyarakat tangguh iklim dan lingkungan hidup yang berkelanjutan dalam mendukung ketahanan energi dan air
	Pengelolaan risiko bencana melibatkan multiaktor pentahelix dalam pembangunan dengan memperkuat kesadaran masyarakat dan pengembangan mitigasi struktural dan non-struktural di wilayah rawan bencana
	Pengelolaan sampah terintegrasi dari hulu ke hilir
Implementasi Transformasi	Pelaksanaan kerja sama dengan kabupaten/kota lain dalam menopang pembangunan pariwisata dan penggerak ekonomi lainnya serta meningkatkan kerja sama perdagangan antar daerah
	Pengembangan pelabuhan-pelabuhan simpul utama untuk mendukung pengembangan kawasan ekonomi termasuk pariwisata diantaranya pelabuhan kalabahi, Pelabuhan Bakalang dan Pelabuhan Maritaing secara terpadu
	Pengembangan bandara udara Mali Alor dan Bandara Kabir yang terintegrasi dengan pengembangan wilayah
	Penyelesaian ruas jalan kabupaten dan peningkatan jalan Desa Strategis serta peningkatan status jalan Kabupaten ke ke jalan negara.
	Pengembangan transportasi perkotaan termasuk sistem angkutan umum massal di Kota Kalabahi yang andal dan modern
	Peningkatan kegiatan ekonomi dan keamanan perbatasan
	Pembangunan tampungan air serba guna yang memberikan manfaat secara cepat bagi kebutuhan air masyarakat sehari-hari
	Pemenuhan akses air minum aman serta sanitasi aman, berkelanjutan, dan inklusif sesuai karakteristik daerah.
	Pengelolaan sampah terpadu untuk mencapai minimasi residu melalui pengumpulan dan pemilahan sejak dari sumber dan seluruh sampah terangkut dan terolah di fasilitas pengolahan sampah
	Peningkatan akuntabilitas kinerja pemda berdasarkan sasaran prioritas nasional
	Penanganan permukiman kumuh melalui pemugaran komprehensif, peremajaan kota secara inklusif, serta permukiman kembali untuk mewujudkan kota tanpa permukiman kumuh
	Peningkatan akses rumah layak huni dan terjangkau

5.2.3. Arah Kebijakan Pembangunan Ekonomi Makro Daerah

Pembangunan ekonomi merupakan bagian terpenting dari pembangunan daerah secara keseluruhan. Pembangunan ekonomi daerah berorientasi pada aspek perubahan struktur ekonomi dan peningkatan pendapatan masyarakat. Pertumbuhan dicerminkan oleh adanya perubahan pendapatan masyarakat sedangkan pemerataan ditandai dengan adanya perubahan struktur ekonomi daerah.

Kebijakan pembangunan Ekonomi pada Tahun 2025-2029 diarahkan pada Pengembangan pusat-pusat pertumbuhan baru yaitu kawasan pariwisata unggulan dan pengembangan ekonomi kreatif sepanjang koridor daerah, sentra-sentra produksi komoditas unggulan di kawasan perdesaan, sentra-sentra pengolahan dan sentra pemasaran di kawasan perkotaan. Kondisi perekonomian daerah di Kabupaten Alor periode 2025-2029 dapat dijabarkan dalam beberapa komponen seperti pada tabel berikut

Tabel 5.4 Gambaran pertumbuhan ekonomi makro Kabupaten Alor Periode 2025-2029

No	Jenis Indikator Makro	Realisasi Tahun 2023	Target				
			2025	2026	2027	2028	2029
1	Pertumbuhan Ekonomi	4,09 persen	4,85	5,24	5,97	6,10	7,25
2	Angka Kemiskinan	19,97 persen	19,49	19,11	18,00	16,00	14,92
3	Pendapatan Perkapita(ADHB)	16,41 Jt Rupiah	16,15	16,50	17,40	18,00	20,02
4	Pengangguran Terbuka	2,52 persen	2,14	2,08	1,60	1,10	0,50
5	Rasio Gini	0,334 poin	0,225	0,115	0,10	0,515	0,296
6	Indeks Pembangunan Manusia	66,82 persen	68,06	69,99	70,50	72,15	73,65
7	Indeks Daya Saing Daerah						2,31 poin
8	Indeks Inovasi Daerah	9,1	15,10	20,25	25,10	30,15	35,10 poin
9	Laju Inflasi	0,18	0,18	0,17	0,15	0,12	0,10

Sumber : BPS Kab. Alor, 2024; data olahan Bappelitbang Kab. Alor.

Data sebagaimana tabel diatas menunjukkan bahwa target dan realisasi sejumlah indikator makro yang akan di capai pada periode 2025-2029 menunjukkan optimism Pemerintah Kabupaten Alor untuk dapat meningkatkan pendapatan ekonomi masyarakat. Pada periode ini sejumlah sasaran pembangunan yang diharapkan meningkat dan dapat dicapai yakni meningkatnya Pendapatan per Kapita melalui PDRB per Kapita Rp 20,12 Juta, tingkat kemiskinan menurun sebesar 14,92% dan menurunnya Rasio Gini 0,296. Dari aspek Daya Saing Daerah, ditunjukkan dengan indeks daya saing daerah dan indeks inovasi daerah yang semakin meningkat. Indeks Daya Saing daerah meningkat menjadi 2,31 poin dan indeks inovasi daerah menjadi 35,10 dengan predikat inovatif. Begitu pula dari segi sumber daya manusia terjadi peningkatan daya saing sumber daya manusia yang dilihat dari Indeks Pembangunan Manusia yakni 73,65 poin.

Komponen inflasi daerah menjadi perhatian pemerintah dan masyarakat oleh karena berpengaruh terhadap alur masuk keluarnya sejumlah komoditi hasil pertanian yang dapat

dikembangkan di wilayah Kabupaten Alor, namun karena keterbatasan produksi sehingga hasil komoditas itu diimport dari daerah lain seperti cabe, tomat, bawang dan komoditas hasil pertanian pendukung lainnya. Laju inflasi pada tahun 2023 sebesar 0,18 poin diharapkan akan menurun menjadi 0,10 point pada akhir periode RPJMD 2025-2029. Sementara untuk komponen inovasi daerah sampai dengan tahun 2023 Kabupaten Alor masih tergolong sebagai daerah yang kurang inovatif dengan jumlah poin sebesar 9,10 dan ditargetkan pada akhir periode RPJMD sebesar 35,10 poin daerah kategori inovatif.

BAB VI

P E N U T U P

Sesuai amanat Permendagri Nomor 86 Tahun 2017, Rancangan teknokratik RPJMD adalah rancangan dokumen perencanaan 5 (lima) tahunan yang disiapkan oleh pemerintah Daerah dengan sepenuhnya menggunakan pendekatan teknokratik sebelum terpilihnya Kepala Daerah dan wakil Kepala Daerah, agar dapat dijadikan rujukan bagi para calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah dalam menyusun visi, misi dan program prioritasnya. Secara konsepsi, Rancangan Teknokratik RPJMD ini disusun untuk menjaga kesinambungan pembangunan antar RPJMD agar sesuai dengan perkembangan yang ada, Rancangan Teknokratik RPJMD Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 ini juga sekaligus menjadi referensi bagi masyarakat dalam menilai kesesuaian visi, misi dan program prioritas para calon kepala daerah dengan kondisi obyektif Kabupaten Alor sekaligus sebagai acuan penyusunan dokumen RPJMD Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 oleh Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah terpilih dan sebagai rujukan Perangkat Daerah untuk persiapan penyusunan dokumen Rencana Strategis Perangkat Daerah.

Untuk itu setelah penyusunan Rancangan Teknokratik RPJMD Kabupaten Alor Tahun 2025-2029 ini, Pemerintah Daerah akan berkoordinasi dengan Komisi Pemilihan Umum Daerah sebagai bentuk dukungan Pemerintah Daerah Kabupaten Alor terhadap pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah yang akan dilaksanakan secara serentak pada bulan November 2024 mendatang.